ZHONGGONG HEFEI SHIWEI DANGXIAO XUEBAO

ISSN 1674-5000
CN 34-1249/Z

中共合肥市委党校学报

《中国期刊全文数据库》全文收录期刊
万方数据-数字化期刊群全文收录期刊
《中文科技期刊数据库》全文收录期刊

王玉堂　发扬伟大的历史主动精神
李景平等　批判与超越：比较视野下的人类文明新形态
邓　祺　三孩政策背景下安徽青年生育观的特征、成因与政策建议
尹　洁　优化人才环境、深化“养人之城”建设路径探析

2022年第4期（总第96期）
第21卷　双月刊　7月30日出版

征稿启事

《中共合肥市委党校学报》是中共合肥市委主管，中共合肥市委党校（合肥行政学院）、合肥社会主义学院主办的哲学社会科学综合性理论刊物。本刊坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，关注改革发展前沿问题和重大理论与现实问题，紧密围绕省情、市情选稿组稿，大力开展政策研究、市情研究、咨政研究和理论宣传，形成了具有浓厚时代特征、地域特点、党校特色的理论宣传平台。

本刊于2003年入编中国知网、中国学术期刊（光盘版）并进入CNKI中心网站。现为《中国期刊全文数据库》全文收录期刊、万方数据—数字化期刊群全文收录期刊、《中文科技期刊数据库》全文收录期刊。2015年初，本刊被国家新闻出版广电总局认定为首批学术期刊。为进一步提高本刊学术质量和学术影响力，将本刊打造成为“合肥市委党校（合肥行政学院）的学术名片和重要窗口”，现向社会公开征稿，热诚欢迎广大社科工作者惠赐佳作。

投稿须知：

1. 稿件应当主题突出、观点鲜明、论证严密、语言文字合乎规范，有独到见解，有一定的学术价值或实践借鉴价值。本刊特别欢迎关于“安徽省情、合肥市情”方面的研究报告。

2. 稿件字数以4000-10000字为宜。

3. 将正文以附件形式发过来，并将单位名称、详细地址、邮编、电话、电邮、摘要、关键词（3-5个）、来稿日期、作者简介（出生日期、民族、职称职务、学历学位、研究方向等）放在正文标题下。

4. 参考文献、注释等放在文尾，勿用脚注或夹注。注释是作者对题名、标题或正文中某一特定内容的进一步解释或补充说明，注释须放在正文后的参考文献之前，一律用阿拉伯数字加圆圈标注：①、②、③……。参考文献是作者写作论文时所用引文的出处或参阅的各种书刊资料，须集中列在论文的文末，参考文献序号标注：[1]、[2]、[3]……

5. 来稿文责自负，在不改变文章主要观点的前提下本刊编辑部有权对文章作适当修改，若作者不同意修改请在来稿时作特别说明。

6. 本刊已被“中国知网、中国学术期刊（光盘版）、中文科技期刊数据库、万方数据”等收录，如作者无特别声明，即视为同意在网站或光盘上同时刊出。

7. 请勿一稿多投。本刊的选稿周期为3个月，3个月内未收到用稿通知的，作者可自行处理。请作者自留底稿，来稿一律不退。

8. 本刊选稿以质量为唯一标准，不向作者收取任何费用。来稿一经刊用即付稿酬并寄送2本样刊。

9. 本刊目前并无网上投稿平台，也未委托任何组织或个人代为征稿。一些打着本刊所谓“官网”名义的网上投稿、征稿平台，骗取作者审稿费、发表费的行为，均与本刊无关，均属非法行为。请投稿作者切勿上当受骗。

本刊样刊浏览网址：http://61.132.138.85/dxbkpt/index.php/Kwview/index/id/5.html#
本刊地址：安徽省合肥市长江西路901号《中共合肥市委党校学报》编辑部
邮政编码：230031
联系电话：0551-62206658　62206629
电子信箱：XB1233@126.com

《中共合肥市委党校学报》编辑部

中共合肥市委党校学报

2022年第4期
（总第96期）
双月刊

主管单位：中共合肥市委
主办单位：中共合肥市委党校
出版单位：《中共合肥市委党校学报》编辑部

编委会主任：陈得良
委　员(以姓氏笔画为序)：
马　俊　王辉龙　王良仲　王　义　王　玉　王智源　江　飞
江　浩　刘玉勉　孙维红　陈得良　何永义　李安福　李敏琪
李宗开　范观兵　金　玥　周良金　胡爱敏　胡厚翠　凌德政
陶晓娟　黄传霞　程千宜　瞿晓陆

主　编：马　俊
编　辑：黄宁平
朱少家
徐书琴

学习贯彻十九届六中全会精神

发扬伟大的历史主动精神……王玉堂(3)

批判与超越：比较视野下的人类文明新形态……李景平　吴晓(8)

关于百年党史中三个《决议》的比较研究……吕亚楠(13)

策论园地

三孩政策背景下安徽青年生育观的特征、成因与政策建议……邓　祺(20)

优化人才环境、深化“养人之城”建设路径探析

——基于合肥的地方实践研究……尹　洁(25)

加强党对农村集体经济领导的实践探索与对策建议

——以北京市海淀区为例……杨艳梅(29)

打造新时代文明实践的“通州样板” ……于　盈(34)

版权声明

本刊已许可本刊合作单位以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文，相关著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。作者向本刊提交文章发表的行为视为同意我刊上述声明。

发　行：《中共合肥市委党校学报》编辑部

通信地址：安徽省合肥市长江西路901号

邮政编码：230031

电　话：(0551)62206658；62206629

电子信箱：xb1233@126.com

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-5000

国内统一连续出版物号：CN 34-1249/Z

学思札记

《习近平谈治国理政》第四卷的三维透视……杜烨能(38)

论恩格斯晚年关于建设马克思主义政党思想……高雨欣(42)

信息荟萃

“谱写现代化美好安徽建设新篇章”等十则……(49)

发扬伟大的历史主动精神

王玉堂

（山东大学，山东　济南　250100）

[摘要]历史主动性是马克思主义的一个重要原则，历史主动精神是一个成熟的马克思主义政党必须具备的精神品格，体现着一个政党对历史进程的认识、历史规律的把握、历史智慧的运用、历史伟业的创造。中国共产党人的历史主动精神是在百年奋斗中形成的深厚历史积淀、伟大实践升华和宝贵精神财富，体现的是中国共产党人把握历史规律、运用历史智慧、洞察历史大势、推动历史进步的深刻历史自省、高度历史自觉、坚定历史自信和伟大历史创造，彰显着中国共产党作为一个成熟的马克思主义政党尊崇历史的科学态度、以史为鉴的卓越智慧、不负历史的责任担当。在新时代新征程上，发扬伟大的历史主动精神，就是要牢牢把握历史主动，在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望；在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避；在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪。

[关键词]历史自信　历史智慧　历史主动性　历史主动精神　新的赶考之路

习近平总书记在全国政协新年茶话会上指出：“我们要继续发扬历史主动精神，乘势而上，砥砺前行，走好全面建设社会主义现代化国家新的赶考之路。”[1]在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上再次强调：“党员干部特别是领导干部要发扬历史主动精神，在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望；在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避；在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪。”[2]“历史主动性”“历史的主动性”多次出现在马克思、恩格斯的著作中，是马克思主义的一个重要原则，历史主动精神是一个成熟的马克思主义政党必须具备的精神品格，体现着一个政党对历史进程的认识、历史规律的把握、历史智慧的运用、历史伟业的创造。中国共产党是一个具有强烈历史感的马克思主义政党[3]，中国共产党人的历史主动精神是在百年奋斗中形成的深厚历史积淀、伟大实践升华和宝贵精神财富，体现的是中国共产党人把握历史规律、运用历史智慧、洞察历史大势、推动历史进步的深刻历史自省、高度历史自觉、坚定历史自信和伟大历史创造，彰显着中国共产党作为一个成熟的马克思主义政党尊崇历史的科学态度、以史为鉴的卓越智慧、不负历史的责任担当。在新时代新征程上，一定要大力发扬伟大的历史主动精神，科学把握历史规律，深刻洞察时代大势，牢牢抓住变革时机，顺势而为，主动作为，奋力走好全面建设社会主义现代化国家新的赶考之路。

收稿日期：2022-07-21

作者简介：王玉堂，山东大学领导科学研究中心研究员、合作博士生导师，中共中央党史和文献研究院马克思主义中国化与中华优秀传统文化研究基地特邀研究员，山东财经大学马克思主义学院特聘教授。

一、历史主动精神是党领导人民推动历史进步、创造历史伟业的成功密码

习近平总书记指出:“历史发展有其规律,但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展大势,抓住历史变革时机,奋发有为,锐意进取,人类社会就能更好前进。”[4]214 中国共产党一经诞生,就自觉肩负起为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的伟大历史使命,团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争,在广袤的中华大地上绘就了人类发展史上最壮美的画卷,书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗。不仅如此,在目前世界上6000 多个政党中,连续执政时间超过 70 年的百年大党唯有中国共产党[5]。这说明,中国共产党不仅能够经受住长期执政的考验,而且具有顺时应势的历史主动性和改天换地的历史创造力。

马克思主义是人类的最高智慧。中国共产党从一开始就郑重地把马克思主义写在自己的旗帜上,“当作工具看待”[6]264,当作行动指南,并坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义,不断推进马克思主义中国化时代化。在中国革命、建设、改革的不同历史时期,中国共产党人始终坚持以马克思主义观察时代、解读时代、引领时代,端起历史望远镜回望过去、瞻望未来,把握历史前进大势,正确处理“中国-世界”、“历史-现实-未来”的关系,坚持在历史前进的逻辑中前进,在时代发展的潮流中发展,团结带领人民顽强奋斗、不懈奋斗。新民主主义革命时期,我们党从中国的历史状况和社会状况出发,深刻研究中国革命的特点和中国革命的规律,成功开辟了农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路。社会主义革命和建设时期,我们党团结带领人民发挥社会主义制度能集中力量办大事的优势,进行了中国历史上从来不曾有过的轰轰烈烈的社会主义建设,建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,农业生产条件显著改善,教育、科学、文化、卫生、体育事业有很大发展,“两弹一星”等国防尖端科技不断取得突破,国防工业从无到有逐步发展起来,实现了中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,实现了一穷二白、人口众多的东方大国大步迈进社会主义社会的伟大飞跃[7]。基于对时代潮流的深刻洞察,党的十一届三中全会作出改革开放的重大决策,实现新中国成立以来党的历史上具有深远意义的伟大转折,开启了改革开放和社会主义现代化建设的伟大征程,中国的面貌由此发生翻天覆地的变化。我们党每前进一步,总是能以历史主动精神洞察大势、把握规律、赢得主动,踏着时代节拍,不断推动历史进步、创造新的历史伟业。

党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为核心的党中央统筹把握“两个大局”,贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,坚持稳中求进工作总基调,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,战胜一系列重大风险挑战;如期打赢脱贫攻坚战、现行标准下农村贫困人口实现全面脱贫,如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,努力克服各种不利因素影响、实现“十四五”良好开局。所有这些,都是我们党立足新的历史方位、顺应历史发展大势、牢牢把握历史主动,团结带领人民砥砺前行、顽强奋斗的结果,彰显了我们党一以贯之的伟大历史主动精神。

一言以蔽之,中国共产党人依靠历史主动精神走过百年征程、铸就百年辉煌,也一定能够依靠历史主动精神走好新的赶考之路、续写新的更大辉煌。

二、发扬伟大的历史主动精神,就是要在机遇面前主动出击,不犹豫、不观望

习近平总书记指出,“综合判断,我国发展仍然处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们最大的机遇就是自身不断发展壮大”[8]442,并强调“机遇不会等着我们”[8]76。当今世界是一个动荡、变革的世界,机遇与挑战并存,克服困难、战胜挑战、化危为机,也就意味着抓住了机遇。但历史不等人、机遇不等人,抓住机遇乘势而上,就能赢得先机、掌握主动、求得发展;犹豫和观望只会错失机遇,陷入被动,而且一步被动、步步被动,留下无穷遗憾。法国科学家巴斯德说,“机遇只偏爱那种有准备的头脑”[9]85,道理即在于此。机遇又常常具有隐蔽性,存在于事物发展的进程之中,隐藏在复杂的现象后面,只有主动因应,才能透视纷繁表象、抓住关键环节、对接自身条件,进而抓住并用好机

遇。南宋浙东学派代表人物陈亮有句名言:“天下大势之所趋,非人力之所能移也。”(宋·陈亮:《上孝宗皇帝第三书》)历史和现实的经验一再表明,世界上有很多事情,不是单纯依靠努力就能实现的,还需要有机遇。正所谓“人们自己创造自己的历史,但是他们并不是随心所欲地创造”[10]669!

古人说:“善战者,求之于势。”(《孙子兵法·兵势篇》)习近平总书记强调:“察势者智,驭势者赢。”[11]51这里的“势”,就是形势、趋势[12],“势”中有挑战也有机遇。共产党人的机遇意识,体现的是一种尊重科学的理性精神、与时俱进的进取品质、不负时代的历史担当。在机遇面前主动出击,就是要以对目前形势的判断力、对未来发展的预见力和当机立断的决策力、闻令而动的执行力抓住并用好机遇。当前,世界百年未有之大变局和百年未遇之大疫情相互交织,世界进入新的动荡变革期。恰如习近平总书记所言,当今“世界最主要的特点就是一个‘乱’字,而这个趋势看来会延续下去”[13]473。“乱”固然不好,避乱求治才是人间正道。但乱中有势、危中有机,世界之乱正在以不可阻挡、不可逆转之势,推动世界之变、时代之变、历史之变以前所未有的方式展开。面对乱象丛生的世界和由此带来的深刻而宏阔的变革,必须抓住机遇、因势而谋、应势而动、顺势而为,以共创未来的天下情怀,坚定不移推动构建人类命运共同体,集中精力办好自己的事情。毛泽东同志说:“历史是以若干年为单位来计算的。”[14]340历史是一个长时段、是一幅大画卷,要树立大历史观,善于从历史长周期比较分析中探究历史规律,从或者悄然无息、或者风起云涌的变化中洞察演变机理,在化危机、应变局中育新机、开新局,在抓住机遇、迎难而上、战胜风险挑战中担当作为、奋发有为。

在机遇面前主动出击,必须增强创新意识,善于在创新中捕捉和把握机遇。习近平总书记强调:“生活从不眷顾因循守旧、满足现状者,从不等待不思进取、坐享其成者,而是将更多机遇留给善于和勇于创新的人们。”[11]51必须坚持辩证思维,深刻把握事物的内在联系,使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性。必须坚持战略思维,提高战略能力,善于“以小见大、见微知著,在解决突出问题中实现战略突破,在把握战略全局中推进各项工作”[8]10。必须坚持底线思维,牢记“安而不忘危,存而不忘亡,治而不忘乱”(《周易·系辞下》)的古训,准确识变、科学应变、主动求变,下好先手棋,打好主动仗,善于在动荡变化的世界中应对变局、化解危局、开创新局、掌控全局。

三、发扬伟大的历史主动精神,就是要在困难面前迎难而上,不推诿、不逃避

从哲学意义上说,困难就是事物的矛盾。“天下之势不盛则衰,天下之治不进则退。”(南宋·吕祖谦:《东莱博议·葵丘之会》)世界总是在矛盾运动中发展的,没有矛盾就没有世界。纵观古今,人类总是在不断战胜困难中成长、在化解矛盾中发展。对此,习近平总书记深刻指出:“矛盾并不可怕,正是矛盾推动着人类社会进步。”[15]事实证明,有困难不可怕,可怕的是在困难面前推诿、逃避,束手无策;唯有迎难而上,困难才会迎刃而解。

中国共产主义运动的先驱李大钊说过:“高尚的生活,常在壮烈的牺牲中。”[16]118奋进自古无坦途,前行路上多艰险。我们党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在攻坚克难中壮大[7],经风历雨成为百年奋斗的常态,其间遭遇过的艰难险阻之多、经历过的生死考验之多、付出过的惨烈牺牲之多世所罕见。艰难困苦,玉汝于成。在困难面前迎难而上的伟大斗争中,中国共产党不仅经受住了考验,而且锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、敢于胜利的风骨和品质,以伟大的历史主动精神把一个个不可能变成现实,创造了一个又一个人间奇迹。在山河破碎、民族危亡的生死关头,党领导人民浴血奋战、百折不挠,创造了新民主主义革命的伟大成就;新中国成立后,党领导人民在旧中国一穷二白的基础上自力更生、发愤图强,创造了社会主义革命和建设的伟大成就;在党和国家面临何去何从的重大历史关头,党作出改革开放的历史性决策,团结带领人民解放思想、锐意进取,创造了改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就;党的十八大以来,面对国际国内形势的深刻复杂变化,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局,团结带领人民发扬历史主动精神,自信自强、守正创新,创造了新时代中国特色社会主义的伟大成就。在为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而苦苦追寻、上下求

索、顽强奋斗的伟大征程上，一代代共产党人坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民，以在困难面前迎难而上、不推诿不逃避的实际行动和伟大壮举，雄辩地证明中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

习近平总书记指出："同困难作斗争，是物质的角力，也是精神的对垒。"[4]41 在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上，像革命战争年代那种血与火的生死考验少了，但"社会主义是艰苦的事业"[17]246，具有许多新的历史特点的伟大斗争仍在继续，前进路上正面临着一系列重大困难挑战。战国时期的思想家墨子主张"自难而易彼"(《墨子·亲士》)，新时代的共产党人更应该志不求易、事不避难。要大力弘扬伟大建党精神，牢记初心、牢记使命，不忘来时路、走好当下路、开辟未来路。"安危不贰其志，险易不革其心。"(唐·魏徵等：《群书治要·昌言》)越是困难时刻，越要坚定信心、保持耐心、守住初心，把困难估计得更充分一些，把问题分析得更深透一些，把对策研究得更到位一些，把握好冗余度，设置好机动量，远离"刀枪入库，马放南山"的懈怠心理，打消"总想过太平日子，不想斗争"的错误念头，保持"马不卸鞍，人不解甲"的警惕，以"厉兵秣马，敢打必胜"的斗争姿态，迎难而上，向险而行，不达目的誓不罢休。

四、发扬伟大的历史主动精神，就是要在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪

习近平总书记强调："在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。"[18]225-226"天行有常，不为尧存，不为桀亡。"(《荀子·天论》) 风险是事物发展过程中矛盾的集中呈现，是不以人们的主观愿望为转移的客观存在[19]174。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但历史的规律表明，行百里者半九十，好景总在最险处。目标越是宏伟往往越是"道阻且跻"、充满挑战，越是接近目标往往越是山高坡陡、风大浪急，越要朝乾夕惕，保持冷静清醒，增强忧患意识，"于安思危，于治忧乱"(清·魏源：《默觚·学篇七》)，发扬历史主动精神，不畏缩、不躲闪，积极面对、科学应对，化不利为有利，变被动为主动。要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，统筹发展和安全，坚持从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合上察大势、观大局、谋未来，善于从历史经验中增强赢得主动、赢得优势、赢得未来的定力、魄力、能力，在应对风险挑战中抓住机遇、趋利避害，朝着既定目标奋勇前进。

现代社会是一个充满风险的社会。面对复杂严峻的风险挑战，习近平总书记告诫全党："既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。"[18]73 "危者使平，易者使倾。"(《周易·系辞下》)当前，国际形势复杂多变，周边环境复杂敏感，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，我们必须时刻保持见叶知秋的敏锐性、警觉性和"时时放心不下"的责任感、危机感，及时根据形势、任务、环境变化因应施策，既要高度警惕和防范一局一域的重大风险，也要密切关注全局全域的重大风险。黑格尔说："勇敢是一种德行。"[20]146 毛泽东同志强调："能战然后能和。"[21]420 应对风险挑战的智慧来自对历史规律的认识和把握，应对风险挑战的力量来自共产党人英勇顽强的意志品质和斗争精神。要始终保持在原则问题上寸步不让、寸土不让的坚定，保持不信邪、不怕鬼、不当软骨头的风骨、气节、胆魄，做敢于斗争、善于斗争的"战士"，不做爱惜羽毛的"绅士"和"唯恐烧着自己手指的小心翼翼的庸人"[22]847，敢于压倒一切敌人而不被任何敌人所压倒，敢于征服一切困难而不被任何困难所征服。"凡事预则立，不预则废。"(《中庸》第二十章)要切实提高重大风险预测预警能力，准确把握风险走向，科学分析特点和规律，正确判断性质与趋势，摸准症结关键，分清轻重缓急，知其事、度其时，对准风险的要害，采取果断措施，迅速行动，强力施治，挖除祸源，解除祸患，确保出手即得、一招制胜、快而无失。要善于运用法治思维、法治方式应

对风险挑战，提高依法防范化解重大风险的能力和水平。

五、结语

人类总是站在前人的肩膀上前进，“前人的肩膀”就是历史。历史充满着奋斗的艰辛，是继续前行的基础；历史凝结着前人的智慧，是开辟未来的昭示。习近平总书记深刻指出：“越是往前走、向上攀，越是要善于从走过的路中汲取智慧、提振信心、增添力量。”[23]当前，党团结带领人民正阔步行进在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新的赶考之路上。迈入新时代、踏上新征程，新机遇伴随新挑战，我们必须高举旗帜、把准方向，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，心怀“国之大者”，以史为鉴，执古御今，把党的历史经验作为正确判断形势、科学预见未来、把握历史主动的重要思想武器，以伟大的历史主动精神，埋头苦干，勇毅前行，在历史担当中创造历史伟业，努力争取新的更大的胜利和荣光。

参考文献：

[1]习近平.在全国政协新年茶话会上的讲话(2021年12月31日)[N].人民日报,2022-01-01.

[2]习近平在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调，筑牢理想信念根基树立践行正确政绩观 在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹 [N]. 人民日报,2022-03-02.

[3]王玉堂,李祥彦.从党的百年历史中汲取智慧和力量——深入学习习近平《论中国共产党历史》[J].理论与当代,2021(3):30-32.

[4]习近平.论中国共产党历史[M].北京:中央文献出版社,2021.

[5] 齐鹏飞.“勇于并善于发挥历史主动性”——中国共产党之所以成功的秘诀和法宝[J].世界社会主义研究,2022(1):11-21.

[6]毛泽东文集:第8卷[M].北京:人民出版社,1999.

[7]中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N].人民日报,2021-11-17.

[8]习近平谈治国理政:第2卷[M].北京:外文出版社,2017.

[9]白谦诚,曹石.成才之路(续集)[M].北京:中国社会科学出版社 广播出版社,1983.

[10]马克思恩格斯选集:第1卷[M].北京:人民出版社,2012.

[11]习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014.

[12]王玉堂.不断提高战略思维能力——深入学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神[J].中共合肥市委党校学报,2022(2):3-6.

[13]习近平.论把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局[M].北京:中央文献出版社,2021.

[14]毛泽东文集:第6卷[M].北京:人民出版社,1999.

[15] 习近平. 携手迎接挑战，合作开创未来——在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲(2022年4月21日)[N].人民日报,2022-04-22.

[16]李大钊文集(下)[M].北京:人民出版社,1984.

[17]毛泽东文集:第7卷[M].北京:人民出版社,1999.

[18]习近平谈治国理政:第3卷[M].北京:外文出版社,2020.

[19]王玉堂.卓越领导力[M].北京:中共中央党校出版社,2019.

[20][德]黑格尔.历史哲学[M].王造时,译.上海:上海书店出版社,2001.

[21]建国以来毛泽东文稿:第二册[M].北京:中央文献出版社,1988.

[22]马克思恩格斯选集:第3卷[M].北京:人民出版社,2012.

[23]习近平.在庆祝中国共产主义青年团成立100周年大会上的讲话(2022年5月10日)[N].人民日报,2022-05-11.

责任编辑:马俊

批判与超越:比较视野下的人类文明新形态

李景平　吴晓

(西安交通大学,陕西　西安　710049)

[摘要]人类文明新形态是中国特色社会主义的价值凝练,是中华文明现代发展的思想支撑。以比较视野观之,人类文明新形态挣脱了传统社会主义发展模式的思想桎梏、摒弃了西方现代化资本至上的主导逻辑、超越了国际交往零和博弈的传统思维,开辟了具有中国特色的社会主义道路、建构了中国式现代化的人民至上逻辑、创造了人类命运共同体的全球价值理念。人类文明新形态是中华文明在超越他者和本我基础之上的现代建构,其提出为世界社会主义发展注入了中国力量,为各国现代价值体系的构建贡献了中国智慧,为世界文明交流互鉴提供了中国方案。

[关键词]人类文明新形态　中国特色社会主义　中国式现代化道路　中华文明

文明是人类社会进步发展的重要产物。在世界文明现代化的历史进程中，中华民族依凭其独特的自然地理环境和深厚的历史文化底蕴，以刚健有为、厚德载物的坚毅,以天人合一、融通万物的气度,克服了文明成长过程中的重重挑战,实现了文明的现代化转型和跨越式发展，创造了人类文明新形态。人类文明新形态的形成是一个认识和批判他者进而反思和建构自我的过程，以对比思维剖析人类文明新形态所实现的内在超越,既是深刻把握社会主义建设规律的时代需要，也是构建中华民族现代价值体系的必然要求。

一、从以俄为师到以苏为鉴:人类文明新形态是社会主义道路的守正创新

习近平总书记指出，我们坚持和发展中国特色社会主义,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,创造了中国式现代化新道路,创造了人类文明新形态[1]。举什么旗,走什么路,这是关乎民族、国家前途命运的根本问题。从“走俄国人的路”到“走自己的路”,中国共产党在学习借鉴传统社会主义发展的经验教训基础之上,带领中国人民开辟了一条适合中国国情、符合人民利益的中国特色社会主义道路。从本质上看，人类文明新形态是中国特色社会主义道路的价值凝练和意义升华，是科学社会主义在中国的成功实践和创新发展。

(一)以俄为师:旧中国与社会主义的碰撞

“中国是世界文明发达最早的国家之一”[2]623,中华民族是一个有着深厚文化底蕴和优秀历史遗产的民族。可是,当历史的指针拨到晚清,曾经盛极一时、领先世界的中华文明开始走向衰落。封建王朝的内部腐败与外部势力的侵略使得“中国逐步成为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙

基金项目:本文系研究阐释党的十九届六中全会精神国家社科基金重点项目“完善党和国家监督体系”(立项编号:22AZD028)阶段性成果。

收稿日期:2022-07-22

作者简介:李景平,西安交通大学马克思主义学院教授、博士生导师。吴晓,西安交通大学马克思主义学院硕士研究生。

难、文明蒙尘，中华民族遭受了前所未有的劫难。”[1]自鸦片战争以后，社会各阶层的有识之士纷纷踏上了救亡图存的道路。以奕訢、李鸿章为代表的洋务派主张学习西方器物文明挽救清王朝的颓势。以康有为、梁启超为代表的维新派，以孙中山为代表的革命派主张借鉴西方制度文明变革封建专制统治。最终这些将西方文明移植到中华大地上的尝试通通失败了，“西方资产阶级的文明，资产阶级的民主主义，资产阶级共和国的方案，在中国人民的心目中，一齐破了产。”[3]471 在封建主义与资本主义的剧烈冲突中，在归宗儒家和全盘西化的激烈交锋中，古老的中华文明该如何破局？

“由今而言，东洋文明既衰颓于静止之中，而西洋文明又疲命于物质之下，为救世界之危机，非有第三新文明之崛起。”[4]214 李大钊认为，“俄罗斯之文明，诚足以当媒介东西之任”，是“第三新文明”的理想样态。何为“俄罗斯之文明”，李大钊所言的新文明形态指的是布尔什维克在俄国建立的世界上第一个社会主义国家。肇始于西欧的社会主义学说在马克思、恩格斯的发展中实现了从空想到科学的转型，并在俄国这一帝国主义链条上最薄弱的环节实现了从理论向实践的飞跃。列宁曾在《真理报》撰文提出：“只有无产阶级专政，只有社会主义国家才能够达到而且真正达到了高度的文明。”[5]210 俄国十月革命不仅开创了人类历史的新纪元，也为徘徊不前的中国革命提供了新的出路，学习马克思列宁主义、走俄国人的路成为中国共产党的历史选择。“主义譬如一面旗子，旗子立起了，大家才有指望，才知所趋赴。”[6]498 马克思主义为中华文明注入了新的生机活力，在共产主义远大理想的感召下，中国共产党坚毅地走上了为人民谋幸福、为民族谋复兴的奋斗征程。革命的星星之火在中华大地渐成燎原之势，新民主主义革命的胜利如同“光芒四射喷薄欲出的一轮朝日”[7]106 划破了旧时代的夜空，照亮了新中国的航程。

（二）以苏为鉴：新中国与社会主义的创新

经历了三年的恢复调整，新中国成立前遭受严重破坏的国民经济逐步走上正轨，在借鉴苏联计划经济模式的基础之上，以“一五”计划（1953–1957 年）为抓手的工业化建设如火如荼地铺展开来。同时，苏联建设社会主义中存在的体制机制弊端也引起了党和国家领导人的高度重视，“过去我们就是鉴于他们的经验教训，少走了一些弯路，现在当然更要引以为戒。”[8]23 毛泽东提出，对于苏联和其他社会主义国家的经验，“要有分析有批判地学，不能盲目地学，不能一切照抄，机械搬用”[8]41，“要将马克思列宁主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合”[8]42。“以苏为鉴”体现出中国共产党在探索国家发展道路上的精神独立和历史主动，但由于对社会主义的本质和规律认识不够深入，社会主义建设不可避免地走了很多弯路。

“过去照搬苏联搞社会主义的模式，带来很多问题……我们现在要解决好这个问题，我们要建设的是具有中国自己特色的社会主义。”学习苏联模式所带来的不利影响迫使新时期以邓小平为代表的党和国家主要领导人重新思索，中国应该如何走出一条具有本土特色、符合发展实际的社会主义道路。要走好自己的路，首先要正本清源、锚定方向，弄明白什么是社会主义。在南方谈话中，邓小平深刻揭示了社会主义的本质，着重阐述了“计划和市场都是经济手段”[9]373 的关键问题，提出了判断姓“资”还是姓“社”的“三个有利于”标准。这一系列重大论断彻底冲破了苏联计划经济体制的束缚，创造性地提出了社会主义市场经济的发展思路，展现了中国共产党在社会主义建设规律认识上的重大进步。

（三）中国特色社会主义对传统社会主义的超越

历经新中国成立七十余载的发奋图强、改革开放四十余载的锐意进取、新时代十载的接续奋斗，中华民族实现了从站起来到富起来再到强起来的历史性飞跃。历史告诫我们，坚持和发展中国特色社会主义，既不能走封闭僵化的老路，也不能走改旗易帜的邪路，照搬照抄他国的方案走不通，一味依赖大国的庇护不可行，只有把国家和民族发展放在自己力量的基点上，才能把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中。

中国特色社会主义之所以能够超越传统社会主义、创造出人类文明新形态，关键在于中国共产党的领导。反思苏联解体的根本原因，正是苏共在民主化改革中主动放弃了无产阶级政党的领导权，放弃了马克思主义的指导地位，才使得堡垒从内部被攻破。中国特色社会主义的旗帜在中华大地上高高飘扬，正是得益于中国共产党总揽全局、协调各方的领导力和组织力。“中国共产党为什么

能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行。”[1]马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化的结合,为中国革命、建设、改革指明了前进方向、铺就了成功之路、提供了文化滋养。

二、从资本至上到人民至上:人类文明新形态是中国式现代化的价值建构

人类历史是一部从蛮荒走向文明、从传统走向现代的发展史。在世界现代化的大潮之中,西方资本主义国家将其经济体系笼罩到了整个世界,经济基础的统一使得当今世界的几乎所有国家都构成了源自西方单一政治制度的组成部分[10]38。如何在资本至上的话语霸权下建构起中华文明的现代价值体系,人类文明新形态作出了全新回答。

(一)资本至上:资本主义国家现代化的主导逻辑

回溯人类历史,资产阶级的崛起为文明走向现代带来了前所未有的变革力量,资产阶级代议制取代封建君主专制,民众政治参与范围的扩大意味着政治文明的重大进步;工业革命推动了生产力的成倍增长,消灭了各国以往形成的闭关自守状态,促进了物质文明向工业化、全球化的方向发展;以文艺复兴、宗教革命、启蒙运动为代表的思想革命,将人从宗教束缚中解放出来,构建了自由、平等、民主的现代文明价值体系。“文明每前进一步,不平等也同时前进一步。随着文明而产生的社会为自己所建立的一切机构,都转变为它们原来的目的的反面。”[11]146 资产阶级几乎独占了文明国家的一切生产、生活资料,无产阶级为了换得维持生存所必需的生活资料,不得不把自己的劳动力出卖给资产者,资本对劳动的统治、资本家对工人的剥削引发了人的异化。工人“在自己的劳动中不是肯定自己,而是否定自己,不是感到幸福,而是感到不幸,不是自由地发挥自己的体力和智力,而是使自己的肉体受折磨,精神遭摧残。”[12]53 在资本主义社会,现代化的主体任务是追逐资本的无限增殖,而人只是资本增殖的手段。

放眼当今世界,资本至上不仅是资本主义国家经济运行的主导逻辑,也是其国家治理的价值遵循。在资本主义制度最为发达的美国,资本至上的价值原则已渗透到社会各个领域。就政治领域而言,金钱政治贯穿美国选举、立法、行政全过程,“金钱是政治的母乳”一语道破“美式民主”的真实面目,普通民众被排除在政治过程之外,政治选举成了富人阶层的专属游戏。就民生领域而言,面对新冠肺炎疫情的全球肆虐,拥有世界一流医疗资源的美国频频遭遇滑铁卢,以保持经济增长为宗旨的各州政府在疫情防控上采取“躺平”政策,医疗机构的选择性救治使普通人的生命健康权难以得到保障。就生态领域而言,面对全球气候变化带来的风险挑战,美国悍然退出《巴黎协定》,其在全球气候治理中展现出的单边主义姿态,加重了发展中国家应对气候变化的经济负担。美国所展现出的资本主义的现代文明样态,破除了人们对西式现代化的盲目追捧,也引起人们对资本至上逻辑的深刻反思。

(二)人民至上:社会主义中国现代化的根本遵循

人的现代化既是中国式现代化的逻辑起点,也是中国式现代化的终极旨归。中国式现代化以人民为中心,旨在实现人与自身的和平共在、人与人的和睦共处、人与自然的和谐共生。

中国式现代化是物质文明与精神文明相协调的现代化。人是物质与精神的统一体,要实现人的全面发展,不仅需要满足人的物质需求,更要提升人的精神境界。现代生产方式的进步为人们提供了更为充裕的物质生活,然而物质的繁荣却带来了精神的荒漠,信仰缺失、价值迷惘、内心焦虑成为人们内心世界的真实写照。为建设与物质文明协同发展的社会主义精神文明,构建中华民族共有的精神家园成为中国共产党的重大文化使命。宣传思想文化战线坚持以社会主义核心价值观为引领,以提升公共文化服务水平为抓手,以丰富多彩的文化艺术创作为载体,不断推进精神文明建设领域的供给侧结构性改革。《习近平谈治国理政》四卷本的先后发行、中国共产党历史展览馆的建成、“学习强国”的平台建设,推动了马克思主义大众化传播;《中国诗词大会》《国家宝藏》《只此青绿》的现象级传播,实现了中华优秀传统文化的创造性转化[13];建国七十周年阅兵、建党百年庆典、北京冬奥盛会的成功举办,彰显了东方大国的盛世气象。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是社会主义的本质特征,兼顾发展的高效性与公平性是实现共同富裕的内在要求。作为世界数一数二的人口大国,中国享有他国难以

比拟的人力资源优势，同时也面临着他国难以想像的复杂矛盾，城乡差距、区域差距、收入分配差距是横亘在实现共同富裕面前的“三座大山”。为着力解决发展的不平衡不充分问题，应对并联式发展的多重任务叠加，中国共产党坚持以底线思维健全社会保障体系，以精准思维推进脱贫攻坚事业，以系统思维提升区域协作发展效能，以战略思维谋划乡村振兴，如期实现了全面建成小康社会的发展目标，为跨越中等收入陷阱、推进共同富裕奠定了坚实基础。中国式现代化所要实现的共同富裕不是同等富裕，也不是同步富裕，它是一个全体人民共同富裕的总体概念，是一个为实现共同富裕而不懈努力、久久为功的动态发展过程。

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。认识与改造自然的能力是衡量文明进步程度的重要标尺。一方面，人在利用和改造自然的实践活动中占据更主动的地位，经济发展与生态环境保护互融互促。生态旅游蓬勃发展、新能源产业乘势而上、碳排放权交易市场日益壮大，中国的绿色发展践行了“既要金山银山，又要绿水青山”的协同理念。另一方面，人对自然无休止的索取和破坏已超过了自然能够承载的程度，生态环境保护刻不容缓。“北京蓝”的城市名片、国家公园的制度设计、云南象群北迁往返的一路呵护，生态文明建设一系列成就彰显出“宁要绿水青山，不要金山银山”的坚定意志。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，中国式现代化印证了“绿水青山就是金山银山”的科学性，走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的高质量发展之路。

（三）中国式现代化为世界现代化发展建构了全新的价值坐标

长期以来，现代化一直是西方经验和西方道路的代名词，资本主义的价值体系深刻影响了世界各国的现代价值形塑。然而，资本主义的制度设计和价值理念并不是完美无缺的。资本至上的主导逻辑本末倒置，将人当作社会历史的客体和手段，违背了人类社会发展的基本规律，周期性的经济危机、严重的贫富分化、发达工业社会下的“单向度人”无一不是其内在缺陷的佐证。因此，要推动现代化的可持续发展，必须实现人的主体性回归。

中国之所以能够超越资本主义现代化发展的固有弊端，创造经济快速发展和社会长期稳定的双重奇迹，其根本在于始终坚持以人民为中心的发展思想。一方面，人民群众是推动社会发展进步的主体力量，社会现代化离不开人的思维创造和实践推动。另一方面，人的自由全面发展是中国式现代化的终极旨归。人民既是社会历史的创造者，也是发展成果的分享者。中国共产党推动现代化建设不是为了谋取一己私利或一时荣光，党的奋斗以满足人民群众对美好生活的向往为目标，凸显出马克思主义政党的崇高价值追求。中国式现代化建构了现代化的人本主义逻辑，展现了社会主义制度的独特优势和光明前景，它不仅拓展了发展中国家走向现代化的路径，还使世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的较量发生了有利于社会主义的重大转变[14]。

三、从零和博弈到和合共生：人类文明新形态是全球治理转型的理念变革

全球化是人类历史发展的必然趋势，人类文明演进的历程是一个不同文明体之间互相沟通、互相学习的过程。基于不同的历史文化背景，中西方形成了两种相异的文明交往理念，西方秉承零和博弈的思维方式，中国主张和合共生的价值理念。在百年变局和世纪疫情交织叠加的动荡变革期，零和思维能否延续、世界各国如何共存，人类文明新形态为世界文明进步发展贡献了中国智慧。

（一）零和博弈：西方文明的传统思维

零和思维贯穿西方文明演进的历史全过程，是西方国家处理国际关系的金科玉律，中国威胁论、美国例外论、文明冲突论都是零和思维的时代产物。

零和思维是西方国家穷兵黩武、四处扩张的内在根源。古希腊时期，著名历史学家修昔底德曾提出，一个新兴大国的崛起必然会威胁到现存大国的利益，而现存大国也必然会做出相对的回应，双方的战争在所难免。进入大航海时代，日益崛起的资产阶级决心按照自己的面貌创造出一个新世界，它迫使世界上的一切民族采用资产阶级的生产方式，“迫使它们在自己那里推行所谓的文明，即变成资产者。”[12]404 在西方国家主导的世界秩序之下，人类文明只能有资本主义一种色彩，殖民掠夺和奴隶贸易的野蛮行径无疑暴露了零和博弈的底层逻辑。经历世界大战、工业革命的洗礼，世界格局重新洗牌，苏联和美国成为当时世界上并立

的两个超级大国，以美国为首的西方世界武断放弃两种社会形态和平共处方案，悍然挑起两个阵营之间长达40余年的冷战，而今两极对峙时期形成的冷战思维仍深刻影响着西方国家的外交战略。零和博弈实质上是二元对立的形而上学思维，它建立在人性本恶的理论假设之上，奉行“弱肉强食”的丛林法则，赢者就能拥有财富与权力的最高支配权，正如列宁所总结的那样：“在资本主义制度下，国际关系的实质就是公然掠夺弱者。”[15]248

零和思维是当今世界和平发展的主要障碍。随着世界多极化进程加快，国际力量对比深刻调整，作为世界头号强国的美国显然没有适应这一变化，仍沿用其霸权主义的行事作风，将承认并积极维护其霸主地位的国家拉拢为自己的同盟，反之，就以所谓“颜色革命”摧毁之。毛泽东曾提出这样的疑问，“到底谁文明，谁野蛮？谁有礼貌，谁没有礼貌？”[16]21 曾经以殖民扩张、奴隶贸易进行资本积累的帝国主义国家自以为是文明的，而今对难民问题、种族歧视等人权灾难置若罔闻的西方国家却自诩为“人权卫士”，这揭露出西方国家“在文明与野蛮的问题上存在着极大的迷信。”[16]21 西方的零和博弈思维逆时代潮流而动，使世界陷入和平赤字、发展赤字、治理赤字和信任赤字叠加的全球性危机。

(二)和合共生：中华文明的天下情怀

和合共生理念承认事物之间存在的普遍差异和多元样态，强调不同事物的彼此共存、共同发展，这一思想浸润在中国人的交往实践之中，生发出协和万邦、四海一家的文明交往观。

和合共生是中华民族多元一体的文化基因，也是中华五千年文明的精髓所在。“和实生物，同则不继。”以求同存异、兼收并蓄为基本特征的“和合”理念蕴含着中国哲学的辩证思维，它是普遍性与特殊性、同一性与对立性的有机统一，是中国人认识和探索自然界和人类社会发展规律的逻辑遵循。以“和合”作为理解中华文明的基点，中华民族是农耕民族、游牧民族、渔猎民族融合而成的多元整体，而中华民族创造的中华文明也是对世界其他民族所创造的优秀文明吸收借鉴的成果。古有鉴真东渡、伊儒会通，儒家思想与佛教思想、伊斯兰教文明等的和合共生创造了灿烂辉煌的中华文明；近代有“德先生”“赛先生”的思想启蒙，中华文明与资产阶级文化、无产阶级文化的碰撞交融促进了中华文明的现代化转型。各美其美、美人之美，尊重差异、平等相待，是世界文明和合共生的基本前提；美美与共，天下大同，交流互鉴、共建共享是世界文明和合共生的重要动力。中华文明所秉持的和合共生理念，正是在求同存异中寻找文明交往的联结点，在取长补短中探求文明发展的生长点。

和合共生是中国对外交往的核心价值理念，是促进世界文明交流互鉴的根本原则。走和平发展道路是和合共生理念的实践路径。毛泽东在中国人民政治协商会议第一届全体会议上指出，“我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族的大家庭，以勇敢而勤劳的姿态工作着，创造自己的文明和幸福，同时也促进世界的和平和自由。”[17]344 作为守护世界和平的坚定力量，中国坚持走和平发展道路，永远不称霸，不搞军备竞赛，不谋求自己的势力范围。与一些国家表面声称维护世界和平而背地里充当“战争贩子”有所不同，中国的和平发展理念落实在年复一年的维和行动之中，落实在反恐交流合作机制的积极作为之中，体现出一个负责任大国的责任担当。促进世界文明交流互鉴是和合共生的内在要求。文明的交流互鉴是人类文明进步和世界和平发展的重要动力[18]258。尊重世界文明的多样性、维护各个文明的平等性、坚持不同文明的包容性，是建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽世界的基本原则。中国先后组织亚洲文明对话大会、提出“一带一路”倡议、主办世界互联网大会、中国共产党与世界政党领导人峰会、联合国生物多样性大会生态文明论坛，涉及领域涵盖政治、经济、文化、生态、科技等多个领域，为不同文明的交流互鉴搭建了广阔平台，为增进各国之间的民心相通奠定了思想基础。

(三)人类命运共同体为全球治理变革提供中国方案

大道之行，天下为公。当下，世界正处于一个前所未有的大发展大变革大调整时期，国际社会日益成为一个你中有我、我中有你的命运共同体，在各种危机挑战面前，任何国家都无法做到独善其身，零和思维只会导致两败俱伤，和衷共济才能实现共赢发展。不同历史文化背景、不同经济发展水平、不同意识形态立场的国家在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，(下转第19页)

关于百年党史中三个《决议》的比较研究

吕亚楠

（三门峡市委党校，河南　三门峡　472511）

[摘要]中国共产党在百年历程中形成了三个《决议》，三者既有联系又有区别。它们都坚持实事求是的科学态度、自我革命的精神品格、发扬民主的优良作风和统一思想、开创未来的根本目的。它们的不同点体现在：历史书写方式不同、主要内容和侧重点不同、在推进中国共产党理论探索史中的贡献不同、在实现中华民族伟大复兴进程中的定位不同、所体现的世界视域不同。将三个《决议》贯通起来学习，要坚定历史自信，坚持大历史观，在纵向梳理和横向比较相结合中把握其形成背景、丰富内涵和重大意义。

[关键词]三个《决议》　实事求是　大历史观　历史自信

中国共产党的百年奋斗历程中，形成了三个《决议》：一是 1945 年党的六届七中全会通过的《关于若干历史问题的决议》(以下简称第一个《决议》)，二是 1981 年党的十一届六中全会通过的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》(以下简称第二个《决议》)，三是 2021 年党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称第三个《决议》)。学习三个《决议》，是我们党当前和今后很长一段时间的重要政治任务，运用科学的方法比较分析三个《决议》，有助于我们更好地把握党的百年历程，更好地迎接党的二十大胜利召开。

一、三个《决议》的相同点

比较三个《决议》的相同点，将其贯通起来进行学习，能够更加深刻地认识党史，更好地以史为鉴、开创未来。经过比较分析，三个《决议》有着四方面的相同点，即都坚持实事求是的科学态度、自我革命的精神品格、发扬民主的优良作风和统一思想、开创未来的根本目的。

(一)三个《决议》都坚持实事求是的科学态度

坚持实事求是是尊重历史的必然要求，三个《决议》之所以能够成为党史上的权威文献，成为学习党史的重要依据，就是因为它们坚持实事求是的科学态度，客观、公正、全面地对党史进行总结和评价，经得起实践和历史的检验。

第一个《决议》是我们党第一次对党的历史经验作出的系统性总结，主要是为了理清党从成立到抗日战争全面爆发期间党内的历史遗留问题，清算党史上的一右、三“左”错误，进而对比论证毛泽东领导路线的正确性。整个决议本着对全党和全国人民负责的态度，坚持实事求是，具体问题具体分析，使党内同志对中国革命的一系列基本问

基金项目：本文系 2022 年度三门峡市社科联调研课题“‘两个确立’对新时代党和国家事业发展的决定性意义研究”(立项编号:SKL-2022-021)的阶段性成果。

收稿日期：2022-07-22

作者简介：吕亚楠，中共三门峡市委党校教师。

题有了统一的认识。

第二个《决议》的制定原则有三条，其中第二条就是“对建国三十年来历史上的大事，哪些是正确的，哪些是错误的，要进行实事求是的分析，包括一些负责同志的功过是非，要作出公正的评价。”[1]292 整个《决议》的写作过程和主要内容都贯穿着实事求是的态度和要求。

第三个《决议》坚持正确的政治立场，全面总结了党百年奋斗的重大成就、历史意义、历史经验[2]，既科学、全面总结了党的成就，也没有因为成就而回避前进道路上的失误和曲折。正如习近平总书记在第三个《决议》的说明中所指出的：“决议稿最鲜明的特点是实事求是、尊重历史，反映了党的百年奋斗的初心使命，符合历史事实”。

(二)三个《决议》都坚持自我革命的精神品格

坚持自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著特征和鲜明精神品格。党之所以能够不断发展壮大，就在于始终坚持真理、修正错误，从不回避和忽视自己在发展过程中的失误或错误，而是敢于直面问题，勇于自我革命，这也是我们党能够跳出历史周期率的第二个答案。

第一个《决议》在第二、三部分分析了党在革命时期的右倾机会主义错误和三次“左”倾错误，在第四部分指出了各次错误路线在政治上、军事上、组织上、思想上同正确路线相违抗的地方，在第五部分总结了这些错误产生的社会根源，体现了党敢于直面错误、自我剖析的品格。

第二个《决议》在回顾建国以前二十八年历史和建国三十二年历史时，总结了各个历史时期的主要成就和功绩，但也没有回避党在各个阶段的失误或错误，如陈独秀右倾机会主义错误、阶级斗争扩大化、“大跃进”运动、人民公社化运动等，并重点在第五部分对“文化大革命”的十年进行客观分析和评价，在第七部分理清了毛泽东思想和毛泽东同志晚年错误的关系，体现了党坚持真理、修正错误的精神品格。

第三个《决议》聚焦于党的百年奋斗重大成就和历史经验，但仍然坚持自我革命，坚持问题意识。第三个《决议》在对重要历史事件、会议、人物的评价与前两个《决议》相衔接的基础上，对党在改革开放前的错误进行了更加全面的分析和评价，对改革开放以来党和国家在发展中出现的新问题进行了深刻剖析，在阐释十八大以来取得的十三个方面历史性成就时，也分别指出了各个方面存在的问题。纵观全文，加强党的建设、坚持自我革命是贯穿第三个《决议》的一条红线，并且明确将坚持自我革命作为党百年奋斗的十大历史经验之一，充分体现了党鲜明的政治品格。

(三)三个《决议》都坚持发扬民主的优良作风

三个《决议》都坚持充分发扬民主，激发全党全国各族人民的智慧和创造力，经得起实践和历史的检验，是党和人民智慧的结晶。由于《决议》是对党史上过去一段时期的总结和定性，涉及对以往历史事件的评价，因此，《决议》中的每一句话都必须反复斟酌、仔细推敲，必须集思广益、凝聚共识。

第一个《决议》由毛泽东同志直接领导起草，党的高级干部多次进行讨论、提出意见，任弼时、胡乔木、张闻天等多次修改和增补，毛泽东在张闻天修改稿的抄清件上进行 7 次修改，第一个《决议》前后经过近 4 年时间才最终完成。

第二个《决议》于 1979 年 11 月开始着手起草，1980 年 9 月 10 日完成初稿，10 月至 11 月组织召开“四千人大会”进行讨论，多次修改。1981 年 3 月交中央审阅，但邓小平认为对缺点讲得过多，成绩讲得太少，不符合实际，要求重新修改。3 月 24 日，中央采纳了陈云提出的关于专门加一段话讲“建国以前二十八年的历史”的建议，写党的六十年，更全面地体现毛泽东的功绩。受此启发，胡乔木在“新中国成立后的历史”前面专门加了一章，写“建国三十二年历史的基本估计”[3]。5 月 19 日，中央政治局召开扩大会议进行讨论，定稿时采纳了程子华关于以“毛泽东晚年的错误”来代替“毛泽东晚期思想”的建议[4]。6 月 22 日至 25 日，再次征求各方面意见，6 月 27 日党的十一届六中全会上讨论一致通过。第二个《决议》前后经历了近 2 年的起草、讨论、修改，集中了全党全国人民的智慧。

习近平总书记在第三个《决议》的说明中强调，中央对《决议》起草工作高度重视。针对十九届六中全会的会议主题和决议稿，前后多次在党内外征求意见，经过反复研究、推敲，共作出 547 处修改。在决议稿起草过程中，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议进行审议，

充分体现了发扬民主、群策群力的优良作风。

(四)三个《决议》都坚持统一思想、开创未来的根本目的

历史是最好的教科书，总结党的历史是为了将过去一段时间内我们党的成功经验连同失败教训一起作为党的宝贵精神财富，以达到以史为鉴、开创未来的目的。

第一个《决议》制定时，延安整风运动从学习文件逐渐进入反省党的历史、总结党的历史经验的阶段。毛泽东强调："这次处理历史问题……实行惩前毖后、治病救人的方针，借以达到既要弄清思想又要团结同志这样两个目的。"[5]938《决议》第四部分明确指出，"为了使同志们进一步了解各次尤其是第三次'左'倾路线的错误……不在今后工作上重犯这类错误"[5]970，这体现了制定《决议》的根本出发点。

第二个《决议》制定时，全党刚刚召开了关于真理标准问题的大讨论，为全党集中力量搞"四化"、团结一致向前看奠定了思想基础。在《决议》第八部分，明确号召大家"团结起来，为建设社会主义现代化强国而奋斗"[6]166，这是第二个《决议》的主要目的。

第三个《决议》制定时，正值建党一百周年，党史学习教育正如火如荼地展开，十九届六中全会的研究主题也正是总结党的百年奋斗重大成就和历史经验。在实现第一个百年奋斗目标、向着第二个百年奋斗目标迈进的重大历史关头，制定《决议》正是为了"总结历史、把握规律、坚定信心、走向未来"，为了"从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功，从而更加坚定、更加自觉地践行初心使命，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义。"[2]

二、三个《决议》的不同点

(一)三个《决议》所体现的历史书写方式不同

历史是过去的现实，如何书写历史体现着历史书写者对待历史的态度。中国共产党以高度的历史自觉和历史自信总结自己的历史，形成善于总结历史的优良传统，在一百年来已经形成三个《决议》。前两个《决议》以问题为导向，紧扣党史的主题主线、主流本质来书写历史，重点分析和评价历史是非问题，以统一全党的思想认识。第三个《决议》在紧扣党史主题主线的基础上，更加突出了两种独特的历史书写方式：

一是坚持以唯物史观、辩证法为指导书写历史。首先，第三个《决议》坚持唯物史观，坚持生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑的社会基本矛盾运动规律。在总结党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代的成就时，从当时面临的主要任务和社会背景入手，在正确认识社会主要矛盾、科学判断基本国情和形势的基础上，阐述党在各个阶段的伟大实践和成功经验，再进行理论概括，遵循社会存在决定社会意识的唯物史观。其次，第三个《决议》坚持一分为二，用联系、发展的方法看待百年党史。既注重总结重大成就，又不回避探索道路上的失误；既注重领导人物的关键作用，又强调人民群众的主体作用；既分别阐述了党在四个历史阶段的成就，又将这四个阶段看作是中国共产党为实现中华民族伟大复兴而接续奋斗的连续过程，体现了阶段性和连续性的统一。

二是坚持以大历史观来书写历史。第三个《决议》坚持大历史观，将百年党史置于更广阔的时间和空间维度来把握。具体来看，将百年党史置于中华民族发展史上，强调"党和人民百年奋斗，书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗"[2]；将百年党史置于中国近现代史上，强调"党的百年奋斗从根本上改变了中国人民的前途命运"[2]；将百年党史置于马克思主义发展史上，强调"党的百年奋斗展示了马克思主义的强大生命力"[2]；将百年党史置于世界社会主义发展史上，强调"世界范围内社会主义和资本主义两种意识形态、两种社会制度的历史演进及其较量发生了有利于社会主义的重大转变"[2]；将百年党史置于人类文明发展史上，强调"党领导人民成功走出中国式现代化道路，创造了人类文明新形态"[2]。

(二)三个《决议》的主要内容和侧重点不同

三个《决议》都是我们党把握历史主动、坚定历史自信的体现，但三个《决议》所聚焦的主要内容和侧重点不同。

前两个《决议》以"党的若干历史问题"为题，侧重于对党史上的重大是非问题进行客观分析和评价。其中，第一个《决议》重点总结建党24年来

特别是党的六届四中全会至遵义会议这段历史，深刻剖析党内存在的一右三“左”错误的主要内容及其产生的社会根源，致力于弄清思想、加强团结。第二个《决议》侧重于对“文化大革命”进行客观分析和定性，对毛泽东和毛泽东思想进行科学评价，以尽快统一全党全国人民的思想，集中力量进行社会主义现代化建设。

第三个《决议》在时间上贯穿百年，涵盖了前两个《决议》所涉及的时间范围，在内容上重点总结党的重大成就和历史经验。在前四部分分别阐述了党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期、改革开放和社会主义现代化建设新时期、中国特色社会主义新时代四个时期的主要任务、实践经验、重大成就和理论创新成果。其中，在第四部分用超过全文一半的篇幅，从十三个方面重点总结了党在新时代取得的历史性成就。在第六部分以“十个坚持”高度凝练概括了党百年奋斗的历史经验，具有根本性和长远指导意义。这体现了第三个《决议》聚焦总结成就、经验和突出新时代的特点，也是不同于前两个《决议》的最大特点。

（三）三个《决议》在中国共产党理论探索史中的贡献不同

中国共产党的百年奋斗历程可以归纳概括为：不懈奋斗史、不怕牺牲史、理论探索史、为民造福史、自身建设史。其中，理论探索史就是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，在实践中形成一系列马克思主义中国化理论成果的过程。三个《决议》都对党的理论探索有促进和推动作用，但具体贡献不同。

第一个《决议》重在通过对党的历史上一右三“左”错误进行剖析和批判，在对比中充分肯定毛泽东同志领导下的政治路线是完全正确的，这就为统一全党的思想认识、为党的七大上正式确立毛泽东思想为党的指导思想奠定了基础。

第二个《决议》重点理清了毛泽东思想和毛泽东晚年错误的关系，科学界定了毛泽东思想的内涵和活的灵魂，坚决捍卫了毛泽东思想，为全党全社会团结一致、开启改革开放和社会主义现代化建设新征程奠定了思想基础。之后，在第二个《决议》的指导下，以邓小平、江泽民、胡锦涛为主要代表的中国共产党人带领人民不懈奋斗，形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等在内的中国特色社会主义理论体系，丰富和发展了马克思主义中国化理论成果。

第三个《决议》立足百年，全面总结了党的奋斗历程，在第四部分重点阐述了新时代的历史性成就和变革，这也是习近平新时代中国特色社会主义思想形成的实践基础，是支撑“两个确立”的重要依据。在阐释习近平新时代中国特色社会主义思想时，第三个《决议》在党的十九大报告的基础上，丰富了思想理论的形成机制，从“一个结合”到“两个结合”；拓展了理论主题，从“一个时代课题”到“三个时代课题”；扩充了理论内涵，从“八个明确”、“十四个坚持”到“十个明确”、“十三个方面成就”；提升了理论地位，《决议》明确指出：“习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃”[2]，这在党的理论探索史上具有重要的里程碑意义。

（四）三个《决议》在实现中华民族伟大复兴进程中的定位不同

2012 年 11 月 29 日，在参观《复兴之路》展览时，习近平强调：“实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”[7]36 2021 年，在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上，习近平明确指出：“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴”[8]。三个《决议》都是党实现中华民族伟大复兴进程中具体的、历史的写照，但在这一进程中的定位不同。

第一个《决议》形成于新民主主义革命时期，主要任务是推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义，争取民族独立、人民解放。在第一个《决议》指导下，全党全国各族人民团结一致，打赢了抗日战争、解放战争，建立了新中国，实现了新民主主义革命的胜利，实现了中华民族“站起来”的历史使命。

第二个《决议》形成于“文革”结束后，我国现代化建设事业处于起步阶段。如何使全国人民尽快从“文革”的十年创伤中走出来，如何评价建国以来的历史、评价“文革”、评价毛泽东和毛泽东思想就成了当时要解决的极重要问题，这也是第二

个《决议》所承担的主要任务。在第二个《决议》的指导下,在以邓小平同志为核心的党中央领导下,全体中华儿女迅速廓清思想藩篱,团结一致向前看,集中精力进行社会主义现代化建设,我国经济实力和综合国力大幅提升。之后,以江泽民、胡锦涛为主要代表的中国共产党人继续坚持和发展中国特色社会主义,党和国家各项事业取得全面进步,实现了中华民族“富起来”的历史使命。

第三个《决议》形成于党团结带领人民实现第一个百年奋斗目标、正朝着第二个百年奋斗目标迈进的关键时刻,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。第三个《决议》全面总结了党的百年奋斗的重大成就、历史意义和成功经验,这对于我们从党的百年奋斗中看清楚过去我们为什么能够成功、弄明白未来我们怎样才能继续成功具有重要的意义,这也就是第三个《决议》承担的如何使全党步调一致向前进、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的历史使命。

(五)三个《决议》所体现的世界视域不同

三个《决议》形成的时代背景不同,所要解决的主要问题不同,决定了三个《决议》体现的世界视域也有所不同。

第一个《决议》主要是为了剖析建党 24 年来的一右三“左”错误,它的国内视域是分析造成错误思想的社会根源。国际视域主要是分析当时帝国主义与中华民族的矛盾、中国革命与世界革命的关系等。

第二个《决议》的国内视域主要是对毛泽东和毛泽东思想进行客观、准确、全面的评价,科学界定毛泽东思想的内涵,为全党集中力量进行改革开放和社会主义现代化建设提供思想支撑。国际视域体现在论述新中国的外交关系以及在实行改革开放、将党和国家工作重心转移到经济建设上来之后,要利用国际经济技术发展的有利环境,促进我国发展。

第三个《决议》的国内视域主要是总结党百年奋斗的重大成就和历史经验,为实现第二个百年奋斗目标凝心聚力。它的国际视域更加宏阔。首先,第三个《决议》不仅将百年党史放在中华民族发展史、中国近现代史上进行阐述,而且放在马克思主义发展史、世界社会主义发展史和人类文明发展史上进行阐述。其次,第三个《决议》在前四部分总结各个历史时期的成就时,在每个时期都有“向世界庄严宣告”这样的表达,这就把中国历史和世界历史有效贯通起来,论证了“党的百年奋斗深刻影响了世界历史进程”[2];在第六部分,明确将“坚持胸怀天下”作为党百年奋斗的十条历史经验之一。最后,第三个《决议》明确指出:“党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,也为人类谋进步、为世界谋大同”[2],体现了中国共产党的国际担当和世界眼光。

三、学习三个《决议》的方法论指导

三个《决议》都是中国共产党以对党、对历史、对人民负责的态度,在不同历史阶段对自身过去一段时间历史的总结,其精神实质和基本结论都经受住了历史、实践和人民的检验,三者是一脉相承的。在学习三个《决议》时,要坚定历史自信;要坚持大历史观,在纵向梳理中把握三个《决议》;要坚持大格局观,在横向比较中把握三个《决议》。

(一)坚定历史自信

历史自信是历史主体对自身历史的信心,包括对自身发展过去取得的重要成就、现在正在做的事情以及未来发展方向的自信。学习三个《决议》,要坚定历史自信,具体来说:

其一,中国共产党在百年历程中形成了三个《决议》,以《决议》的形式对自身过去一段时间的历史进行全面回顾和总结,敢于并善于公开叙述自身的历史,包括由于一些主客观原因导致的错误,这本身就是一种历史自信的表现。

其二,中国共产党的历史自信是马克思主义政党的本质体现,是一种政党自信。首先,中国共产党保持了马克思主义政党的先进性和纯洁性,经过一百年的发展,从成立初期的 50 多名党员发展到“拥有 9500 多万名党员、领导着 14 亿多人口大国、具有重大全球影响力的世界第一大执政党”[8]。其次,自毛泽东 1951 年指出“我们的党是伟大的,光荣的,正确的”[9]145,多年来,“伟大光荣正确”成为中国共产党的政党品格的代名词。2021 年,习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中铿锵有力地喊出“伟大、光荣、正确的中国共产党万岁”[8],第三个《决议》也以党百年奋斗的重大成就和历史意义论证了我们党“无愧为伟大光荣正确的党”[2]。

其三，中国共产党的历史自信建立在党百年奋斗的重大成就基础上。自信不是盲目自信，而是有深厚的基础。第三个《决议》在阐释党百年奋斗的重大成就时，概括为“四个伟大成就”、“四次实践飞跃”、“三次理论飞跃”，在总结党百年奋斗的十条历史经验时，都用了“只要……就一定能够……”的表述，彰显了强烈的历史自信。

其四，中国共产党的历史自信是对过去、现在、未来自信的统一。回顾过去，我们党对自己走过的道路、取得的成就充分肯定；立足现在，我们党对正在做的事情充满自信；面向未来，党中央作出分两个步骤实现第二个百年奋斗目标进而实现中华民族伟大复兴的战略安排，我们党对未来的发展充满自信，我们必将在新时代取得更大的胜利。

其五，中国共产党的历史自信是与忧患意识、居安思危相统一的。“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”，是国家治理的基本要求。尽管我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴，但第三个《决议》仍坚持一分为二，在论述新时代十三个方面的成就时，在全面从严治党上指出“七个有之”；在文化建设上指出“拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义等错误思潮不时出现”[2]；在论述新时代的中国共产党时指出，在前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战，指出党面临的四大危险、四大考验等，体现了党在坚持历史自信的同时，也具有深深的忧患意识。

（二）坚持纵向梳理与横向比较相结合

早在延安时期，毛泽东就在《如何研究中共党史》中指出：“如果不把党的历史搞清楚，不把党在历史上所走的路搞清楚，便不能把事情办得更好”[10]399，并提出了“古今中外”的研究方法：“所谓‘古今’就是历史的发展，所谓‘中外’就是中国和外国，就是己方和彼方”[10]400。学习三个《决议》，也要坚持这种“古今中外法”，在纵向梳理与横向比较相结合中把握其形成背景、丰富内涵和重大意义。

其一，要坚持大历史观，在纵向梳理中把握三个《决议》。一方面，第三个《决议》纵跨党的百年奋斗历程，在时间上涵盖了前两个《决议》的时间段，在内容上涉及前两个《决议》，要将前两个《决议》作为第三个《决议》的一部分进行学习。

另一方面，要将三个《决议》放在更宽广的视野进行考察。比如，可以将三个《决议》放在中华民族5000多年历史、中国近现代以及中国当代历史中考察，通过比较古代中国的辉煌与近代以来“国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘”[8]的境遇，更加深刻地感受中华民族实现伟大复兴的历史必然性；通过比较各个时期中国人民的生活水平、政治参与、文化水平、精神状态等方面的变化，更加深刻地感受中国人民前途命运的根本性改变。可以将三个《决议》放在世界社会主义500多年、马克思主义170多年的历史中考察，通过社会主义从空想到科学、从理论到实践、从一国到多国的发展以及科学社会主义在中国的发展，更加深刻地把握人类社会发展规律，坚信“两个必然”，坚定马克思主义信仰、共产主义信念。

其二，要坚持大格局观，在横向比较中把握三个《决议》。一方面，将中国与西方国家走上现代化的道路进行比较。西方资本主义国家通过对内资本剥削、对外侵略扩张，走上了现代化的道路。中国共产党打破固有模式，带领人民走出中国式现代化道路，“创造了人类文明新形态，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择”[2]。这条道路具有鲜明的中国特色，对内坚持人民至上，以人民对美好生活的向往为奋斗目标，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹；对外坚持和平、发展、合作、共赢，反对霸权主义、强权政治，摒弃了西方“国强必霸”、零和博弈等思维方式，开创了一条中国式现代化新道路，有力地回击了“历史终结论”。

另一方面，结合当下，将疫情期间“中国之治”与“西方之乱”进行比较。2020年新冠疫情初期，中国采取隔离、戴口罩、封城等方式有效抗击病毒，而以“人权教师爷”自诩的美国，在对我国的相关报道中指出，封城侵犯了民众的人权，质疑中国以巨大的经济代价来阻隔病毒传播是否值得。不可否认，美国是在借疫情进行意识形态渗透，他们不了解人权不仅指自由权，还包括生命权、健康权，在疫情面前，最基本的人权莫过于保障人民群众的生命健康权，而且从民众支持和抗疫效果来看，中国的措施无疑是有力的、正确的。中国在全

球率先控制住疫情，统筹疫情防控和经济社会发展，并在抗疫斗争中形成了伟大抗疫精神。

参考文献：

[1]邓小平文选：第2卷[M].北京：人民出版社，1994.

[2]中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N].人民日报，2021-11-17.

[3]侯竹青.中共两个《历史决议》的比较研究[J].红广角，2018(3)：87-95.

[4]萧冬连.邓小平与《关于建国以来党的若干历史问题的决议》的起草[J].江淮文史，2016(2)：4-23.

[5]毛泽东选集：第3卷[M].北京：人民出版社，1991.

[6]三中全会以来重要文献选编(下)[M].北京：中央文献出版社，2011.

[7]习近平谈治国理政：第一卷[M].外文出版社，2018.

[8]习近平.在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话[N].人民日报，2021-07-02.

[9]毛泽东文集：第6卷[M].北京：人民出版社，1999.

[10]毛泽东文集：第2卷[M].北京：人民出版社，1993.

责任编辑：马俊

(上接第12页)

才能形成共建美好世界的最大公约数。

“应对共同挑战、迈向美好未来，既需要经济科技力量，也需要文化文明力量。”[19]465 每一种文明都是该民族生存意志的集合、生命价值的思考、生活意义的追寻，在人类文明的百花园中占据着独一无二、不可替代的位置，人类命运共同体这一全球价值观以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越，以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，尊重世界各国人民对自身发展道路的选择，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，为世界文明共生共荣、全球治理体系变革贡献了中国智慧和中国力量。

参考文献：

[1]习近平.在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话[N].人民日报，2021-07-02.

[2]毛泽东选集：第二卷[M].北京：人民出版社，1991.

[3]毛泽东选集：第四卷[M].北京：人民出版社，1991.

[4]李大钊全集：第二卷[M].北京：人民出版社，2006.

[5]列宁全集：第38卷[M].北京：人民出版社，2017.

[6]毛泽东早期文稿[M].长沙：湖南人民出版社，2013.

[7]毛泽东选集：第一卷[M].北京：人民出版社，1991.

[8]毛泽东文集：第七卷[M].北京：人民出版社，1996.

[9]邓小平文选：第三卷[M].北京：人民出版社，1993.

[10][英]汤因比.历史研究[M].郭小凌等，译.上海：上海人民出版社，2010.

[11]马克思恩格斯文集：第九卷[M].北京：人民出版社，2009.

[12]马克思恩格斯选集：第一卷[M].北京：人民出版社，2012.

[13]社会主义文化强国建设扎实推进(中国这十年·系列主题新闻发布)[N].人民日报，2022-07-19.

[14]中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议[N].人民日报，2021-11-17.

[15]列宁全集：第20卷[M].北京：人民出版社，2017.

[16]毛泽东文集：第八卷[M].北京：人民出版社，1999.

[17]毛泽东文集：第五卷[M].北京：人民出版社，1996.

[18]习近平谈治国理政：第一卷[M].北京：外文出版社，2018.

[19]习近平谈治国理政：第三卷[M].北京：外文出版社，2020.

责任编辑：马俊

三孩政策背景下安徽青年生育观的特征、成因与政策建议

邓　祺

（安徽省社会科学院，安徽　合肥　230051）

[摘要]生育观作为个体对生育行为的看法、态度与倾向，是影响个体生育行为和社会生育水平的重要因素。分析当代青年生育观的特征与成因对进一步把握人口发展趋势，推进三孩生育政策落地见效具有突出意义。通过对安徽青年生育状况调查结果的分析，发现当代安徽青年生育观呈现出生育价值评价显著弱化、生育动机转向情感满足、生育意愿倾向“少生精养”、生育性别偏好趋向均衡等特征，生育观的形成受到经济理性、国家政策、大众传媒与青年生命历程转型等多种因素的共同影响。在此基础上提出了推进三孩生育政策落地见效的政策建议。

[关键词]三孩政策　青年　生育观　影响因素　政策建议

保持适度生育水平对经济社会稳定发展具有重大意义。为了积极应对人口老龄化、促进人口长期均衡发展，党中央持续调整优化生育政策，在2013 年出台“单独二孩”政策、2015 年出台“全面二孩”政策的基础上，2021 年 7 月 20 日正式发布《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，决定实施“全面三孩”政策，并配套实施积极生育支持措施。青年是社会生育的中坚力量，青年生育行为对一个地区人口增长起着决定性作用。随着国家生育政策的不断调整，计划生育制度对青年生育行为的限制大幅降低，青年的生育观尤其是生育动机与生育偏好对个体生育行为和社会生育水平的影响逐步凸显。改革开放四十多年来，我国经历了全方位、多维度的社会转型，尤其是进入新世纪，经济社会高速发展与个人主义、消费主义、女性主义等思潮相互交织，导致当代青年的生育观呈现出新的特征。

安徽省作为传统生育大省，面临着严峻的人口形势，七普数据显示，2020 年安徽省人口出生率仅为 9.44‰，较 2010 年降低 3.19 个千分点，降至三十年以来人口出生率的最低点，而安徽省卫生健康事业发展统计公报显示，2021 年安徽省新出生人口仅为 51.58 万，同 2017 年（98.4 万）相比，五年间出生人口数减少接近一半。安徽省人口生育率与出生人口数“双降”的背后是当代青年生育观的深刻转型。在党中央实施“全面三孩”政策的背景下，深入了解当代青年生育观的特征，探究影响青年生育观形成的各类因素，有助于进一步把握人口发展趋势，有针对性地优化生育配套支持政策，促进安徽省和全国人口的长期均衡发展。

基金项目：2022 年合肥市哲学社会科学规划课题“合肥市推进新的生育政策落地见效对策研究”（立项编号：HFSKYY202224）。

收稿日期：2022-07-21

作者简介：邓祺，安徽省社会科学院社会学研究所助理研究员。

本文所使用数据与资料来自2021年11月共青团安徽省委联合安徽省社会科学院在安徽省内开展的青年生育状况调查。此次调查的对象为安徽省内常住的18岁到35岁青年，调查通过问卷与访谈结合的方式了解青年的生育现状、生育观念及政策需求等内容，其中，问卷采用网络填答的方式，由省市各级团系统组织，以县区为单位进行发放，共获得8823个有效样本，其中年龄在18岁到35岁之间的青年被访者为7707人，占样本总量的87.4%，另外12.6%的被访者年龄在36岁到45岁之间，作为参照群体。

一、当代安徽青年生育观的主要特征

(一)青年对生育行为的价值评价显著弱化

生育价值是个体对生育行为的价值评价，即生育在个体生命历程中的定位与意义。在我国，对生育价值的探讨有“成本论”和“文化论”两种基本范式。“成本论”主要从经济层面出发，认为生育价值表现为一种经济理性，青年通过衡量生育子女可能产生的成本收益，对生育价值进行评判；而“文化论”则强调社会文化对个体生育价值的引导，既突出传统儒家文化体系中父系权力结构对生育观的塑造，也强调计划生育政策对生育观的再造，青年对生育行为的价值评价是传统与现代生育文化交织的结果。事实上，无论是哪一种范式都遵循着一条基础规范，即生儿育女是青年生命历程与家庭生活不可缺少的一部分。

调查显示，当代安徽青年对生育行为的价值评价呈现整体弱化的趋势，青年对生育重要性的评价逐渐走低，对于“生育子女是个人生命历程的重要组成部分”这一观点，仅有62.2%的青年表示认同，37.8%的青年不认可这一观点，对一部分青年而言，生儿育女不再是个体生命历程的必经环节，这也成为独身主义、丁克家庭等婚姻生育现象逐渐增多的价值观根源。由此可见，当代青年对生育价值的认知已经在很大程度上从传统生育观念的影响中脱离出来，并将生育的理性决策从如何生育推演到是否生育，“想生几个”“想要男孩还是女孩”的问题已经进一步演变为“想不想生、要不要生”的问题。

青年对于生育多个子女的价值评价更加趋向于负面，大部分被访青年认为生育多个子女难以对家庭生活、个人工作、养老保障等方面产生积极影响。调查显示，37.3%的青年认为生育多个子女有利于家庭稳定和提高幸福感，62.7%的青年则认为生育多个子女不利于家庭的稳定幸福；31.9%的青年认为生育多个子女能够增加工作积极性，68.1%的青年则认为生育多个子女会加重生活负担，降低工作积极性；30.2%的青年认为生育多个子女更能确保自己老有所养，69.8%的青年不认为生育多个子女能给自己的老年生活提供更多的保障；仅有生育多个子女有利于孩子成长这一观点得到了略多于半数青年的赞同(50.7%)。尽管国家已经放开三孩生育政策限制，并出台一系列生育支持措施，但青年对生育多个子女持有的负面价值评价正在成为阻碍生育水平适度回升的重要因素。

(二)满足情感需求成为青年生育的主要动机

我国传统的生育观以代际关系为核心，个体生育动机既体现为以“养儿防老”为代表的物质经济层面的代际回报，也表现为以“传宗接代”“家族延续”为代表的价值观念层面的代际延续，生育行为是受到物质层面经济利益回报与观念层面家族传承责任共同驱动的结果。随着我国经济社会转型的深入，支撑传统生育观念的农耕经济与宗族文化逐渐解体，“养儿防老”“传宗接代”等传统生育动机对青年生育行为的驱动作用大幅减弱，在工业生产模式与城市生活方式的影响下，当代安徽青年的生育动机逐步从代际关系驱动转变为个体中心驱动，追求经济回报、实现家族延续的生育动机逐渐被满足情感需求、实现人生幸福的生育动机所替代。

调查数据显示，有41.9%的青年认为“喜欢孩子”是生育的主要动机，认为“获得精神慰藉”和“巩固夫妻感情”是生育主要动机的分别占7.9%和8.4%，认为生育主要动机是“传宗接代”和“社会责任”的分别占17.0%和15.2%，认同“养儿防老”是生育主要动机的青年仅占9.6%，而作为参照群体的36–45岁被访者中仍有17.3%认同养儿防老的观点。由此可见，以“养儿防老”为代表的代际价值回馈对于青年生育行为的驱动作用逐步减弱，个人情感层面上对于子女的喜爱已经成为青年生育的最主要动机。在访谈中多名青年都表达了养育子女过程中获得的幸福感，陪伴子女生活中获得的满足感，看到子女成长而获得的成就感，生育子女不是为了追求具体的经济价值回报，也不是对外在社会责任或文化观念的遵循，而是青

年对自我生活方式的主动选择，其目的在于通过生育养育子女实现个人与家庭的幸福。这种由个体情感需求所主导的生育动机，杨宝琰等学者称为内生型“幸福价值导向”，是90后青年群体主要的生育价值观[1]。尽管仍有不少的青年认为传宗接代与社会责任是生育的主要动机，但更多地体现为青年对自我生命延续的期待和对父母与社会养育恩情的回报，是青年个体化的价值判断与行为选择的结果。

（三）青年生育意愿持续低迷，“少生精养”成为主流生育观念

生育意愿是生育观的重要内容，它体现了青年在特定生育价值和生育动机指引下对生育数量的期待，在研究中一般用理想子女数和打算生育数两个指标对生育意愿进行描述。理想子女数是指在不考虑现实条件约束的情况下对子女数量的最优期待，实质上表现了一种生育态度和理想状态；而打算生育数则是个体在评估各种影响因素和现实条件的基础上计划生育的子女数，体现了个体对生育的主观选择和理性判断[2]。

调查数据显示，安徽青年平均理想子女数为1.90，认为最理想生育数是两个的青年占绝大多数（73.6%），远高于生育一个孩子（19.7%）、三个孩子（5.0%）、四个及以上孩子（0.6%）和不生育孩子（1.1%）的比例，生育两个孩子已经成为安徽青年的普遍期待。与此相对的，安徽青年平均打算生育数仅为1.51，超过半数青年打算只生育一个孩子（51.1%），打算生育两个孩子的青年仅占44.3%，打算生育三个及以上子女和不生育子女的青年分别占3.2%和1.4%。同理想子女数相比，打算生育数是青年在充分权衡生育所需主客观条件的基础上形成的生育目标，更加接近真实生育行为，打算生育数量大幅低于理想子女数量表明青年生育行为受到现实生活条件的明显制约，“想生不敢生”的现象普遍存在。在国家实施三孩生育政策及配套支持措施的背景下，安徽青年理想子女数仍低于2.1的更替水平，而打算生育数更是仅为1.51，生育政策的调整优化尚未能有效激发青年的生育意愿。

青年生育意愿持续低迷的同时，对子女成长的关注则在不断提升，“少生精养”取代“多生散养”成为青年广泛认可的生育观念。调查显示，93.6%的青年都期待子女未来能过上比自己更好的生活，在访谈中青年更是普遍表达了对子女未来成长发展的高度关注和对子女养育教育的高额投入意愿。随着青年对子女成长成才关注程度的不断提升，单个子女的养育成本被不断推高，生育多个子女的成本将成倍放大，从而大幅降低青年生育多个子女的意愿，而随着家庭平均生育数量的下降，青年对子女未来的期望又进一步体现为愿意为子女养育教育投入更多的时间金钱与精力。正如加里·贝克尔家庭经济学所揭示的，随着社会经济发展和个人收入提高，社会成员对生育数量的追求将被对生育质量偏好所替代，少生与精养之间互相强化，不断削弱青年生育多个子女的意愿，而强化对现有子女成长的投入，这也成为“鸡娃”“教育内卷”等现象产生的个体心理动因。

（四）青年生育性别偏好趋于均衡，“儿女双全”成为普遍期待

生育性别偏好是个体对生育子女性别结构的主观态度和取向，中国传统生育观念具有强烈的男孩偏好，这一方面是宗法礼制的父权体系下传宗接代的必然要求，另一方面也因为男性作为主要劳动力能够为家庭提供有效的经济回报，“多子多福”生育观不仅体现在生育子女数量上，更体现在生育男性数量上。改革开放以来，随着计划生育政策的深入实施，传统生育观念逐步淡化，男性在经济回报、养老保障等方面的价值效用逐渐降低，女性在社会劳动与家庭养老中的作用越来越突出，在这些因素的影响下青年对于生育子女的性别偏好逐渐趋于均衡。调查数据显示，72.5%的青年认为儿女双全是自己最期待的子女性别模式，20.6%的青年认为自己更加希望生育女孩，只有6.9%的青年更加希望生育男孩。由此可见，随着近年来国家生育政策持续调整，尤其是在全面三孩政策实施的背景下，青年的生育空间得到大幅放开，生育男孩偏好有所下降，性别均衡的生育偏好正在逐渐形成，儿女双全成为青年生育的普遍理想。

尽管青年生育偏好逐渐趋于均衡，但“男孩偏好”的生育传统仍对青年生育观念和生育行为产生着深层次影响，并出现了“一男就好”“多男恐慌”的新特征。根据安徽省卫生健康事业发展统计公报，2021年安徽省出生人口性别比仍高达111.07，不仅高于102–107的合理区间，而且较2017年（109.79）仍有小幅度提升，三孩及以上出

生人口性别比甚至高达 149.07，出生人口性别结构仍然存在一定的失衡，新出生男孩数量仍显著多于女孩。由此可见，当代青年生育观依然存在一定的男孩偏好，生育一个男孩是青年选择生育多个子女的重要因素，尤其是在农村地区，二女户已经成为现阶段咨询和预备生育三胎的最主要群体。青年对于生育男孩偏好的下降，更多地体现为生育多个男孩偏好的急剧下降，出现了生育多个子女过程中的“二男恐慌”或“多男恐慌”心态[3]。这种现象的出现很大程度上是由于现阶段包括结婚彩礼、婚宴人情、城市购房装修等在内的男性结婚成本持续上升，形成了男性后代对于父母严重的代际剥削，而生育多个男孩则会让家庭的预期经济负担成倍增加，这种普遍的心理压力与现实的经济负担严重压抑了青年对生育多个男孩的偏好。

二、当代安徽青年生育观的成因分析

生育观作为人们在特定环境影响下形成的对生育问题的看法、态度与倾向，具有鲜明的时代性与阶段性，是特定时期经济社会环境与个体成长经历共同影响的结果。把握当代青年生育观形成的影响因素，对于理解当前低生育率现象的社会根源，引导青年形成更加积极的生育观，具有突出意义。从整体上看，当代安徽青年的生育观是社会转型过程中多种因素共同影响的结果，主要包括市场经济对生育理性的塑造、国家政策对生育文化的建构、大众传媒对生育舆论的引导和青年生命历程的结构调整等。

（一）市场经济对生育理性的塑造

改革开放以来，随着市场经济体制不断完善，主导市场运行的工具理性逐渐渗透到社会的方方面面。当代青年成长于市场经济充分发展的环境下，青年生育价值与生育动机的形成不再是对传统生育模式的遵循，也不是对社会生育责任的践行，而是在充分计算生育必要成本、现实影响与潜在风险基础上做出个人与家庭利益最大化选择的结果。在生育理性支配下，青年不仅会认真考虑生育子女所需的主客观条件，而且会深入分析生育子女对个人和家庭生活的潜在影响，甚至将子女未来成长面临的竞争与风险作为生育决策的重要考量。这种对生育理性化计算带来的直接后果是青年往往过于关注并放大生育可能带来的负面影响，而忽视生育的多重正面价值，从而导致青年的生育动机减弱、生育意愿下降。在访谈中，青年对于是否打算生育子女的回答普遍从生育子女对个体和家庭造成的负担谈起，而结论往往归结为生育多个子女成本远大于回报，从而主动降低生育意愿，减少生育数量，这正是青年生育观念理性化的突出表现。

（二）国家政策对生育文化的建构

社会主流的生育文化对青年生育观的形成发挥着重要影响，我国社会生育文化在很大程度上是由国家一系列制度建构的，尤其是计划生育政策的长期实施构成了生育观从传统向现代转型的重要动力[4]。1982 年党的十二大将计划生育确立为基本国策，在计划生育政策的指导下，各级政府自上而下地开展了大范围持续性的计划生育政策宣传，并严格落实政策要求与处罚办法，经过长期的政策实践，社会成员的生育观念得到重塑，“超生游击队”从社会现象变为了故事笑谈，“只生一个好”“少生优生，幸福一生”成为社会生育的主流观点。近年来，受到国家持续调整优化生育政策，不断放开生育数量限制的影响，社会生育文化逐步趋向友好和包容，开始引导青年生育观的进一步转型，但由于当代青年在成长过程中深受计划生育政策宣传与低生育文化的熏陶，现阶段“晚婚晚育、少生优生”的生育文化仍对青年生育观产生着持续的影响。

（三）大众传媒对生育舆论的引导

在现代社会，网络平台、电视节目等大众传媒已经逐步取代了个体主观体验成为社会成员获取知识与认知世界的主要途径，各类节目、新闻、评论中呈现的生育行为和相应的褒贬态度构成了有关生育的社会舆论场，对青年生育观起着潜移默化的引导作用。随着我国人口生育问题受到社会的广泛关注，各类媒体也将关注重心转向生育话题，一些影视剧集与娱乐节目中充斥的是对独身主义、消费主义等个人精英生活方式的追捧，不断弱化婚姻生育在青年生命历程中的价值意义，而涉及生育子女与家庭养育的内容往往聚焦和放大生育养育带来的生活负担和家庭矛盾，进一步加剧青年的生育焦虑和“恐生”“恐育”心态。李婷等人通过对网络舆情大数据的分析，发现自 2012 年以来，网络舆论空间中涉及生育的态度评价从积极为主转变为消极占主导，在讨论话题上更多围绕生育面临的客观限制，青年不仅是这些舆论话

题的参与者，也在参与过程中持续受到消极生育舆论的影响[5]。

尤其是近年来，极端女权主义思想在网络上的传播，过分强调“独立女性”的身份和女性对物质利益的优先享受，排斥女性家庭责任与母性角色，引发了网络空间内激烈的男女对立与舆论冲突，其中关于不婚、不育、独身、性解放的观念更是对青年生育观产生了极大的影响。

（四）青年生命历程的结构调整

青年的生育观不仅受到外在宏观因素的制约和引导，同时也受到个体生命历程与成长环境等微观因素的影响。生命历程是个体在一生中随时间变化而逐渐经历的、由社会制度与文化所规定的角色与事件序列，青年的生育观就是随着生命历程中一个个事件不断发生而逐渐形成的。随着社会转型的深入，青年生命历程也在发生结构调整，其中最突出的就是教育阶段占青年生命历程的比重大幅延长。2020 年安徽省青年高等教育毛入学率已经超过 50%，考研更是成为高校毕业生的普遍选择，青年平均受教育年限不断延长，不仅直接导致个体生命历程中婚姻生育事件的发生被大幅推迟，更直接推动了青年生育观的转型。一方面，长期的校园生活与学生角色让一部分青年同复杂的现实生活环境脱节，对从学生到成人的身份转换存在心理抵触，不愿面对家庭生活与养育子女的负担，从而倾向于少生、晚生，甚至不生；另一方面，在我国当前的教育考试制度下，青年普遍经历了高度竞争性的教育阶段，对于教育在阶层跃迁和文凭在社会竞争中的价值有着最直观的感受，为了确保子女能够有一个良好的未来，青年愿意为子女的养育教育投入更多金钱和精力，确保子女在教育锦标赛竞争中不被淘汰并力争上游。

三、推进三孩生育政策落地见效的政策建议

2021 年 7 月，党中央做出实施三孩生育政策及配套支持措施的决策，执行了近 40 年的以“晚婚晚育、少生优生”为核心的计划生育政策正式被“适龄婚育、优生优育”的积极生育政策取代。推动三孩生育政策落地见效，需要系统谋划、多措并举，通过持续完善生育配套支持措施，构建生育友好型社会，引导青年树立积极生育观，从而充分动员青年响应国家生育政策，实现人口的长期均衡发展。

（一）坚持综合施策，提供多层次生育支持政策

遵循长短结合、精准治理、综合施策的政策逻辑，针对当代青年的群体特征与生育观念，围绕住房、教育、医疗等关键领域减轻青年生育压力，通过短期措施与长期政策相结合逐步破解青年“不敢生”“不能生”“不想生”的问题。住房领域，在短期内充分运用政策工具，出台针对青年群体的租购房支持政策，通过降低首付比重、提高公积金贷款额度、提高购房摇号权重、完善房屋置换政策等措施为多子女家庭购买首套房或更换住房提供政策支持；从长期看要坚持“房住不炒”的原则，稳定房价变化预期，从根本上降低青年结婚生育的住房成本。教育领域，在短期内进一步优化“双减政策”，参照当地职工工作时间安排延长课后托管服务，丰富课后、周末、假期托管类型，增加公立幼儿园的建设数量与招生比例；从长期看要持续推进教育体制改革，适当缩减基础教育年限，改变“唯成绩论”和过度竞争性的教育环境，减轻青年的子女教育负担和教育焦虑。医疗领域，在短期内增加对女性孕期产检的费用减免，加大对于生育障碍人群的医疗政策支持，通过生殖医疗服务和辅助生殖技术帮助生育障碍人群顺利生育子女；从长期看要持续优化生殖健康与妇幼保健服务供给，推进妇幼保健体系向基层延伸，做好生殖健康宣传教育，强化对育龄青年生育力的保护。

（二）共担生育责任，构建多元参与养育机制

生育不仅是家庭生活的重要内容，也是人口再生产的根本途径，促进生育水平适当提升需要家庭、政府、社会的共同努力，通过构建多元参与、共担责任的养育机制，为青年生育养育子女提供有力支持。一方面，要加快普惠性托育服务的发展，完善托育机构奖补措施，创新托育服务运营模式，着力降低托育机构的建设成本与运营成本；在充分调研青年对托育服务需求的基础上，优化婴幼儿照护设施的建设布局，为机关、单位、企业发展福利性托育服务提供政策支持；将托幼一体化作为托育服务发展的突破口，优先提升 2–3 岁幼儿的托育服务能力，为不同年龄段的婴幼儿提供分段式、差异化的托育服务。另一方面，要通过优化相关制度推进家庭成员对生育养育责任的共担。完善产假制度，在确保青年能够足额享受各类生育假期的基础上，构建更加灵活的产假执行机制，通过设置夫妻共享生育假等措施，(下转第 33 页)

优化人才环境、深化“养人之城”建设路径探析
——基于合肥的地方实践研究

尹　洁

(合肥市委党校,安徽　合肥　230031)

[摘要]优化人才创新创业环境,深化“养人之城”建设,是提升城市综合竞争力的重中之重。合肥,作为全国四大综合性国家科学中心之一和长三角世界级城市群副中心城市,在战略定位、人才密度、产业能级、创新质效等方面具备竞争优势,但也存在短板和不足。合肥要在提升城市综合吸引力、人才政策推动力、人才平台承载力、人才服务感召力、人才发展辐射力等“五力”上下真功夫,持续提升人才环境竞争力。

[关键词]合肥　人才竞争　人才环境　养人之城

当今世界,经济全球化深入发展,战略性新兴产业日渐兴盛,世界各国综合实力的竞争、地区间科技创新的竞争日趋激烈，归根到底拼的是创新创业人才要素和人才环境的竞争。近年来,合肥尤其注重人才创新创业环境的优化,“养人之城”的城市定位日渐清晰、品牌效应日益凸显,为合肥经济社会高质量发展、扎实推进长三角一体化、提升城市综合竞争力提供了强有力的人才支持。

一、合肥优化人才环境、深化“养人之城”建设的实践

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出“人才是实现振兴、赢得国际竞争主动的战略资源”的重大判断,作出全方位培养、引进、用好人才的重大部署。合肥深入学习贯彻新进代人才强国战略的重要决策部署，聚焦人才，深耕创新,谱写出深化“养人之城”建设的生动实践。

(一)建强平台“养人”

习近平总书记在 2021 年 9 月 27 日召开的中央人才工作会议上强调“加快建设世界重要人才中心和创新高地”,要求高层次人才集中的中心城市也要着力建设吸引和集聚人才的平台。合肥始终把平台建设作为服务人才的重中之重，让人才在更多更好的平台施展才华。一是原始创新平台。心系“国之大者”,加大投入支持合肥综合性国家科学中心重大项目，布局建设综合性国家科学中心能源研究院、人工智能研究院、大健康研究院、环境研究院、数据空间研究院等高能级创新平台,“系统推进综合性国家科学中心建设”成功入选国务院第八次大督查典型经验做法。服务“国之重器”,坚持“科技、安全、生态、国际化”理念,建设大科学装置集中区,已建、在建及预研大科学装置达 10 余个。二是产业创新平台。聚焦“芯屏汽合”“急

基金项目:2022 年合肥市哲学社会科学规划课题“合肥市优化人才创新创业环境、深化‘养人之城’建设 研究”(立项编号:HFSKYY202232)。

收稿日期:2022-07-19

作者简介:尹洁,中共合肥市委党校党史党建教研部副教授。

终生智”大力发展战略性新兴产业，国家高新技术企业由2015年的1056户增长到“十三五”末的3328户，增加215%。科创板上市公司总数达到13家，居省会城市第2位、全国城市第6位。企业技术创新能力显著提升，全市研发投入、发明专利、技术合同交易等指标中企业占比达七成左右，全市国家级企业技术中心54家、国家级工业设计中心8家，均居全国省会城市首位。“以前沿突破”催生的未来产业生机勃发，量子信息、类脑智能等领域核心技术发展势头向好。三是协同创新平台。出台《合肥市新型研发机构管理办法（试行）》，与大学大院大所共建30个协同创新平台，汇聚2000余名高层次人才，孵化500多家科创型企业。“新型研发机构市场化管理改革”入选国家“全创改”百佳案例，清华大学合肥公共安全研究院城市生命线“清华方案·合肥模式”已在全省并向全国推行。以中国（安徽）科交会为牵引，常态化举办安徽科技大市场科技成果转化交易会，保持“线下月月有活动、线上天天有交易”，加速科研成果从实验室走向应用场。

（二）创新机制“养人”

习近平总书记在中央人才工作会议上强调要深化人才发展体制机制改革，提出要坚持问题导向，着力解决多年困扰、反映强烈的突出问题。合肥坚持以改革为动力，不断通过创新机制激发人才创新活力。一是人才评价机制。以创新价值、能力、贡献为导向，分类制定人才认定办法和人才评价目录，实行差别化精准评价，解决标准“一刀切”问题。发挥多元评价主体作用，注重引入薪酬评价、资本评价和社会评价，建立以同行评价为基础的业内评价机制，解决“外行评内行”的问题。对“偏才”“怪才”开辟绿色通道，实行“一人一议”“一事一议”，定期召开联席会议会商认定。加强评价结果共享，优化整合人才项目，解决多头、频繁、重复评价人才问题。鼓励高校院所、企业等用人主体参与人才政策制定，支持产业链头部企业按照本单位人才评价体系直接参与人才认定。二是人才引育机制。聚焦产业链打造人才链，持续开展重点产业人才普查和人才需求调查，举办线下高校行、线上云聘会等系列活动。牵线在肥高校与重点企业建立战略合作关系，开展人才订单式委托培养和“双师制”联合培养，在中职院校和企业建立150余个实习实训基地。建设合肥现代职业教育公共实训中心，培训职业院校师生、企业技术人员4万多人次。在宣传、文化、教育、卫生和农业技术推广等领域，充分发挥本地名师、名医、名家作用，以“名师带徒”方式分批组建300余个工作室，引领和推动全市社会事业加快发展。三是人才交流机制。从高校院所引进26位专业人才挂任市直单位副职，选派19名干部到13所高校院所跟班学习，促进人才跨行业、跨体制流动，让有“一技之长”的人能“一展所长”。成功举办第三届长三角G60科创走廊人才峰会，联合上海松江、杭州、苏州等地发布《共建共享G60科创走廊人才新高地行动方案》《深化G60科创走廊九城市人才交流合作协议》，牵头举办首期G60高层次人才联合培训班，推动区域人才“共育共享”。与中国科学技术大学共同举办五届“墨子论坛”，邀请海内外高层次人才来肥参加创新交流。

（三）优化服务“养人”

习近平总书记在2018年7月3日召开的全国组织工作会议上强调，做好联系服务人才工作，政治上充分信任、工作上创造条件、生活上关心照顾，多为他们办实事做好事解难事。合肥坚持“有求必应、无事不扰”，解决人才“关心关切、后顾之忧”。一是突出人才优待。常态化邀请人才代表出席全市经济形势分析会等重要会议并交流发言，常态化开展人才服务大调研活动，市县各级领导干部走访人才4万余人次、解决问题近1万个。在全市范围推行人才服务专员制度，实施专员姓名、单位职务、服务事项、联系方式“四公开”，开放式受理各类人才诉求。将在肥两院院士列为市委保健对象，每年组织高层次人才参加国情研修活动，在全社会营造尊重知识、尊重人才、尊重创新的浓厚氛围。二是强化人才服务。建设多个人才公寓项目，出台人才租房、购房等安居政策，上线“合肥市重点产业企业人才安居平台”，让暂时“买不起”房的大学毕业生先“住得上”，截至2022年第一季度已惠及1.7万名人才。围绕人才特别关心的子女“就学”问题，积极与清华附中、北师大附中等合作办学，对引进的高层次人才子女就读学前教育和义务教育学校，尊重其本人意愿，优先安排其子女就读公办学校。实施名医名科名院工程，在合肥三甲医院设立就医绿色通道，做好人才医疗服务保障，每年组织百名高层次人才参加免费体检。三是搭建服务平台。高标准建成合肥国际人才城、上线

“合肥国际人才网”,打造高层次人才“首站式”“一站式”服务基地。截至目前,人才城已设立户籍和出入境、项目申报、外国人来华工作许可、高层次人才分类认定等6个服务专窗。自服务窗口投入使用以来,业务咨询量及业务办理量持续增长,国际人才网的浏览量亦相当可观。承办中德国际高峰论坛、“Si享汇”等100余场主题活动,引进25个创新创业团队以及21个提供市场化服务的第三方专业机构。与名校名企签约项目24个,累计金额8.66亿元,其中外资项目3个,累计金额2.35亿元。

(四)要素保障“养人”

习近平总书记在中央人才工作会议上强调,要为人才心无旁骛钻研业务创造良好条件,在全社会营造鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。合肥以好用、管用、耐用的政策和全心、全力、全程的保障,让人才愿意来、情愿干、不愿走。一是做好政策保障。围绕人才发展体制机制改革,聚焦综合性国家科学中心建设和重点产业高质量发展,不断优化完善全市人才政策体系。近年来,先后制定《关于建设合肥综合性国家科学中心打造创新之都人才工作的意见》和《关于进一步支持人才来肥创新创业的若干政策》,配套制定系列具体实施细则并定期更新完善。2020年以来,聚焦重点产业人才需求,相继印发《关于进一步吸引优秀人才支持重点产业发展的若干政策(试行)》和《合肥市加快集成电路产业人才队伍发展的若干政策》等产业人才政策,从人才稳岗安居、企业引才奖补等方面提出系列高含金量支持举措。二是做好资金保障。每年财政固定投入约30亿元支持大科学装置、高能级创新平台建设。为重大科技创新载体代建科研楼、人才公寓等基础设施,配套奖励省(部)属驻肥高校院所专家人才,“地方深度参与国家基础研究和应用基础研究的投入机制”入选全国推广的典型经验。在合肥市自然科学基金项目中试点科研项目经费“包干制”,建立基于信任的项目委托关系,实现科研经费从“过程监管”向“结果问效”转变。积极打造形成以天使投资、创业投资、产业投资基金为代表的“基金丛林”,支持人才企业做大做强做优。积极推行创新贷、科技小额贷等金融产品,缓解企业融资难、融资贵等问题。三是做好机构保障。成立市委科创委员会,组建市人才集团、科创集团,运用市场化、专业化手段支持人才更好创新创业。建成使用安徽创新馆,设立安徽科技大市场,打造国家技术转移人才培养基地,建成中国(合肥)知识产权保护中心,组建运行科学中心专项基金,推动重大科技基础设施“沿途下蛋”,实现产学研合作长期化、系统化、实体化的重要转变。

二、合肥优化人才环境、深化“养人之城”建设存在的问题

2016年4月,习近平总书记考察安徽时指出:“合肥这个地方是‘养人’的,培养出了这么多优秀人才,是创新的天地。”强调安徽作为科技大省,中国科学技术大学作为以前沿科学和高新技术为主的大学,要增强使命感,把创新作为最大政策,奋起直追、迎头赶上。六年来,合肥谨记习近平总书记嘱托,统筹提升人才成长发展的软环境和硬环境,形成战略定位高、人才密度高、产业能级高、创新质效高等发展新优势,但仍存在与新发展形势不相协调的问题与短板。

(一)人才供给难以满足产业快速发展需要

近年来,合肥市综合实力、创新能级、产业层次实现较大提升,新型显示、集成电路、人工智能入列首批国家战新产业集群,各类重点产业企业已集聚各类人才近40万人。虽然人才总量呈上升趋势,但仍难以满足产业快速发展需要,重点产业企业、规上工业企业、高新技术企业等重点企业人才需求量日益增大,需进一步加强供给侧结构性改革。

(二)人才结构难以满足城市全面发展需要

目前,合肥的人才队伍结构性矛盾较为突出,具有引领性的全球顶尖人才和掌握关键核心技术的高端人才(团队)较为缺乏,对拥有国际化视野的高级管理人才,熟悉国际规则的金融、商贸、投资、法律等国际化专业人才,懂科技、懂资本、懂市场的复合型人才以及各类高技能人才的需求较为迫切。

(三)人才服务难以满足国际人才发展需要

合肥正加快推进综合性国家科学中心建设,高标准服务保障国家实验室,聚力发展战略性新兴产业和先进制造业,全力打造“科大硅谷”等高能级创新载体,争当享誉全球的科创名城。未来将在科技创新、产业发展、社会事业等方面集聚更多国际化人才,故与之相匹配的国际化教育、医疗和国际化创新创业服务等资源需要进一步加强供

给，城市国际化水平需要进一步提升。

三、合肥优化人才环境、深化“养人之城”建设的对策建议

新时代，合肥要在人才竞争日趋激烈的大环境中脱颖而出，汇聚高质量人才资源，适应全面快速的城市发展需要，就要提高站位，统筹安排，在提升“五力”上下真功夫。

（一）多管齐下提升城市综合吸引力

城市发展需要人才，人才在选择城市时，基于自身发展需求，会对目标城市的历史人文、营商环境、创业氛围、生活配套、教育医疗、交通出行等综合条件有许多期望和要求。合肥要进一步打造吸引和集聚人才的“养人之城”，就应不断提升城市知名度、美誉度，不断优化城市综合环境。一要突出科创。合肥是一座科创之城，“创新”是这座城市最具代表性的基因，也是最突出的城市气质。要服务好、利用好、宣传好合肥的大学大院大所大企和重大科技基础设施资源，勇当科技创新和产业创新的开路先锋，把科创打造成为合肥最靓丽的城市品牌，让“科里科气”的合肥吸引更多人才慕名而来。二要突出宜居。要高标准规划城市建设，稳定商品房价格，实施人才安居工程，加强国际化高品质人才公寓供给，优化落实人才购房、租房政策，用心用情为人才营造一个个精品的微观环境，吸引更多高水平人才集聚。三要突出文旅。全力以赴把巢湖打造成为合肥最好的名片，建设生态园林城市和环巢湖旅游休闲圈，打造市中心图书馆、科技馆、音乐厅、博物馆、美术馆等一系列文化场馆，培育更多人才可去、爱去的文旅网红打卡点。

（二）提高站位提升人才政策推动力

人才政策是人才工作的核心，也是人才关注的焦点。要做到全方位培养、引进、用好人才，人才政策至关重要。一要突出高站位。要深入学习研究中央和省委人才工作会议精神，全面贯彻落实创新国策，积极承担国家使命，当好科技创新“国家队”，制定高含金量政策为国揽才育才，集聚爱国奉献的各方面优秀人才。二要突出服务性。把制定人才政策的重点落在“服务”这个关键词上，注重“养人”而不是“抢人”。深入开展政策调研、定期了解人才需求，围绕人才关心关切的创新创业、租房购房、教育医疗等重点问题，通过制定一系列政策举措，加大各类人才在肥干事创业的服务保障力度。三要突出实用性。要注重研究学习先发地区好的经验做法，紧密结合合肥各领域人才队伍发展实际，因地制宜制定人才政策。要持续跟踪研究新形势、新情况、新问题，因时制宜、定期更新人才政策。最大限度满足各领域、各行业、各层次人才的需求，让政策好操作、好执行、好兑现。

（三）多措并举提升人才平台承载力

人才平台是人才引育留用的载体，有了好的平台，人才才能有用武之地。要围绕人才和创新发展全周期，系统谋划建设、服务、保障各类人才创新创业平台。一要建强原始创新平台。要强化国家战略科技力量，继续服务保障合肥国家实验室建设，全面系统谋划重大科技基础设施建设，加快人工智能、能源、大健康、环境科学等重大综合研究平台以及未来技术创新研究院建设，高标准建设大科学装置集中区、国家实验室核心区等一批科创空间载体，打造国家重要的原始创新策源地，集聚更多科学家和青年科技人才在肥潜心科研。二要建强成果转化平台。要强化以需求为导向的科技成果供给，依托高校院所优势资源，合作建设更多的高水平新型研发机构，支持创新型企业联合高校院所共同实施一批重大科技成果工程化研发项目。建立全链条科技成果转化服务体系，依托安徽科技大市场打造科技成果转移转化基地，支持高校院所建设专业化技术转移机构，大力培育发展科技中介服务机构，优化升级创新创业孵化载体，依托“科大硅谷”打造全球知名双创载体。三要建强产业发展平台。继续发展壮大战略性新兴产业，坚持传统优势产业转型升级，加快量子科技、先进核能等未来产业培育。强化企业创新主体地位，鼓励引导企业增加研发投入、建设研发机构，加强共性技术研发平台建设，促进人才、资金、技术等各类创新要素向企业集聚。支持企业技术攻关突破，聚焦人工智能、高端芯片、生物医药等领域，面向全球挖掘和培育重大前沿颠覆性创新项目和创业企业。

（四）用心用情提升人才服务感召力

人才服务是人才发展的软环境，做好人才服务是留住人才、用好人才的关键因素之一。一要坚持政务服务和市场服务相结合。要打造线上线下一站式人才服务平台，围绕人才出入境、在华永久居留、认定、项目申报等政务事项提供便捷服务。依托市人才集团、科创集团和优质人力资源服务机构，聚焦项目投资、成果转化、 **(下转第 41 页)**

加强党对农村集体经济领导的实践探索与对策建议
——以北京市海淀区为例

杨艳梅

(北京市海淀区委党校,北京　100193)

[摘要]党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”的构想,并将“壮大农村集体经济”作为一项重要举措。习近平总书记指出,办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。农村基层党组织是农村各项工作的领导核心,农村集体经济的发展壮大离不开基层党组织的坚强领导。近年来,北京市海淀区结合自身发展需要,通过狠抓领导班子、强化体系构建、夯实制度基础、创新体制机制等多项举措,切实加强了党对农村集体经济的领导。本文论述了加强党对农村集体经济领导的重要性,并结合海淀区的创新做法及存在的问题,对如何强化党在农村集体经济中的领导地位提出了对策建议。

[关键词]农村集体经济　产权制度改革　党的领导

在 2018 年中央农村经济会议上,习近平总书记强调,办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党,必须加强和改善党对“三农”工作的领导,切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。为此,中共中央于 2018 年 12 月和 2019 年 8 月先后印发了《中国共产党农村基层组织工作条例》《中国共产党农村工作条例》,为加强党对农村集体经济的领导指明了前进的方向。新时代,面对农村城市化进程的加快,伴随着集体产权制度、撤销村委会建制等改革的推进,抓实党对农村集体经济的领导意义重大。

一、加强党对农村集体经济领导的重要性

(一)加强党对农村集体经济的领导是全面加强党的领导和落实乡村振兴战略的需要

党的十九大报告强调:“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。”党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出“坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”,并强调“深化农村集体产权制度改革,发展农村集体经济,完善农村基本经营制度”。同时,为加强党对农村集体经济的领导,中共中央先后出台或修订了一系列制度、文件,特别是《中国共产党农村基层组织工作条例》和《中国共产党农村工作条例》,从重要意义、组织建设、议事规

收稿日期:2022-07-20

作者简介:杨艳梅,中共北京市海淀区委党校科研部主任。

则、任职选举等多个层面进行了全面的阐释。中央的这些决策部署为加强党对农村集体经济的领导提供了坚强的政治保障，也是落实国家乡村振兴战略、发展壮大农村集体经济的根本需要。

(二)加强党对农村集体经济的领导是保证农村集体经济稳定发展的需要

农村集体经济是社会主义公有制经济的重要组成部分，是实现共同富裕的重要保障。随着集体经济资产的不断壮大，保证集体经济健康有序发展、防止集体资产流失、防止内部少数人控制和外部资本侵占是发展壮大集体经济的基本前提。谋发展是一方面，也要保安全、促公平。只有坚持党组织在村级集体经济发展中的领导核心地位，牢牢把握在集体经济发展中的话语权，充分发挥党把方向、管大局的作用，才能使集体经济真正成为促进农村经济社会发展、推进社会主义新农村建设的重要物质基础。

(三)加强党对农村集体经济的领导是推动农村基层党组织自身建设的需要

农村基层党组织建设与农村集体经济发展紧密相关。加强农村基层党组织建设是发展壮大农村集体经济的组织保障，有利于凝聚力量谋发展。《中国共产党农村工作条例》将加强农村党的建设作为党的农村工作的主要任务之一，提出要以提升组织力为重点，突出政治功能，把农村基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。同时，发展壮大农村集体经济是农村基层组织建设的经济基础，能为组织建设提供足够的资金支持[1]。镇级、村级集体经济是农村基本的经济组成部分，加强党对农村集体经济的领导，有利于推动全面从严治党向基层延伸，有利于提高农村基层党组织的自身建设，巩固党在农村的执政基础。

二、北京市海淀区加强党对农村集体经济领导的实践探索及存在的问题

(一)海淀区加强党对农村集体经济领导的实践探索

海淀区位于北京城区西北部，全区总面积430.77平方公里，其中农村地区面积261平方公里，辖7个镇(地区办事处)、63个行政村。海淀区农村集体经济实力雄厚，有600多家集体经济实体，80多个股份经济合作社，近10万名股东，农村集体经济资产总额突破2100亿元。近年来，海淀区狠抓领导班子建设，重视加强体系构建、制度建设和体制机制创新，切实强化了党对农村集体经济的领导。

一是坚持固本强基，狠抓领导班子建设。集体强不强，就看领头羊。海淀区通过实施领导班子交叉任职、把好党组织换届关和考核管理关等措施，优化了农村基层党组织的领导班子队伍。首先，大力实施村党组织、村民委员会、村集体经济组织班子成员“交叉任职”，这样有利于“集中力量办大事”，同时村级重大事项决策严格执行“四议两公开”程序，真正将民主集中制落到实处。其次，把好党组织换届关。由区委组织部、区农工委统筹做好村和社区的“两委”换届工作，做到提早谋划好“两委”班子届中和届满考察，掌握“两委”班子任期内工作开展情况，为选优配强基层组织带头人做好准备。积极探索村集体经济组织换届候选人资格和村“两委”换届候选人标准“一视同仁”，由区、镇开展资格审查，真正把讲政治、肯担当、能吃苦、有能力的好干部选拔为基层组织的带头人。

二是重视体系构建，加强组织保障。“房子”舒不舒适，“户型”很重要，“户型”就是组织体系搭建。海淀区重视从组织体系构建方面强化党对农村集体经济的领导作用。早在2013年，海淀区就在全国首创成立区镇两级农村集体资产监督管理委员会(简称“农资委”)，并于2019年对区农资委工作规则进行了进一步修订和完善。区农资委在区委农村工作领导小组的领导下，负责统一领导、组织、协调全区农村集体资产监督管理工作。同时，区农资委还负责指导、督促各镇落实集体资产监管责任、促进区域经济发展、加强镇村两级集体资产监管，实现集体资产保值增值。

三是夯实制度基础，助推集体经济规范化运行。运行规范不规范，制度是保证。近年来，海淀区不断夯实制度基础，推动农村集体产权改革稳步前进，促使股份经济合作社规范化运行。首先，制定深化农村集体产权改革的制度。自2002以来，海淀区共颁发10多项涉及农村集体产权制度改革的文件，分别从集体资产处置和管理、农村合作经营管理站建设和管理、产权流转交易管理等方面作详细、规范化的规定，界定清楚成员的资格，理清了成员之间的资产权利关系，实现了农村集体资产归属清晰、权责明确，同时也在一定程度上化解了农村经济矛盾纠纷、激发了农村发展活力，有效保障了集体经济组织每个成员的合法权益。

其次，健全股份经济合作社内部治理和运行制度。随着农村集体经济产权制度改革顺利实施，海淀区绝大多数经济合作社已经改建成股份经济合作社。为确保股份经济合作社的规范运行，海淀区不断完善合作社内部制度，制定了《农村股份经济合作社示范章程》等各项制度，推动形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制。

四是创新体制机制，激发集体经济发展活力。运转顺不顺，体制机制很关键。海淀区在创新体制机制上进行了积极的探索。首先，创新农村人才培养使用机制。实施村级组织后备干部“雏雁蓄力”工程，每个行政村都建立起45岁以下后备干部人才库。精准选派优秀党员干部，到经济基础薄弱村、重点任务推进村任第一书记。充分发挥“第一书记”、党建助理员等在加强农村党建、发展特色产业、推动集体经济发展中的人才支撑作用。其次，健全多元参与的工作机制。深化党建引领“街乡吹哨、部门报到”改革，提升各镇统筹协调能力、服务能力、管理能力、动员能力。健全农民群众和社会力量多元参与的工作机制，积极构建政府引导、社会协调、村(居)民自治良性互动的体系。不断完善村“两委”成员包片联户制度，充分发挥党员的先锋模范作用、基层党组织的战斗堡垒作用、优秀人物示范作用，保障村民参与、村民决策、村民知情。

(二)存在的主要问题

经过努力，海淀区在强化党对农村集体经济领导上取得了突出成效，不仅促进了农村集体经济的快速发展壮大，也增强了农村基层党组织的凝聚力、服务力、战斗力，助推农村城市化进程稳步前进。但海淀区作为特大城市近郊区，面对越来越复杂的城市化进程需要，还存在诸如区域发展不平衡、认识站位不高、专业人才缺乏等问题。

一是区域发展不平衡。由于地理位置不同、资源禀赋不同，海淀区农村地区各镇的发展存在不平衡的问题，党组织在集体经济中的号召力、影响力存在一定的差距。例如，位于海淀区南部的东升镇、四季青镇和海淀镇，由于其特殊的地理位置和发展规划，集体经营性用地开发较早，集体产业存量多，集体资产实力雄厚。以东升镇为例，近年来在东升科技园的强力带动下，其集体经济组织已发展成为规模较大的企业集团，集体经济资产丰厚，党组织带领区域发展的动力和魄力与日俱增，群众对党组织的信任度也在逐渐提升。而位于海淀区北部地区的温泉镇、苏家坨镇、上庄镇和西北旺镇虽然区域面积较大，但由于地理位置远离城区等原因，集体产业起步晚，基础薄弱，集体经济资产总量还不够大，党组织带领区域发展的难度相对较大，群众对党组织的信任度也有待进一步提升。

二是认识站位不高、创新意识不足。当前，农村基层党组织在面临“政经分离”改革浪潮时，难免会出现一些“磨合期”症状。调研中发现，有的领导班子对集体经济发展认识不足，没有把“因地制宜推动发展壮大集体经济”作为一项职责任务牢牢抓在手上、想在心上、扛在肩上，而往往只顾自家“一亩三分地”，淡漠了集体意识；还有的村党组织创新意识淡薄，眼界不宽，致使本村经济发展步伐跟不上时代发展需要。

三是专业人才缺乏。新时代农村发展，迫切需要一批知识丰富、业务能力强、精力充沛的年轻人参与其中，为农村发展注入新鲜血液。但伴随着农村年轻人外出求学和就业，一些村庄的干部队伍年龄老化，村级集体经济发展人才储备不足，在很大程度上制约了集体经济的发展。例如，在调研中个别村委班子成员表示，一方面由于村干部普遍面临待遇低、上升空间狭窄、工作难度大等困境，村中优秀青年大学毕业后不愿意回村工作，直接影响后备人才可选“苗子”的数量和质量；另一方面由于农村地区的特殊情况，对后备干部的激励机制缺乏，一定程度上制约了后备干部积极性、创造性的发挥，导致后备干部的整体素质不高。

三、进一步加强党对农村集体经济领导的对策建议

面对新时代、新阶段、新形势、新任务、新要求，针对存在的问题，建议从以下几个方面进一步加强党对农村集体经济的领导、推动集体经济向更高层次更高目标迈进。

(一)统筹区域力量，凝心聚力促发展

发展农村集体经济，仅靠集体自身的力量和资源是不够的，必须争取各方面力量的支持，推动形成区域发展的合力。一是发挥强弱联合的抱团合力。针对不同区域农村集体经济发展不平衡的问题，要树立“一盘棋”的思路，开展强弱联合抱团式发展，实现由强带弱、由弱转强。不断强化互联结对机制，发挥好领导干部联系包保制度的作用，

通过统筹协调,有针对性地对重点村、困难村给予政策、资金、技术、人员力量的帮扶,以促进集体经济整体平衡发展。二是注重整合区域部门力量。加强相关部门的沟通协调,以争取更有效的政策支持,出台更具体、操作性更强的配套措施,促进集体经济的发展。设立扶持发展农村集体经济的专项资金,专门用于集体经济的发展。三是巧借金融力量。充分利用商业银行、信用社等渠道,争取为集体经济项目发展提供信贷支持,为村级集体经济发展提供足够的资金支持。

(二)加强党的建设,夯实组织强保障

发展壮大农村集体经济关键在基层党组织,坚强有力的基层党组织是农村集体经济发展的组织保障。一是加大教育引导,提高政治站位。抓实村"两委"换届,选好"领头雁",配强"火车头",真正把既懂经营和管理,又具有奉献精神和群众基础的优秀人才选拔到村"两委"班子中来。对集体经济发展相对落后、领导班子战斗力不强的村,由区委统一调配,选派经验丰富的干部到村任职。重视加强对村领导班子和集体经济组织管理人员的教育培训,开阔他们的视野,转变旧的思想观念,增长专业知识,提升管理水平和领导能力。要充分利用现代媒体的作用,通过微博、微信、App 等载体,创新多种方式方法,随时随地对农村党员开展碎片化学习,促使他们利用点滴时间积累知识、提升能力。二是推进机制创新,激发执政活力。要不断开拓创新,积极建立与新形势相适应的工作机制。例如,建立深入基层了解民情的走访调研机制以及事务公开机制、决策论证制和责任制、群众对决策实施监督的机制等,用制度确保决策的科学性、民主性。三是创新党建载体,引导党员发挥作用。以党支部为抓手,通过开展各类学习交流、支部主题教育、党员双报到志愿服务等活动,强化党员和群众的主人翁意识,提高集体经济的自治水平。通过开展"亮身份、树先锋"等系列活动,引导农村党员提高思想政治站位,认真履行党组织赋予的职责,身体力行造福一方。针对镇、村集体经济党组织,挖掘培育一批可复制、可借鉴、可传播的典型经验或示范品牌,以点带面,把"盆景"连成"风景",打造一批具有较强影响力的集体经济党建工作品牌。

(三)强化制度建设,加强管理促规范

管理出效益。要切实加强管理,通过规范化和精细化的管理增加农村集体经济的效益。一是加强整体规划管理。结合北京市、海淀区城市发展规划要求,结合本村特点优化产业结构,优化村庄布局。要逐步建立起发展壮大村级集体经济的长效机制,加强中长期规划的管理与指导,合理开发利用集体土地、自然资源等。二是强化集体经济组织管理。要不断完善各项制度,健全村经济合作社组织,推进集体经济合作社规范化建设。按照"归属清晰、权责明确"原则,重点推进城中村、园中村及经济年收入较高的村经济合作社股份合作制改革,加快建立适应市场经济要求的农村集体资产管理体制和分配机制,进一步完善股份经济合作社内部的治理机制[2]。三是深化集体"三资"管理。进一步深化农村集体资金、资产、资源的管理制度,规范和完善村级集体经济民主监督与民主管理。要继续健全财务管理制度,严格财务运行监督,确保集体资金、资产、资源的安全与完整。要完善集体资产的披露制度。集体经济组织应根据《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规,对涉及全局的重大事项或作出的重大决定,及时向上级党组织请示报告;集体经济组织的资产运行情况,包括财务收支情况、群众关心的热点焦点问题等,至少每半年向成员公开一次,接受成员监督。

(四)发挥人才作用,建强队伍促提升

功以才成,业由才广。人才是各项事业发展的基础,要始终重视人才队伍建设。一是多角度培育人才。设立培训专项经费,由基层组织有计划地实施新型职业农民培育工程。不断完善农村人才教育培训体系,通过多平台、多渠道加强乡土科技人才的培养,增强村级集体经济发展的后劲。镇党委和村党支部坚持理论中心组学习制度,完善组织生活会制度、谈心谈话制度、党组织议事规则、"三重一大"等制度,有效发挥班子整体功能。二是多方位服务人才。通过领导班子与重点企业包干联络机制,构建以政府部门、园区单位及地区职能站(所)为主体的三级服务经济建设工作网络。建立分级化服务、长效化联络、联动化协同、资源化统筹、多元化宣传等工作机制,加强对人才的政治引领和政治吸纳。用好用足市、区人才政策,强化人才落户、子女就学、医疗服务、住房保障等综合保障。充分发挥"创客小镇"等特色"双创"服务平台聚才优势,以"园区+社区"二区融合为内核,以"新

型城市形态”的城市运营理念为支撑,构建“职住一体、宜居宜业”的人才安居环境,打造“创业+生活+社交”全资源、共享式的创新创业生态体系,吸引创新创业人才和科技创新项目有序聚集和融合发展。三是多方式激励人才。进一步发挥党组织引领作用,加大从优秀村干部中考录乡镇公务员、选任乡镇领导干部的力度。进一步规范农村干部的培养、选拔、使用流程,建立健全人才激励机制,让长期在农村一线工作的基层干部有施展才华的舞台、有被提拔重用的机会。探索建立全程、动态的管理和激励机制,对在农村集体经济发展中起到带动作用的优秀人才,给予充分的物质奖励和精神激励,以调动他们的积极性、主动性和创造性。

参考文献:

[1]龚成杰.强化农村党组织功能 发展壮大村级集体经济[EB/OL].(2019-05-27)[2022-07-19].http://dangjian.people.com.cn/n1/2019/0527/c117092-31105237.html.

[2]浙江省出台发展壮大村级集体经济的若干意见[J].上海农村经济,2010(3):33-35.

责任编辑:马俊

(上接第24页)

强调男性对养育子女的责任,平衡夫妻之间的养育分工,减轻生育给女性带来的过多压力;优化退休制度,允许子女生育多个孩子的临退休职工申请提前退休,帮助子女照料孙辈,充分发挥祖辈对青年养育子女的积极作用。

(三)加强政策宣传,扭转生育政策刻板印象

推动三孩生育政策落地见效需要加强对“适龄婚育、优生优育”新生育政策的宣传力度,一是要旗帜鲜明地提出适当提升生育水平的政策目标,帮助青年消除计划生育等同节制生育的刻板印象。二是要强化生育政策宣传的社会互动机制,通过政府部门、权威机构与专家学者的及时发声,宣传最新的政策举措、解答青年的政策疑惑、澄清不实的政策流言,让青年感受到政府落实新生育政策的决心与力度。三是要完善生育政策的基层宣传机制,针对基层计生干部和社区工作人员开展人口生育政策的集中培训,转变基层干部生育工作观念,在提供生育服务的过程中积极宣传三孩政策,引导青年积极响应国家生育政策。

(四)重塑生育文化,激发青年生育内生动力

以亲子关系与家庭幸福为主线,着力塑造“家庭和睦、亲子友善、积极向上”的社会生育文化,激发青年对家庭生活的精神向往和对生育子女的情感需求,提升青年对生育行为的价值认同。充分发掘中国传统生育观念中的优秀成分,倡导个体责任与家庭本位相结合的现代生育观,弱化个人主义、消费主义等对青年生育行为的负面影响。强化生育领域舆论引导,以“适龄生育、优生优育”为导向,支持官方媒体和网络自媒体通过青年喜闻乐见、易于接受的形式开展各种类型的节目创作,传播积极向上的生育观念和友好包容的生育文化,突出生儿育女在对夫妻情感、家庭生活和个人成长等方面的正向价值,同时,对公共舆论空间中出现的有关生育的错误言论和极端观点进行及时的回应,塑造有利于提振青年生育意愿的社会舆论环境。

参考文献:

[1]杨宝琰,吴霜.从“生育成本约束”到“幸福价值导向”——城市“70后”“80后”和“90后”的生育观变迁[J].西北人口,2021(6):36-46.

[2]田宏杰,等.三孩政策下的低生育意愿:现实束缚与文化观念制约[J].青年探索,2022(4):77-85.

[3]石人炳,杨辉.两男恐惧:一种值得关注的孩子性别偏好[J].人口学刊,2021(1):15-25.

[4]穆光宗,林进龙.论生育友好型社会——内生性低生育阶段的风险与治理[J].探索与争鸣,2021(7):56-69.

[5]李婷,等.中国网络大众生育态度倾向变迁——兼论舆情大数据在人口学中的应用[J].人口研究,2019(7):36-49.

责任编辑:徐书琴

打造新时代文明实践的“通州样板”

于　盈

（南通市通州区委党校，江苏　南通　226300）

[摘要]南通市通州区自启动新时代文明实践中心建设以来，从制度保障、组织体系、实践活动开展等方面入手，持续推进文明实践往实里做、往深里走，但仍然存在阵地资源“分散化”、内容供给“普适化”、志愿服务“任务化”等问题。打造新时代文明实践的“通州样板”，应从完善体制机制、筑牢基础支撑，强化平台建设、突出内容特色，弘扬志愿精神、提升服务水平，扩大实践主体、吸引群众参与等方面入手。

[关键词]新时代　文明实践　通州样板　路径

建设新时代文明实践中心，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。2018 年 7 月，中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》，首次明确提出建设新时代文明实践中心，试点工作拉开帷幕。随着一系列政策文件出台，试点范围不断拓展，新时代文明实践中心逐步成为“加强思想政治引领、满足人民群众需求、密切党群干群关系、培育社会文明风尚”的重要载体。本文以南通市通州区为对象，分析其建设新时代文明实践中心的有益探索、存在问题，提出优化路径，助力通州区建好新时代文明实践中心全国试点。

一、通州新时代文明实践的探索

（一）组织架构基本形成

在新时代文明实践中心建设的过程中，通州区围绕阵地打造、人员配备和志愿队伍组建等方面，不断完善文明实践组织体系。一是着力构建实践阵地。构建“1+14+231+X”四级文明实践阵地网络，即 1 个区级文明实践中心、14 个镇级文明实践所、231 个村级文明实践站以及遍布全区居民小区、学校、医院、金融机构、健身广场等场所的若干个文明实践点，实现文明实践阵地全覆盖。二是配齐配强工作人员。区级实践中心明确 5 名专职工作人员，每个镇级实践所明确 2 名以上工作人员，每个村级文明实践站明确 1 名以上工作人员，确保文明实践活动有人组织、扎实开展。三是充分挖掘志愿服务力量。整合全区志愿服务组织资源，以党员干部为主导、基层群众为主体，构建志愿服务队伍近千支。

（二）体制机制基本健全

严格落实新时代文明实践中心建设的各项要求，结合实际出台了《通州区新时代文明实践中心建设工作实施方案》《通州区新时代文明实践三级书记清单》《通州区志愿者礼遇办法》等一系列规范性文件。一是明确责任分工。明确新时代文明实

基金项目：南通市通州区 2022 年度经济与社会发展重点应用研究课题“打造新时代文明实践的‘通州样板’”（立项编号：TZSK202229）。

收稿日期：2022-07-19

作者简介：于盈，中共南通市通州区委党校助理讲师。

践中心主任、实践所所长、实践站站长的工作职责,让文明实践中心建设成为“一把手工程”,文明实践中心办公室专门负责文明实践工作的组织、协调、管理。二是加大激励力度。将志愿服务的保障激励措施制度化,内容涵盖星级评定、荣誉授予、享受服务、兑换物资等多方面,设立志愿者礼遇资金,有效推动了文明实践志愿服务活动的开展。三是强化工作考核。将新时代文明实践工作纳入文明城市长效管理考核体系,建立起周巡查、月考核、季点评模式,区文明办、实践办、纪委监委开展联合督查,每季度评定红黄牌,有力地推动了基层文明实践工作落到实处。

(三)线上线下融合推进

统筹调度新时代文明实践中心与融媒体中心,在全省率先实现“两中心”线上线下融合推进的生动局面。一是实现指挥调度的物理整合。将新时代文明实践云平台接入融媒体中心“南通州”App,25万志愿者全部实现用户数据对接,成为“南通州”的注册用户。借助融媒体中心,文明实践四级服务阵地体系搭建起视频交互和信息沟通平台,增强了文明实践的针对性、有效性。二是实现功能叠加的全面融入。融媒体中心通过整合报纸、电视、网络等媒体,让基层的好故事“上得来”,让党的声音“下得去”,为新时代文明实践工作提供了强大的舆论传播工具。三是实现供需对接的模式创新。用户在融媒体App上一键登录,实现文明随手拍、发布微心愿、观看活动直播、报名参与志愿服务、预约实践阵地等功能,“两中心”线上线下互融互通,实现“群众点单-中心派单-志愿接单-中心跟单-群众评单”的供需对接闭环管理模式,形成宣传服务群众的“大宣传、大文明”的良性互动格局。

(四)实践效果逐步显现

坚持文明实践与中心工作、重点工作相结合,在全区营造文明实践浓厚氛围。一是坚持理论先导。开展“文明实践 理论当先”千场主题宣讲活动,融合千场社科讲座进村(社区)活动,安排专家讲座116场,在文明实践中推进理论讲堂、社科讲堂、道德讲堂三堂融合。二是促进志愿服务。坚持重点服务和教育引导“两手抓”,举办通州区首届公益项目大赛,围绕阳光助残、关爱困境儿童、慈善济贫等热点征集志愿服务项目,通过搭建学习平台、提供各类支持、评选表彰激励的保障机制,推动志愿服务项目社会化、制度化和科学化运作。三是聚焦文明创建。发布《通州文明公约20条》,在全区进行立体化、全方位的宣传,引导广大群众积极践行。开展“公职人员回小区作表率”志愿服务活动、“路长制”志愿服务活动、“烟头换鸡蛋”等志愿服务活动,发挥党员干部示范引领作用,搭建起文明实践连心桥。

二、通州新时代文明实践的短板

自2019年10月被列为江苏省第二批新时代文明实践试点建设区以来,通州主动作为,稳步推进新时代文明实践工作向好发展,取得了丰硕成果,形成了特色经验,但还存在一些问题。具体体现在:

(一)阵地资源“分散化”

中央文明办要求新时代文明实践中心建设必须坚持“一盘棋”思维,着眼于资源共享、阵地共建、活动共联、队伍共育,打破部门壁垒和条块分割,统筹整合体制内外、线上线下等各类资源。因此,资源整合不是简单地堆砌资源,而是统一利用不同资源并实现效用最大化。而就现实情况看,通州区盘活资源不到位,资源供给不均衡,阵地效益释放不充分。虽然各新时代文明实践中心(所、站)积极调动区域内各方资源,但仍有部分公共资源没有被充分“唤醒”利用。垂直管理的特性使得各部门、各组织之间相对独立,导致城乡之间、区域之间的阵地资源、文化资源、人才资源供给不均衡,难以满足人民群众日趋多样化、个性化的精神文化需求。多头管理、各自为政、资源分散等因素让各新时代文明实践阵地难以通过资源整合、资源共享实现合力发展,导致阵地效益释放不充分。

(二)内容供给“普适化”

一是实践活动供需未能完全匹配。文明实践需求反馈机制不完善,实践活动无法充分满足群众需求。虽然在融媒体App上设置了供需对接模块,但由于宣传不到位,大多数居民不知有App的存在,许多老年人也难以通过手机提出诉求,这就不利于精准获取群众真实需求和发现活动存在的问题,导致实践活动供需错位、后劲不足。二是实践活动创新度不高、群众参与度低。习近平总书记强调,建设新时代文明实践中心,要着眼于凝聚群众、引导群众,调动各方力量,整合各种资源,创新方式方法,动员和激励广大群众积极投身社会主义现代化建设。目前通州区文明实践活动内容

和形式的创新度不高，一些文明实践所（站）把实践活动简单化为特殊节点的志愿服务；一些文明实践所（站）宣传宣讲党的理论政策照本宣科，对不同学历、年龄层次的人群未能体现差异化、针对性；一些文明实践所（站）开展实践活动没能结合本地特色，很多活动直接照搬试点地区的活动形式，内容缺乏吸引力，群众容易产生审美疲劳，主动参与活动的积极性不高。三是实践活动项目品牌效应不突出。虽然通州区各文明实践所（站）结合自身区域特色优势形成了“暖心向阳”校园行动、“梦想改造+”、“护江吾先行”等活动品牌，但大多数志愿服务项目是临时性、局部性供给，难以满足群众多元化、个性化的需求。各个志愿项目也缺乏整合和宣传，品牌效应不强。

（三）志愿服务“任务化”

一方面，志愿队伍结构失衡。从人员构成来看，志愿者多为城镇常住人口和党员，农村志愿者和群众志愿者参与率相对较低。从志愿服务队构成来看，服务队多以单位为主体构成，吸引和调动其他志愿者参与的方式不多，志愿服务难以规模化、常态化开展。同时，农村志愿服务队力量相对薄弱，农村的“空心化”问题导致青年志愿者不足，一定程度上依赖城镇志愿队下乡开展活动。另一方面，志愿服务能力不足。不同于一般志愿服务，新时代文明实践志愿服务以“传播新思想、引领新风尚”作为工作目标，志愿者的能力素质直接影响实践活动的效果。虽然各文明实践所（站）配备了专职工作人员，但大多是基层工作者，他们往往忙于繁重的日常事务，未能接受系统性、专业性的志愿服务培训，很多本该在活跃基层文化中起到重要作用的志愿活动简单化、任务化，导致活动形式单一、效果不足。

三、打造新时代文明实践的“通州样板”的路径

新时代文明实践活动必须以学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值、丰富活跃文化生活、持续深入移风易俗为工作目标，把新时代文明实践中心（所、站）建设成为学习传播科学理论的大众平台、加强基层思想政治工作的坚强阵地、培养时代新人和弘扬时代新风的精神家园、开展中国特色志愿服务的广阔舞台，让人民群众乐于参与、便于参与。努力打造可复制、易推广的“通州样板”，还需从四大方面发力。

（一）完善体制机制，筑牢基础支撑

一是建立经费保障机制。一方面，各级财政要确保经费到位，可将新时代文明实践的项目、资金与文明城市创建、乡村振兴等项目、资金结合，通过“专项经费+考评奖励”的方式确保新时代文明实践工作正常运转。另一方面，拓宽资金渠道，鼓励多方参与。针对基层开展活动经费不足的问题，可以“新时代文明实践联合体”的名义成立“新时代文明实践基金”，呼吁社会资本、公益基金积极注入。鼓励热心公益的个人、社会组织、爱心企业参加新时代文明实践资金募集活动，募捐筹集的资金以“点对点”捐款的方式定向捐赠给经费不足的基层文明实践所（站），专款专用于基层新时代文明实践活动[1]。

二是健全考核评价机制。目前通州区将新时代文明实践工作纳入文明城市长效管理考核体系，通过每季度评定红黄牌的方式考核各镇（街道）的文明实践工作。建议在上级部门督导外，从组织、经费、成效等方面明确评估标准，定期组织各文明实践所（站）相互评价，实现在互评中检视不足、在互学中取长补短。针对评价机制侧重考核活动成果，而忽视活动实施效果的情况，建议通过不定期走访群众和新时代文明实践云平台用户反馈的情况了解群众的实际获得感、满意度，如法律咨询、农技指导、义诊服务等活动是否给群众带来切实的帮助；评选好人模范、宣讲理论政策、送文艺下乡等活动是否给群众带来丰富的精神生活。只有通过“上级考核”“基层互评”“群众评议”相结合的考评机制，才能得出对新时代文明实践活动实施效果的客观评价，最终产生一批群众满意、基层赞同、上级认可的新时代文明实践示范点。

三是加大宣传推广力度。定期召开新时代文明实践现场推进会、联席会议等，促进各文明实践所（站）相互交流学习。一方面，督促各文明实践所（站）梳理材料、提炼特色、总结经验，形成一批具备示范性、可复制性、可推广性的文明实践模式，汇编成文明实践创新案例集，把基层的创新举措升华为指导文明实践活动的规律。另一方面，深入挖掘、广泛宣传本地各行各业的先进典型、道德模范的榜样故事，制作模范宣传片。通过发挥历史英雄人物、当下先进模范的榜样作用，以点带面地培育良好家风、淳朴民风、时代新风。在此基础上，充分利用融媒体平台，讲活通州文明实践先进典型、

讲透通州文明实践样板经验。

四是创新关怀激励机制。一方面,关怀礼遇新时代文明实践志愿者。建立起包含保险保障、优待礼遇、评选表彰、宣传嘉奖等在内的志愿者激励方案。出台志愿服务信用管理办法,将志愿者服务时长、服务质量、优秀志愿者等信息量化并接入新时代文明实践云平台,赋予相应的服务积分和服务等级。选定区内一些优质商家作为定点“礼遇”单位,根据志愿者服务等级给予不同优惠折扣,提升文明实践志愿者的获得感和荣誉感,吸引更多人加入志愿者队伍。另一方面,发挥信用激励作用,吸引群众参与实践活动。将信用体系向基层延伸,以社区(村)为单位,制定信用评价办法,把群众参与文明实践活动的次数和时长量化为信用积分。把积分与基层群众的生活相关联,以群众需求为导向开发守信激励产品,如积分兑换生活用品、电影票、体检券,优先享受公益便民服务等。通过信用激励措施,让群众自觉参与文明实践活动,提升实践活动的群众参与度。

(二)强化平台建设,突出内容特色

一方面,强化信息平台。坚持资源围绕平台转、平台跟着群众走,做到群众在哪里,文明实践活动就延伸到哪里[2]。升级新时代文明实践云平台,整合全域资源,立足理论宣传、教育服务、文化服务、科技科普服务和健身体育五项服务职能,根据不同职能把资源进行充分有效的划分和利用,实现文明实践资源全域共建共享。同时发挥好“南通州”融媒体 App 的传播技术优势,把新时代文明实践云平台打造成集供需信息发布、实践活动管理、志愿服务推广、阵地地图展示、文化资源共享为一体的综合数字化平台,让人民群众便于参与,实现文明实践活动“触手可及”。

另一方面,丰富内容形式。一是坚持以群众实际需求为导向、以地方特色文化为亮点。通过领导干部带头讲、专家学者深入讲、理论志愿者巡回讲、基层干部贴近讲、典型人物示范讲、红色传人鲜活讲等宣讲活动,把党的理论由深奥变通俗、由抽象变具体、由少数人理解变多数人理解,贴近群众的实际生活和需求,实现理论宣讲真正入脑入心[3]。二是突出地域特性,整合区域图书馆、博物馆、乡镇文化站、农家书屋等现有阵地,在宣传党的创新理论和方针政策的同时,开展“四史”和地方史的宣传教育,引导群众感党恩、听党话、跟党走。三是引导文艺工作者深入基层、服务群众,加快文明实践文化成果的孵育,创作群众喜闻乐见、鲜活生动、便于传播的文明实践歌曲、小品、地方戏曲等具备通州特色的文艺作品。适时开展送文艺进基层、农民丰收节、民俗文化节、广场舞比赛、百姓运动会等活动,丰富群众精神文化生活。

(三)弘扬志愿精神,提升服务水平

志愿者是新时代文明实践中心(所、站)的主力军,志愿者的数量和质量是反映社会文明进步程度的指标之一。志愿服务是新时代文明实践活动的主要形式,要提高文明实践活动的质量,必须把新时代文明实践中心工作与志愿服务结合起来,着力提高志愿者的服务能力和水平。一是加强志愿者队伍管理。以县级新时代文明实践志愿服务总队为统揽,建立面向基层的各类志愿服务支队,形成政治过硬、素质优良、结构合理的文明实践志愿者队伍。对于以党政机关、国有企事业单位为主体的志愿服务支队,可结合各单位的本职工作和“党员干部进社区”“双报道通通在”等活动,列出志愿服务“清单”,送出服务“菜单”,晒出服务“账单”[4],努力成为百姓身边的理论宣讲员、民情信息员、矛盾调解员,扩大志愿服务的覆盖面;对于以民间社会组织为主体的志愿服务支队,开展志愿服务前要针对不同群体(如农户、返乡创业大学生、老年人群体等)展开分类调研,然后设计服务项目、招募志愿者,针对群众的多样化需求对志愿者开展专业化培训,提高志愿服务的精准度。二是厚植志愿服务精神。志愿精神是公共服务志愿性生产的灵魂,志愿者正是在志愿精神的感召下而投身于志愿服务活动的[5]。必须把厚植志愿服务精神与弘扬社会主义核心价值观相结合,用志愿服务精神引领社会文明新风尚,使文明实践志愿者成为践行社会主义核心价值观的先行者。构筑文明实践志愿服务的文化体系,明确其内涵、宗旨、目的,普及志愿服务知识,营造文明实践志愿服务的文化氛围,以文化人、以文育人,激活志愿服务文化的内生动力。公开评选、表彰优秀文明实践志愿者,给予其物质和精神奖励,同时宣传优秀志愿服务事迹,增强文明实践志愿者的自豪感和成就感。三是建立志愿培训机制。志愿者素质高不高、技术强不强是文明实践活动能否高质量展开的关键。必须依托现有阵地资源,围绕新时代文明实践中心的主要职能,(下转第 48 页)

《习近平谈治国理政》第四卷的三维透视

杜烨能

（南京师范大学，江苏　南京　210023）

[摘要]《习近平谈治国理政》第四卷具有宽广的历史视野，实现了总结历史和面向未来的统一，与前三卷形成了一脉相承、有机统一的整体；第四卷具有坚定的人民立场，坚持以人民为中心的发展思想，向世界各国人民讲好中国之理，动员人民群众积极投身于民族复兴大业；第四卷具有鲜明的政治品格，以马克思主义的科学理论来指导改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等任务。

[关键词]《习近平谈治国理政》第四卷　三维透视　马克思主义

《习近平谈治国理政》第四卷一书出版之后，各级党组织采取多种方式认真组织学习，把学习第四卷作为用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民的重大政治任务。进一步学习贯彻《习近平谈治国理政》第四卷，需要把握以下三个维度。

一、《习近平谈治国理政》第四卷宽广的历史视野

虽然历史是对过去的诉说，但回顾历史是为了指导现实和开创未来。《习近平谈治国理政》第四卷既具有宽广的历史视野，更指明了现实和未来的行动方向。同时，第四卷与前三卷也是一个一脉相承、有机统一的整体，它不仅坚守了前三卷的根本立场、奋斗目标和主体内容，而且在前三卷的基础上与时俱进地发展。

第一，实现了总结历史和面向未来的统一。“历史进程是受内在的一般规律支配的”[1]356，因此要开创历史首先要总结历史，掌握历史发展的一般规律。第四卷的第一专题是“掌握历史主动，在新时代更好坚持和发展中国特色社会主义”，而全书按收录时间顺序排列的最后一篇是习近平总书记在庆祝中国共产主义青年团成立 100 周年大会上讲话的一部分——《当代青年要在实现民族复兴的赛道上奋勇争先》。由此可见，第四卷包含对党的百年历史和团的百年历史的总结，不仅总结历史成就和历史经验，而且为新时代新征程上如何实践指明了方向。如《在庆祝中国共产党成立一百周年大会上的讲话》中总结历史提炼出九个“必须”，指引了开创未来的方向，体现了第四卷总结历史和面向未来的统一。因此，只有坚持总结历史和面向未来的统一，明白过去为什么能够成功和未来怎样才能继续成功，才能“以行百里者半九十的清醒不懈推进中华民族伟大复兴”[2]27。再如习近平总书记既强调“时代总是把历史责任赋予青年”，同时也期待新时代的青年团员做“五个模范”，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族

基金项目：2019 年度国家社会科学基金重大项目“《马藏》早期文献(1871—1921)与马克思主义在中国早期传播”(立项编号:19ZDA006)子课题的阶段性成果。

收稿日期：2022-07-19

作者简介：杜烨能，南京师范大学马克思主义学院硕士研究生。

伟大复兴的中国梦而奋斗。总结历史是为了更好地开创未来。第四卷具有厚重的历史感，也蕴含了强大的现实感。这种历史感和现实感汇聚成面向未来的底气与开创未来的勇气，让中华民族以不可阻挡的步伐迈向伟大复兴。

第二，形成于如期完成第一个百年奋斗目标，向第二个百年奋斗目标新征程进军的时间节点。全面建成小康社会是全面建设社会主义现代化国家的前提。只有完成全面建成小康社会这一过程，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础，才有可能实现全面建成社会主义现代化强国的目标。第四卷的第六专题“全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程”体现了第四卷历史与现实的承接关系。第一个百年奋斗目标的完成是由几代人接续奋斗才实现的，特别是党的十八大以来，党和人民发扬钉钉子精神、敢于啃硬骨头，打赢了脱贫攻坚战，为实现全面建成小康社会目标任务作出了重大贡献。回顾脱贫攻坚战的历程以及党的百年奋斗重大成就，正是为了坚定全党和全国人民的决心、信心，“以永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，真抓实干、埋头苦干，向着实现第二个百年奋斗目标奋勇前进”[2]139。因此，在新时代新征程上，要倍加珍惜、长期坚持中国共产党百年奋斗积累的历史经验，并在全面建设社会主义现代化国家新征程的实践中不断丰富和发展。

第三，在治国理政具体方略上的继承与创新。第四卷的第七专题是“把握新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局”。这“三新”并不是凭空产生，而是随着我国发展阶段、环境、条件等的变化，“在旧事物的基础上创造新事物”[3]107。当然，我们不是历史虚无主义者，不能全盘否定过去的发展模式、发展理念起到的作用，而是基于时代变化进行必要的创新，在新时代新征程上促进国家更好发展。因而，新发展阶段、新发展理念、新发展格局与过去的发展理念、过去的发展格局、过去的发展模式之间的关系并不是肯定与否定的关系，而是继承与创新的关系。如推动“一带一路”建设高质量发展正是对共建“一带一路”已有实践成果的继承与创新。着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正是对我国原先发展格局的继承与创新。值得注意的是，这种继承与创新是更高水平的，需要从全局和战略高度准确把握新发展阶段、加快构建新发展格局、完整准确全面贯彻新发展理念。

二、《习近平谈治国理政》第四卷坚定的人民立场

人民是中国共产党的执政之基、力量之源。习近平总书记深刻指出：“打江山、守江山，守的是人民的心”[2]63。这说明，中国共产党的执政理念、奋斗方向、道路选择都应该是以人民为中心，永远站在人民这一边。由此可见，中国式现代化道路的根本立场是人民立场，通过让人民理解和拥护中国式现代化道路，动员人民群众积极投身于民族复兴大业。

第一，中国式现代化道路与人民群众的关系。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。因此，中国式现代化道路坚持以人民为中心的发展思想，自觉主动解决地区差异、城乡差异、收入分配差异，推动逐步实现全体人民共同富裕。习近平总书记强调，“民心是最大的政治”[2]57。中国共产党高度重视以保障和改善民生为重点加强社会建设，完善覆盖全民的社会保障体系，构建起强大的公共卫生体系，完善共建共治共享的社会治理制度。同时，中国式现代化是坚持人与自然和谐共生的现代化。中国共产党通过绿色低碳发展、打好污染防治攻坚战、提升生态系统质量和稳定性等措施，努力建设人与自然和谐共生的现代化。随着这一系列生态文明建设的重大战略部署落地，“绿水青山就是金山银山”等理念深入人心，我国生态环境质量持续改善。中国式现代化道路的本质目标就是改善人民生活，提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

第二，中国之理与人民群众的关系。习近平总书记在中国人民大学考察时强调，“思政课的本质是讲道理”，要“把道理讲深、讲透、讲活”[4]。思政课是向学生讲道理。而在学校之外，中国共产党还需要向世界各国人民讲好中国之理。党的十八大以来，中国共产党着力加强国际传播能力建设，向世界展示真实、立体、全面的中国。不仅要讲清中国共产党是真正为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的政党，而且要讲清中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好。只有这样，才能让汇聚中国人民智慧的中国主张、

中国方案、中国道路等成为世界共识，同世界各国人民一道为解决全人类问题作出更大贡献。为此，党的十八大以来，中国共产党把文化建设摆在更加突出的位置，着力增强文化自信，并提出要把弘扬中华优秀传统文化同马克思主义立场观点方法结合起来。正是因为坚持“两个结合”，不断推进马克思主义理论创新，才续写了马克思主义中国化时代化新篇章。习近平总书记强调，“一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引”[2]29。因此，第四卷中强调推进马克思主义中国化时代化的重要性。从根本上看，中国共产党的理论就是为了人民的理论，始终站在人民的立场，以科学理论指引人民群众的实践。

第三，实现民族复兴的赛道与青年一代的关系。“时代总是把历史责任赋予青年”[2]273。实现中华民族伟大复兴的中国梦是一场接力赛，在这条赛道上前辈们已经把接力棒交给了新时代中国青年，因此当代青年要在实现民族复兴的赛道上奋勇争先。为此，教育要坚持为党育人、为国育才，办好人民满意的教育，“在加快推进教育现代化的新征程中培养担当民族复兴大任的时代新人”[2]339。这是因为，教育是国之大计、党之大计，只有教育坚持社会主义办学方向、坚持立德树人，青少年才会自觉听党话、跟党走，自觉认识到肩上担负的民族复兴重任。此外，习近平总书记还特别重视共青团组织建设，希望它成为引领中国青年思想进步的政治学校、组织中国青年永久奋斗的先锋力量、党联系青年最为牢固的桥梁纽带、紧跟党走在时代前列的先进组织。只有这样，在实现中华民族伟大复兴的征程上，共青团才能当好引领广大青年听党话、跟党走的突击队。

三、《习近平谈治国理政》第四卷鲜明的政治品格

《习近平谈治国理政》第四卷鲜明的政治品格就是以马克思主义的科学理论来指导改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面任务。这种鲜明的政治品格决定了中国共产党是既为人民谋幸福、为民族谋复兴，又为人类谋进步、为世界谋大同的政党。

第一，正确处理自我革命和社会革命的关系。第四卷第二十一专题为“以伟大自我革命引领伟大社会革命”，那么怎样用伟大自我革命引领伟大社会革命？党的十八大以来，中国共产党勇于自我革命，使得党在革命性锻造中更加坚强，管党治党“宽松软”状况得到根本扭转。全面从严治党取得了历史性、开创性成就，产生了全方位、深层次影响，为全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家提供了有力政治保障。此外，伟大社会革命能否促进伟大自我革命呢？随着伟大社会革命的推进，对自我革命提出了更高的要求。如党的十八大以来，国家治理体系和治理能力现代化建设逐渐加强。相应的，中国共产党打了一套自我革命的“组合拳”，“形成了一整套党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系”[2]543，使得不敢腐的震慑效应充分显现、不能腐的笼子越扎越牢、不想腐的自觉不断增强。值得注意的是，坚持党的全面领导和全面从严治党也是辩证统一的。一方面，坚持全面从严治党让优良党风促政风、正行风、带民风，提升了人民群众对党和政府的满意度，使得党的全面领导的政治根基更加牢固；另一方面，坚持党的全面领导也使得全面从严治党不断向纵深推进。

第二，统筹国内国际两个大局。“当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重”[2]104，因此在第四卷中更加凸显了这一点。统筹国内国际两个大局，易言之，世界的发展需要中国，中国的发展离不开世界，所以要把促进中国发展和引领世界进步结合起来。如第九专题的文章《让开放的春风温暖世界》、第十八专题的文章《共同护佑各国人民生命和健康》、第十九专题的文章《坚定信心，共克时艰，共建更加美好的世界》，再如第二十专题的文章《把“一带一路”打造成合作之路、健康之路、复苏之路、增长之路》等。这些文章都体现了中国共产党统筹国内国际两个大局，坚持中国道路和坚持胸怀天下相结合。这是因为，只有坚持中国道路，为实现中华民族伟大复兴而不懈奋斗，才能更好应对世界百年未有之大变局、对世界作出更大贡献。同样的，只有坚持胸怀天下，正确应对世界百年未有之大变局，才能为实现中华民族伟大复兴创造更加有利的国际环境。

第三，不容任何外部势力干涉属于中国内政的港澳台事务。习近平总书记反复强调，台湾问题

属于中国内政，“不容任何外来干涉”[2]411。而香港和澳门坚持“一国两制”，也不容任何外部势力干涉。中国不干涉别的国家的内政，也不允许别的国家来干涉中国的内政。香港、澳门、台湾从来就是中国不可分割的一部分。尽管外部环境存在不利变化，但是中国共产党有信心有决心有能力带领中国人民推进祖国完全统一。随着香港由乱到治的局面不断巩固，中央采取积极措施，推动香港特别行政区融入国家发展大局，全面深化同内地交流合作，促进香港长期繁荣稳定。同时，中央充分肯定澳门特别行政区的工作，支持澳门更好融入国家发展大局，不断书写具有澳门特色的“一国两制”成功实践新篇章。

参考文献：

[1] 马克思恩格斯全集：第28卷 [M].北京：人民出版社，2018.

[2]习近平谈治国理政：第四卷[M].北京：外文出版社，2022.

[3]列宁全集：第25卷[M].北京：人民出版社，2017.

[4]坚持党的领导传承红色基因扎根中国大地 走出一条建设中国特色世界一流大学新路[N].人民日报，2022-04-26.

责任编辑：马俊

(上接第28页)

创业咨询等业务，为人才提供市场化、精准化服务。二要坚持创新创业服务与生活配套服务相结合。既要为人才创新创业的全周期提供全链条服务，如创业孵化、基金投资、项目申报、知识产权、法务商务等；也要为人才落户、安居、医疗、教育、交通、休闲等生活需求提供优质服务。可制作合肥市人才服务清单，明确服务内容、办理单位和联系方式，面向社会、面向人才广泛宣传。三要坚持普惠性服务与特殊性服务相结合。针对不同层次、不同类别人才特点，实行分类分级精准服务。对高校毕业生等人才群体，可通过给予租购房补贴等形式，给予普惠性服务，打通线上渠道，打破数据壁垒，让人才兑现政策实现免申即享、免评即享。对顶尖人才和急需紧缺的特殊人才，可安排服务专员，“一事一议”“一人一策”提供各项人才服务。

(五)不遗余力提升人才发展辐射力

合肥是全国四大综合性国家科学中心之一，也是国家实验室首批首挂城市，战新产业蓬勃发展，应立足量子信息、热核聚变、存储芯片、人工智能等领域的研发和人才优势，努力打造相关领域的国际人才枢纽。一要不断加强科技开放合作。深度参与国际热核聚变堆等大科学工程建设，建设中俄超导质子联合研究中心、中法(合肥)科技创新中心、中德合作智慧产业园等国际合作平台。深度推动科学仪器等创新资源对外开放共享，融入全球创新网络，形成一批新的国际科技合作基地和创新载体。二要打造品牌人才交流活动。依托中国科学技术大学海内外校友资源，打造“科大硅谷”，举办“全球科大人”创新创业大赛。建成滨湖国际科学交流中心，积极举办国际化人才峰会、创新创业论坛、学术技术交流活动，做强世界制造业大会、量子产业大会、中国(安徽)科交会等重大展会品牌。三要积极推动人才共育共享。深度融入长三角一体化发展，深化合肥与上海张江科学中心“两心同创”，共建长三角G60科创走廊和长三角人才一体化发展城市联盟，积极带动合肥都市圈人才交流合作，在人才培养、人才服务、人才认定等方面展开更多合作，通过人才一体化推动发展一体化。

责任编辑：徐书琴

论恩格斯晚年关于建设马克思主义政党思想

高雨欣

（武汉大学，湖北　武汉　430072）

[摘要]恩格斯晚年针对欧美工人阶级政党在社会主义运动中出现的思想理论、组织建设和斗争策略等方面问题，提出建设马克思主义政党的重要命题。恩格斯从三个方面回答如何建设马克思主义政党：坚持科学社会主义的指导原则，反对机会主义和教条主义；发扬党内民主，严明党的纪律，树立起党内领导权威，反对宗派主义；追求工人阶级解放目标，坚守暴力革命原则，同时根据具体革命形势制定灵活的斗争策略，反对盲目冒进和裹足不前。恩格斯晚年关于建设马克思主义政党思想丰富和发展了马克思主义党建理论。

[关键词]恩格斯　马克思主义政党　政党建设

马克思、恩格斯在推进人类解放事业过程中，高度重视工人阶级政党建设，将其视为工人阶级解放的必要条件。从 19 世纪 70 年代起，资本主义从自由竞争阶段向垄断阶段过渡，世界历史进入相对平和的发展阶段，欧美国家工人队伍不断扩大、组织性日益增强。本文对于“恩格斯晚年”的界定，就是从 19 世纪 70 年代到 1895 年恩格斯逝世这一时期。当时在马克思、恩格斯帮助和指导下，欧美国家普遍建立了群众性的工人阶级政党，如丹麦社会民主工人党（1876 年）、美国社会劳工党（1877 年）、法国工人党（1879 年）、意大利工党（1882 年）、俄国“劳动解放社”（1883 年）、英国社会主义同盟（1884 年）、奥地利社会民主工党（1888 年）、瑞典社会民主工党（1889 年）、瑞士社会民主党（1889 年）等等。这些政党主要在民族国家内部活动，都提出了改造资本主义、实现社会主义的主张，并开展了各种斗争。但是它们在政治上还不成熟，机会主义、改良主义、无政府主义等错误思潮在党内有较大影响，在对待马克思主义理论上存在教条主义倾向，在党的组织建设中残存着古老密谋团体的宗派主义恶习，在党的斗争策略选择上充斥着或盲动狂热或裹足不前的错误。“建设什么样的党、怎样建设党”“如何正确对待马克思主义”“党如何领导工人阶级开展斗争”等一系列重大问题呼唤科学的理论回答。马克思去世后，恩格斯担负起指导各国工人阶级政党的重任，看到了其亲密战友生前没有看到的新情况、新变化。针对欧美各国工人阶级政党存在的问题，恩格斯着眼于建设马克思主义政党，在《美国工人运动》《未来的意大利和社会党》《1891 年社会民主党纲草案批判》《卡·马克思〈1848 年至 1850 年的法兰西阶级斗争〉一书导言》等多篇文章中，在与德国、法国、俄国、奥匈帝国和美国等无产阶级政党领袖或工人运动参加者的书信往来中，阐发马克思主义建党原则、党的思想理论建设和党的组织工作方法等，启发各国工人阶级政党正确发挥

收稿日期：2022-07-22

作者简介：高雨欣，武汉大学马克思主义学院硕士研究生。

历史作用。恩格斯晚年关于建设无产阶级政党的思想,丰富和发展了马克思主义党建理论,对于今天中国共产党重视加强党的集中统一领导、推进党的自我革命和全面从严治党有着重要指导意义。

一、建设马克思主义政党必须坚持科学社会主义的指导原则

党的思想建设是马克思主义政党建设的核心问题。19 世纪 80 年代,欧美各国工人阶级政党在思想理论上存在两个方面的问题:一是在指导思想上存在严重的分歧和混乱,表现为机会主义思潮泛滥充斥于党内;二是教条主义倾向严重,致使革命实践严重脱离了各国的实际。这些问题的出现可能导致工人阶级解放事业走向歧路。对此,恩格斯深入批判欧美国家工人阶级政党内所反映出的机会主义和教条主义错误,以帮助各国工人阶级政党确立起马克思主义世界观、掌握马克思主义方法论。

(一)批判“为了眼前暂时的利益而忘记根本大计”的机会主义,坚持科学社会主义的指导原则

科学社会主义是马克思主义政党必须树立的指导原则。恩格斯在谈及作为马克思主义政党雏形的共产主义者同盟时就曾强调:“我们党有个很大的优点,就是有一个新的科学的观点作为理论的基础”[1]599,将科学世界观的确立看作工人阶级政党的立党基础。在恩格斯看来,德国社会民主党没有真正确立科学社会主义指导思想,因而才会在 1891 年制定的《爱尔福特纲领》中写出诸如“现代的社会正在长入社会主义”和“把最纯粹的曼彻斯特主义作为最纯粹的社会主义”的机会主义错误表述,将已被证明是错误的工联主义、无政府主义和拉萨尔主义等思想巧妙伪装成所谓社会主义的新观点引入党内,混淆科学社会主义和机会主义的界限。恩格斯认为,机会主义是“站在不偏不倚的高高在上的立场向工人鼓吹一种凌驾于一切阶级对立和阶级斗争之上的社会主义”[2]371,是打着社会主义旗号兜售的另类的“救世秘方”,其内容不是对正义伦理的单纯价值追求,就是对旧有体制的应急性补救,实际是一种永远无法实现的幻想诗篇,对于解决现实世界中所存在的工人阶级苦难和社会矛盾毫无益处。机会主义总是以争取抽象的微弱改良来代替具体的革命斗争,从长期来看,这种改良只会让工人阶级在反抗资本主义斗争中已取得的微小斗争成果化为乌有,造成工人阶级内部分化和内斗,使工人阶级沦为资产阶级的依附尾巴。“为了眼前暂时的利益而忘记根本大计,只图一时的成就而不顾后果,为了运动的现在而牺牲运动的未来,这种做法可能也是出于‘真诚的’动机。但这是机会主义,始终是机会主义,而且‘真诚的’机会主义也许比其他一切机会主义更危险。”[3]415 机会主义不是从社会阶级的视角去看待工人阶级现实的苦难,无视和否认存在的阶级对立和阶级斗争,将斗争置于抽象的幻想之中,使原本要彻底变革社会的社会主义工人运动变成资产阶级可以接受的东西。

恩格斯认为,马克思主义政党所要领导和实现的社会变革不是某种抽象的幻想诗篇,而是处在辩证发展中的实践运动。坚持以科学社会主义作为工人阶级政党的指导原则,就是把社会主义的革命斗争放置在现实的阶级对立和阶级斗争的立场上来开展。“社会主义现在已经不再被看作某个天才头脑的偶然发现,而被看作两个历史地产生的阶级即无产阶级和资产阶级之间斗争的必然产物。它的任务不再是构想出一个尽可能完善的社会制度,而是研究必然产生这两个阶级及其相互斗争的那种历史的经济的过程;并在由此造成的经济状况中找出解决冲突的手段”[4]545。科学社会主义是建立在唯物史观和剩余价值学说两大基石之上的。从唯物史观角度看,人类社会的产生以及相关社会结构的塑造和变迁起决定性的因素是现实的社会生产力与生产关系的矛盾运动,从根本上回答了社会主义革命的必然性和所要解决的问题,而剩余价值学说则揭示出剩余价值构成资本家一切活动的目的,发现资产阶级正是凭借资本对剩余价值的占有来实现对社会生产的私人占有,由此科学阐明社会主义革命的主体和任务。科学社会主义指明工人阶级政党要进行的社会主义革命不是对所谓真理、理性和正义的空洞追求,也不是依靠资产阶级大人物的怜悯施舍,而是领导工人阶级从资产阶级手中夺取政权,“剥夺剥夺者”,建立起实现人民当家作主和消灭阶级差别的社会制度。工人阶级政党的历史使命就是领导和实现这一社会历史运动,从现实的社会革命中开辟工人阶级的解放道路。

(二)“我们的理论不是教条,而是对包含着一连串互相衔接的阶段的发展过程的阐明”

针对19世纪八九十年代各国工人运动中出现的将马克思及其理论滥用的现象，恩格斯分析指出“他们不能理解活的行动理论，即同工人阶级在每个可能的发展阶段一道工作的理论，而只把理论当作一堆应当熟记和背诵的教条，象魔术师的咒语或天主教的祷词一样。”[5]98 作为科学的世界观，马克思的学说不应该且并没有对各国革命的具体问题提出确切的结论，如果将马克思的理论当作“剪裁各种历史事实”的公式和包治百病的妙法，“它就会转变为自己的对立物”。尤其是恩格斯在全面考察美国工人运动中社会主义工人党的工作后，针对其在革命斗争中出现的教条主义问题时指出：“我认为，那里的许多德国人犯了一个严重的错误，他们在面临一个强大而出色的、但不是由他们自己创造出来的运动时，竟企图把他们那一套从外国输入的、常常是没有弄懂的理论变成一种‘唯一能救世的教条’，并且同任何不接受这种教条的运动保持遥远的距离。我们的理论不是教条，而是对包含着一连串互相衔接的阶段的发展过程的阐明。”[6]560 恩格斯认为，美国社会主义工人党所犯的错误就是典型的教条主义错误，这个党没有正确理解科学社会主义的本质，只是生搬硬套地运用书本上的词句，使革命实践严重脱离现实的社会环境。在恩格斯看来，理论回归实践的唯一正确做法就是：“参加工人阶级的一切真正的普遍的运动，接受运动的实际出发点，并通过下列办法逐步地把运动提到理论高度：指出所犯的每一个错误、遭到的每一次失败都是原来纲领中的各种错误理论观点的必然结果。”[6]560 马克思主义政党要用科学的态度来对待科学社会主义，将科学社会主义当作活的理论基础和行动指南而不是机械地加以重复的教条，将其同现实社会的实际矛盾相联系、同工人运动的真实水平相联系、同革命运动的发展阶段相联系，形成用工人熟悉的语言书写而成的斗争纲领，以科学指引现实革命斗争，实现科学社会主义从抽象的理论向实践转化。

其一，马克思主义政党应深化对科学社会主义理论的学习和研究。一是要通过认真阅读原著掌握马克思主义，因为马克思和恩格斯的著作确实将科学社会主义的原则讲清楚了，工人运动要沿着正确的轨道持续前进，一刻也不能偏离科学社会主义的原则。二是党要肩负起传播科学社会主义思想的重任，在理论传播中积极启发工人阶级的革命斗争意识，通过革命宣传唤醒蕴藏在劳动群众中的社会变革力量，将工人群众反抗阶级压迫的自发活动积极引向工人阶级政党领导下的自觉斗争。三是党员要放下身段，全身心投入工人阶级劳动群众反抗资本家的具体斗争实践当中，工人阶级政党“应该向工人学习的地方，比工人应该向他们学习的地方多得多”[3]397，通过虚心向工人群众学习来积极改造自己旧有的世界观。

其二，马克思主义政党要从实际情况出发并结合科学社会主义理论制定党的革命斗争纲领。“一个新的党必须有一个明确的积极的纲领，这个纲领在细节上可以因环境的改变和党本身的发展而改动，但是在每一个时期都必须为全党所赞同”[3]318。党纲应是科学社会主义原则的具体运用和转化，它既是工人阶级寻求解放的旌旗，也是实现和维护党内团结统一的思想基础，反映着党的理论水平和政治成熟程度。工人阶级政党要从社会发展的实际情况出发，以科学思维制定党的革命纲领，使党的纲领既体现对科学社会主义理论原则的坚持、反映党的理想和追求，又依据对经济政治发展情况的综合考量做出现实性的调整，突出说明党的近期目标，指引全党进行革命斗争。

其三，马克思主义政党要从革命的实践中提炼和总结斗争经验，以丰富发展科学社会主义理论。“要获取明确的理论认识，最好的道路就是从本身的错误中学习，‘吃一堑，长一智’”[6]560。工人阶级政党不仅要敢于迈出从理论向实践飞跃的关键一步，同时也要从实践环节中不断总结成功的经验和失败的教训，将对经验教训的认识上升到理论的高度，从而实现理论的创新，并用革命实践中形成的新的理论成果来指导未来的革命斗争。

二、建设马克思主义政党必须树立起党内领导权威、坚持发扬党内民主，严明党的纪律

党的组织建设是建设马克思主义政党的关键领域。在欧美各国工人阶级政党的发展中，宗派主义犹如毒瘤，程度不同地侵蚀党的革命组织，破坏工人阶级内部的团结统一，使党面临蜕变和分裂的危险，甚至有断送工人阶级政党的可能。因此，恩格斯对欧美国家工人阶级政党的宗派主义错误进行了深入批判，并针对性地提出树立党内领导权威、严明党内纪律、发扬党内民主等主张，以消除宗派主义的恶劣影响。

（一）“没有权威，就不可能有任何的一致行动”

树立党的领导权威是解决宗派主义的根本举措。恩格斯认为工人阶级政党内部宗派主义猖獗的根源就在于党内领导核心的软弱无力，由此造成党内山头林立和各自为政，使工人阶级的革命力量陷入无意义的自我内耗。而解决问题的关键就在于坚持党的集中统一领导，让工人阶级政党内部真正摒弃自由散漫的风气，形成自觉尊重权威和服从核心的大局意识。“为了进行斗争，我们必须把我们的一切力量拧成一股绳，并使这些力量集中在同一个攻击点上。如果有人向我说，权威和集中在任何情况下都是两种应当加以诅咒的东西，那末我就认为，说这种话的人，要么不知道什么叫革命，要么只不过是口头革命派。”[7]378 宗派主义反对一切权威的自治理想只是没有任何实际意义的虚无缥缈的假设，发扬党内民主的必然要求是树立党的权威。正如恩格斯致保尔·拉法格的信中提到的，“也就是说没有权威就不可能有任何的一致行动”[7]368，因为党内领导权威的建立是依靠全体党员的自觉认同，最大程度地集中整体意志，使工人阶级政党最终作为一个整体而行动。这种对于党的自觉认同是建立在工人阶级政党严格的纪律规范和宽松的民主制度基础之上的。因此，党的领导核心要坚持民主的工作作风，虚心接受来自党内外不同的意见建议和真诚批评，集思广益，实现集体领导的科学决策。同时，始终严守纪律要求，坚持斗争原则，维护党的团结统一。谨慎对待和处理党内的不同观点，力戒使用专制粗暴的方式压制争端。“应当通过争论消除确实存在的分歧，应当做到各方面都能接受，只要党还没有分裂，就应当致力于党的团结”[6]677。用教育和说服的方式来弥合党内分歧，以协商和集中的方式来凝聚党内共识，使党的领导权威成为激发工人阶级政党组织活力、维护工人阶级政党团结的强大引擎。

（二）“纪律是一个有成效的和坚强的组织的首要条件”

严明的纪律是遏制宗派主义的制度保证。党的纪律能够保证党的集中统一领导。恩格斯严厉批评了巴枯宁宗派主义反对组织纪律的 “自由联盟”的原则，明确指出：“没有任何党的纪律，没有任何力量在一点的集中，没有任何斗争的武器，那末未来社会的原型会变成什么呢？简而言之，我们采用这种新的组织会得到什么呢？会得到一个早期基督徒那样的畏缩胆怯的而又阿谀奉承的组织。”[8]519 工人阶级政党的党员不应像基督徒那样依靠祈祷进行活动，而应带领工人阶级为无产阶级解放事业而斗争。恩格斯认为在工人阶级政党内可以有不同意见的存在，但这种不同的意见不应当成为制造宗派和打击异己的理由。“为了不致蜕化成为宗派，我们应当容许讨论，但是共同的原则应当始终不渝地遵守。”[9]480 党的一切行动都需要有铁一般的共同原则作为根本前提来约束和规范，这一共同原则即是党的纪律所要求的底线共识。纪律既是党内的集体意志的集中体现，同时也是工人阶级对抗宗派主义毒瘤的有力武器。在马克思主义政党组织建设中，只有自觉认可、严格执行铁的纪律才能真正增强党组织的凝聚力和战斗力。“纪律是一个有成效的和坚强的组织的首要条件，是资产阶级最害怕的。”[10]540 严格执行纪律是工人阶级政党最终取得胜利的根本保证，工人阶级政党要在日常工作中确立党的纪律的约束力，努力做好党纪教育和违纪处理，引导工人阶级自觉遵守党的纪律，形成尊重、敬畏党纪的意识和氛围。

（三）“建立党内真正和谐的关键不在于否认和隐瞒党内一切有争论的问题”

发扬党内民主是对抗宗派主义的重要武器。恩格斯认为，工人阶级政党是“完全民主”的政治组织，在党内进行有原则性的争论和公开批评，能够增强党内民主，消除宗派主义。“建立党内真正和谐的关键就在这里，而不在于否认和隐瞒党内一切真正有争论的问题。”[6]679 宗派主义的消除是需要依靠党内不同声音的理性碰撞和有序的思想交锋实现的，通过民主的争论能够不断增强共识，对于肃清宗派主义不良风气、改善党内生态环境、实现党在思想上的统一极其重要。党内民主是党的生命，党不能因看重和谐就向宗派主义妥协，以牺牲党内言论自由、平等民主的政治氛围换取表面上的一团和气。恩格斯写信向德国社会民主党人指出：“在德国社会主义科学摆脱了俾斯麦的反社会党人法以后，又要把它置于一个由社会民主党的机关自己炮制和实施的新的反社会党人法之下，这实在是个绝妙的想法。但是，大自然不会让树木长得戳破了天。”[6]605 压制党内民主，就是将俾

斯麦专制政府压制工人争取民主运动的做法照搬到党内来,不仅没有解决分歧、实现和谐,还会助长宗派主义,将党置于危险的境地,扼杀党内的言论自由和批评建议的权利,使党变成狭隘的宗派。“工人运动的基础是最尖锐地批评社会,批评是工人运动的生命要素,工人运动本身怎么能逃避批评、禁止争论呢?”[6]580 党在不断地发展壮大,随着不同阶层的群众涌入党内,党内出现观点争论、发生思想碰撞是一种必然的现象。只要争论、碰撞是在坚持科学社会主义原则的前提下,就能够推动工人阶级政党走向成熟,也有利于工人阶级政党实现思想统一。因此,工人阶级政党要鼓励党内不同意见进行交换、讨论,同时倡导党内有原则的理性批评。“党内的分歧并不怎么使我不安,偶尔发生这类事情而且人们都公开发表意见,比暮气沉沉要好得多。”[6]683 对党内宗派主义的斗争,可以通过公开辩论让党内存在的问题和分歧暴露出来,使全体党员在讨论、评判中提升对相关问题的认识。工人阶级政党在组织建设中要充分利用党内批评这一武器,以民主的形式广泛、坦诚地开展批评与自我批评,帮助全体党员提高认识、明辨是非。

三、建设马克思主义政党,必须坚持革命原则的坚定性与斗争策略的灵活性相统一

党的斗争策略是建设马克思主义政党的重要内容。19 世纪 80 年代后期,在欧洲各国,新型军事技术和城市改造工程推进,使曾经作为工人阶级重要斗争方式的街垒起义逐渐失去效用。但工人阶级利用资产阶级民主制度来争取经济利益、民主权利的运动取得卓著的效果。由此提出了工人阶级政党采用何种方式能够取得革命胜利的问题。而在欧洲工人阶级政党的内部,出现了主张依靠少部分有觉悟的人冒险行动实现革命胜利的“青年派”和迷恋参加竞选、走议会道路的“议会派”。恩格斯通过分析和批判“青年派”和“议会派”的斗争策略,阐明工人阶级政党必须坚持暴力革命原则,根据具体斗争形势的需要采取正确的斗争策略,反对盲目冒进和消极无为,纠正党内在革命道路、斗争策略问题上的认识偏差。正如他在谈到什么是工人阶级政党斗争策略问题时指出的那样:“自从 1848 年以来,时常为社会党人带来极大成就的策略就是《共产主义宣言》的策略。‘在无产阶级和资产阶级的斗争所经历的各个阶段上,社会党人始终代表整个运动的利益……社会党人为工人阶级最近的目的和利益而斗争,但是他们在当前的运动中同时代表运动的未来。’”[3]469

(一)“青年派”的冒险主张是“被歪曲得面目全非的‘马克思主义’”

马克思主义政党在革命斗争中要坚决反对无策略的盲目冒进。德国社会民主党内自称是“革命的马克思主义”的“青年派”,反对党内的渐进主义的政治策略,反对工人党参加议会选举和利用议会的讲坛与统治阶级进行斗争,把革命的议会活动和团结政策诬蔑为机会主义,并要求党的领导人立即采取“坚决”行动,号召以总罢工来庆祝五一。恩格斯在批判“青年派”的盲目冒进时指出:“完全不顾党进行斗争的一切现实条件,而幻想置生死于不顾地‘拿下障碍物’……但是,如果把这种幻想搬到现实中去,则可能把一个甚至最强大的、拥有数百万成员的党,在所有敌视它的人的完全合情合理的嘲笑中毁灭掉。”[3]396 “德国人的重大错误就在于把革命想象成一夜之间就能完成的事情。事实上,它是群众在加速情况下的多年发展过程。”[6]510 马克思主义政党在革命事业的实践上不能忽视策略、一味蛮干,要在保存自己力量的基础上开展斗争。巴黎公社革命后三十年,欧洲社会主义工人运动处在相对平和的发展时期,在资产阶级不断巩固自己的统治、强化国家暴力机器的条件下,指望通过一次简单的街垒突袭就完成社会主义革命已经变得不现实,积极争取普选权、学会议会斗争的艺术,就成为“无产阶级手里最重要的工具之一”[9]481。但同时恩格斯也指出,“在现今的国家里,普选制不能而且永远不会提供更多的东西。”[11]197 他从未真正寄希望于资产阶级共和国的民主制,也从未给予普选权和议会斗争过分的重视,而是把它看作一种着眼长期的渐进的革命策略的环节。因此,党要克服急躁速胜的心态,做好长远打算,调整斗争策略。“既然它还远不能以一次重大的打击取得胜利,而不得不慢慢向前推进,在严酷顽强的斗争中夺取一个一个的阵地”。[3]541 工人阶级政党要在革命的长期斗争中完成一个个阶段性的任务,最终实现革命的目标。马克思主义政党在斗争实践中要始终坚持实现工人阶级解放的目标,辩证分析革命运动中的动态形势,选择最优斗争策略,将原则性与灵活性结合起来。虽然整个世界都处在不断地被资本主义的发

展和扩张塑造的状态,但德国“不仅苦于资本主义生产的发展，而且苦于资本主义生产的不发展”。这就意味着不同国家的工人阶级政党需要从实际出发,科学分析本国具体社会矛盾,洞悉社会矛盾的焦点，根据对社会矛盾的正确判断制定出符合实际的斗争策略,掌握革命斗争的主动权。

(二)“须知革命权是唯一的真正‘历史权利’”

马克思主义政党不能因取得斗争的阶段性胜利就裹足不前，放弃工人阶级解放事业的最终理想。恩格斯认为党在进行革命斗争实践时,不能用短暂的阶段性成绩取代最终性的革命目标。“议会派”用作为斗争手段的民主取代劳动解放这一社会主义革命最终目标是犯了致命错误。恩格斯就此严厉批判“议会派”的道路观点:“无产阶级为了夺取政权也需要民主的形式，然而对于无产阶级来说,这种形式和一切政治形式一样,只是一种手段。在今天,如果有人要把民主看成目的,那他就必然要依靠农民和小资产者，也就是要依靠那些正在灭亡的阶级。”[6]514 马克思主义政党在革命斗争中要小心陷入资产阶级统治的民主陷阱而使党变得庸俗，放弃实现劳动解放的最终目的而将其降低为争取抽象的资产阶级民主形式上来，将争取议会党团的席位的多少视为工人阶级实现革命成败的标准，以放弃革命原则的让步向统治阶级主动投降。党领导的社会革命不是以实现抽象的民主形式作为最终结果，而是要真正实现工人阶级的劳动解放。因此在革命斗争中,应将工人阶级的民主权利看作开展斗争的武器有原则地加以运用，竭尽所能地为工人阶级争取基本权益并为劳动解放的实现做好准备。

马克思主义政党在革命斗争中决不能放弃暴力革命。恩格斯告诫工人阶级政党不要对统治阶级心存幻想，要时刻警惕统治阶级的突然性暴力镇压，勇敢领导工人阶级用暴力的革命去对抗暴力的反革命,实现用“武器的批判”,最终夺取国家政权。“资产阶级自从面对着一个有觉悟、有组织的无产阶级以来,就陷入了无法解决的矛盾之中:一方面是它的自由和民主的总倾向；另一方面是它对无产阶级进行防御斗争所需要的镇压。”[6]554 工人阶级在日常斗争中不断取得渐进式的胜利,革命的力量也随之在日积月累的胜利中不断增强,胜利的天平必然逐渐倒向工人阶级这边,这时统治阶级将会露出狰狞面目，采取暴力镇压等方式去打压和遏制革命的进步力量，甚至不惜变成自己法律的破坏者和颠覆者。马克思主义政党要审时度势地肩负起领导广大劳动群众用武装的革命去反抗武装的反革命的重责。“须知革命权是唯一的真正‘历史权利’——是所有现代国家无一例外都以它为基础建立起来的唯一权利。”[3]551 在革命斗争的实践中建立起革命的统一战线，积极争取广大人民群众对社会革命的支持和拥护。

(三)“要把社会民主主义的种子撒到这些工人当中去，鼓舞他们和团结他们去坚持自己的权利”

马克思主义政党要抓住特定条件下的有利时机，有原则地利用合法斗争做好向劳动群众的革命宣传工作。恩格斯认为工人阶级所要实现的社会主义革命同过去历史上的一切政治社会变革相比是完全不同的斗争，资本主义是不能指望自觉的少数人依靠一次突然的街垒起义就能够推翻的。“实行突然袭击的时代,由自觉的少数人带领着不自觉的群众实现革命的时代,已经过去。凡是要把社会组织完全加以改造的地方，群众自己就一定要参加进去，自己就一定要弄明白这为的是什么，他们为争取什么而流血牺牲……为了使群众明白应该做什么，还必须进行长期的坚持不懈的工作。”[3]550 社会主义革命是需要大多数人自觉参与其中的伟大社会变革，这就需要作为解放事业领导者的工人阶级政党将工作重心放到实现少数人的革命向多数人的革命的转变工作中来。而其中的关键就是要持之以恒地用“批判的武器”来唤醒蕴藏在广大劳动群众中的反抗阶级压迫的革命力量，使广大劳动群众能够自觉投身到工人阶级政党领导的社会革命中来。马克思主义政党要充分利用合法斗争的有利条件，在日常生活中用朴素的言语揭露和批判资本主义社会的种种弊端和矛盾，教育和启发受压迫的人民认识阶级压迫的根源，向广大劳动群众积极宣传工人阶级政党的革命纲领。总之,就是“把社会民主主义的种子撒到这些工人当中去，鼓舞他们和团结他们去坚持自己的权利。”[3]531 工人阶级政党为工人阶级争取到普选权和在议会讲坛进行斗争的权利是有意义的,是从内部来撼动资本主义的阶级统治基础。这种运用合法斗争的策略，可以向人民群众揭露资产阶级的统治阴谋，教育广大人民认清资本社会的剥削真相;可以领导劳动人民进行经济斗争、捍卫生存权益；可以通过锻炼提升工农群众参政议政的能力来扩大党的政治影响。

四、结语

晚年恩格斯在帮助工人阶级政党解决革命现实问题的过程中，坚持用科学社会主义理论武装头脑、指导实践，并同形形色色的反对和歪曲马克思主义、污染无产阶级政党纯洁性的现象做斗争。他凝练提出的关于建设马克思主义政党思想，体现出无产阶级政党建设的根本规律和普遍原则，具有强烈的批判精神和鲜明的辩证思维，为世界社会主义运动提供了理论指南和实践遵循，为无产阶级政党思想理论建设树立了光辉典范。恩格斯晚年的建党思想的理论遗产涉及马克思主义党的学说的方方面面，尤其是关于“建设什么样的党、怎样建设党”“如何正确对待马克思主义”“党如何领导工人阶级开展斗争”等时代课题的思考，对于推进新时代中国共产党的马克思主义理论武装工作有着重要的指导和借鉴意义，共产党人应当特别珍视这份宝贵财富。

参考文献：

[1] 马克思恩格斯文集：第 2 卷[M].北京：人民出版社，2009.

[2] 马克思恩格斯文集：第 1 卷[M].北京：人民出版社，2009.

[3] 马克思恩格斯文集：第 4 卷[M].北京：人民出版社，2009.

[4] 马克思恩格斯文集：第 3 卷[M].北京：人民出版社，2009.

[5] 马克思恩格斯全集：第 38 卷[M].北京：人民出版社，1972.

[6] 马克思恩格斯文集：第 10 卷[M].北京：人民出版社，2009.

[7] 马克思恩格斯全集：第 33 卷[M].北京：人民出版社，1973.

[8] 马克思恩格斯全集：第 17 卷[M].北京：人民出版社，1963.

[9] 马克思恩格斯全集：第 22 卷[M].北京：人民出版社，1965.

[10] 马克思恩格斯全集：第 36 卷[M].北京：人民出版社，1975.

[11] 马克思恩格斯全集：第 21 卷[M].北京：人民出版社，1965.

责任编辑：马俊

(上接第 37 页)分类别定期开展志愿者培训，如依托职业学校、党校、红色教育基地的教育资源，建立文明实践志愿者培训基地，编写文明实践志愿培训教材，开设本地特色课程，确保志愿培训制度化、常态化，提升志愿者的政治素养、理论水平和服务能力，进而实现志愿服务专业化供给。

(四)扩大实践主体，吸引群众参与

新时代文明实践活动要坚持一切为了群众、一切依靠群众，创新工作方法，着力吸引群众参与，激发群众的创造力，激活群众的内生动力。群众不仅仅是文明实践的受益者，更应该是文明实践的供给者，是文明实践活动的主体力量。一是发挥老年志愿者的余热。针对部分社区老年人居多和农村空心化情况，鼓励和动员退休老党员、老干部、老教师、老军人等组建“银发先锋”老年志愿服务队，利用各自专长开展文明实践活动。比如成为老年兴趣班“辅导员”、邻里矛盾纠纷“调解员”、基层党史理论“宣讲员”，实现“老有所为”“老有所乐”。二是招募广大青年成为文明实践的新生力量。以团区委为统领，号召驻地大学生、青少年加入“有为青年”志愿服务队，展现青春风采。比如成为爱国教育基地“讲解员”、文明城市“引导员”、爱心义卖“售货员”，以文明实践活动为舞台，充分展现青年的聪明才智和时代担当。三是吸纳社会组织提供专业化志愿服务。一方面，对成熟的社会公益组织进行引导和扶持，提供渠道、搭建平台，鼓励其根据自身公益方向对接各文明实践所（站），结合基层公共服务需要开展公益活动；另一方面，以政府购买服务的形式购买专业社会组织的策划服务，对专业性较强的大型文明实践活动提供精细化的策划，确保文明实践活动的实施效果。

参考文献：

[1]宋惠芳.新时代文明实践中心建设的创新路径研究[J].马克思主义研究，2021(8)：78-86.

[2] 周宇．推进新时代文明实践中心建设的思考[J].中国国情国力，2021(7)：45-49.

[3]中共吉林省委宣传部.以机制创新打造新时代文明实践中心“升级版”[J].党建，2021(1)：60-61.

[4]郝备.文化润疆背景下新时代文明实践中心建设面临的问题及对策研究——以伊州区为例[J].兵团党校学报，2022(2)：88-93.

[5]吴理财，罗大蒙.志愿服务“集装器”：基层公共服务资源整合及其生产机制——以皖北 S 镇 “新时代文明实践”为例[J].求实，2022(2)：51-66.

责任编辑：徐书琴

“谱写现代化美好安徽建设新篇章”等十则

谱写现代化美好安徽建设新篇章

巍巍大别山，传承红色基因；滚滚江淮水，激荡发展脉动。

党的十八大以来，习近平总书记两次到安徽考察，为安徽高质量发展擘画蓝图。10 年间，江淮大地发生历史性变化，取得历史性成就。

2021 年，安徽生产总值首次站上 4 万亿元台阶，人均生产总值突破 1 万美元。全省生产总值在全国的排名从 2012 年的第十三位上升到第十一位，人均生产总值从第二十一位上升到第十三位，由“总量居中、人均靠后”迈向“总量靠前、人均居中”。

今日安徽，全省上下牢记习近平总书记殷切嘱托，努力在新发展格局中实现更大作为，谱写现代化美好安徽建设新篇章。

抓住机遇，推进高质量发展

盛夏时节，昌景黄高速铁路安徽段建设施工现场一片繁忙景象。高铁将于今年底通车，届时黄山市的祁门县、黟县将通上高铁，皖南地区进一步融入长三角一体化发展。

2012 年，安徽高铁运营里程仅为 726 公里。2019 年 12 月 1 日，京港高铁商丘至合肥段、郑州至阜阳高铁开通运营，安徽实现“市市通高铁”。截至 2021 年底，安徽省高铁运营里程已达 2432 公里，居全国前列。

高铁之变，是过去 10 年间安徽加快发展的一个缩影。

“经济总量居中，人均 GDP 靠后”，很长一段时间，人们这样概括安徽在全国的位置。2012 年，安徽生产总值位列各省份第十三位，人均生产总值则比较落后，居第二十一位。

长三角一体化发展按下快进键，为安徽高质量发展增添强劲动力。

科技攻关取得新突破。安徽不断深化上海张江和安徽合肥综合性国家科学中心“两心同创”，锚定创新共同体，加快参与长三角 G60 科创走廊建设。

绿色共保取得新进展。安徽在省际毗邻地区探索建立生态环境标准、监测、执法“三统一”，与沪苏浙两省一市共同签署《长三角地区联合做好长江“十年禁渔”合作备忘录》。2021 年，安徽境内长江流域水质优良比例达 92.7%，新安江流域水质优良比例保持 100%。

开放合作迈出新步伐。马钢集团与中国宝武集团实施战略重组；整合组建省港航集团并纳入上海组合港；复制推广上海自贸试验区制度经验，推出包括 212 项赋权事项的安徽自贸试验区清单；合肥、芜湖、蚌埠片区与浙江自贸试验区宁波、金华片区开展战略合作。

2021 年，沪苏浙在皖投资在建亿元以上项目 4167 个，实际到位资金超过 9000 亿元，同比增长 22.6%。牵头成立长三角人工智能产业链联盟，加快建设长三角工业互联网一体化发展示范区、长三角高附加值绿色农产品生产加工供应基地……在不断壮大自身的同时，安徽以“有为”争取“有位”，积极为长三角一体化发展贡献力量。

今年 3 月底，为进一步优化资源要素配置，推动工业转型升级，促进高质量发展，马鞍山市工业企业用地亩均效益评价实施办法正式出台。此前，当地已累计开展 3 轮亩均效益评价，2021 年工业企业亩均税收 16.73 万元，同比增长 29.29%。

2021 年 11 月，安徽省 10 部门联合印发《关于推广亩均效益评价工作的意见》，全省推进工业企业亩均效益评价改革。“与 10 年前相比，我们对高质量发展有了全新认识。”安徽省经济和信息化厅厅长牛弩韬说，亩均效益评价改革将有力推动全省加快发展方式转变、新旧动能转换。

创新驱动，打造产业新高地

从谈判到签约 23 天，从签约到开工 42 天

……6 月 30 日，比亚迪合肥基地整车下线活动在长丰县下塘镇举行，写下安徽新能源汽车产业发展新的一页。2021 年 7 月，比亚迪与合肥市达成协议，项目一期总投资 150 亿元，达产后可实现年产值 500 亿元以上。

10 年前，很多人印象中的安徽，还只是一个农业大省，制造业也停留在洗衣机、电冰箱等传统白色家电。

现在，安徽在牢牢扛稳全国粮食主产区责任的同时，全省产业结构迎来巨大变化，正着力打造具有影响力的科技创新策源地、新兴产业集聚地、改革开放新高地和经济社会发展全面绿色转型区。

2021 年，安徽制造业增加值超万亿元，全国排名第十位。“家电之都”“新能源汽车之都”……安徽成为制造强省赛道上的“新晋种子选手”。

“这是安徽贯彻落实习近平总书记重要指示精神，积极探索实践取得的成果。”安徽省发改委主任张天培说，习近平总书记在安徽考察时强调“把创新作为最大政策”，要求“进一步夯实创新的基础，加快科技成果转化，加快培育新兴产业”。

党的十八大以来，安徽坚定不移实施创新驱动发展战略，充分发挥企业在创新中的主体地位，持续推动各类创新要素向企业集聚，为实现经济高质量发展夯实根基。

合肥的后来居上，是一个有力例证。从生产总值千亿元量级到 2020 年迈上万亿元台阶，合肥仅用了 14 年。

在合肥，集成电路、新型显示器件、人工智能入列首批国家战略性新兴产业集群。合肥智能语音入列国家先进制造业集群，国家智能语音创新中心落户合肥；新型显示实现“从一粒沙子到一台整机”的全链布局，成为世界重要的显示产业基地；集成电路集聚产业链企业 300 余家；新能源汽车产业头部企业大众、蔚来、比亚迪接连落户。

放眼全省，创新正成为安徽新的标识。

安徽省级实验室和技术创新中心建成 32 家，十大战略性新兴产业集群崛起，一批传统钢铁企业升级换代，农业在科技赋能中提速增效，制造业增加值、数字经济增加值均超万亿元，以“芯屏器合”（芯片、显示屏、装备制造及机器人、人工智能和制造业融合）为标识的现代产业体系正加快构建。

发展高新技术产业，人才是关键。从 2013 年开始，安徽持续实施高层次科技人才团队招引计划，10 年来仅省级就累计扶持 274 个团队在皖创新创业。安徽利维能动力电池有限公司 2018 年落户滁州，在各级政府支持下，先后与中国科学技术大学、上海大学等高校院所合作，解决重大技术难题，2021 年跻身安徽省高新技术企业。

2021 年，安徽高新技术企业净增 2500 多家，总数超过 1.1 万家。“量的跨越和质的提升背后，科技创新是关键一招。”安徽省统计局局长陈军表示。

10 年间，安徽“制造”正向“智造”升级，并推动数字产业化、产业数字化，努力建设工业互联网高地。

2021 年 9 月，由安徽省经信厅与科大讯飞共同打造的工业互联网综合服务平台——“羚羊”工业互联网平台正式上线。截至今年 6 月底，该平台集聚企业近 6 万家、科研人员近 3000 人、高校院所 145 家。安徽省已重点培育工业互联网平台 130 家，连接 300 万台设备、3215 个工业 APP、3114 个工业模型，服务企业 13826 家。

共享成果，办好民生实事

大山深处，金寨县花石乡大湾村里，村民陈泽申起了个大早，将货架上的土特产摆放整齐。2017 年，陈泽申脱了贫，现在住上了两层楼。“卖土特产收入 5000 元，产业奖补 2000 元，公益性岗位每月 620 元……”算起家里的收入账，陈泽申对未来更有信心。

在合肥市蜀山区，西园街道光明社区 67 岁的居民张晓健不再为吃饭发愁，“社区新建了老年食堂，方便又实惠，还能送餐上门。”

过去 10 年，安徽如期完成脱贫攻坚任务，同全国一道全面建成小康社会；加大民生保障和社会建设力度，在补发展短板，增民生福祉，提高百姓获得感、幸福感、安全感上下功夫，让发展成果惠及更多群众。

2020 年底，安徽 484 万建档立卡贫困人口全部脱贫，3000 个贫困村全部出列，31 个贫困县全部摘帽。历史性解决绝对贫困问题后，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，坚决守住不发生规模性返贫的底线。今年 7 月，《安徽省促进大别山等革命老区振兴发展条例》正式实施，建立健全革命老区精准帮扶机制，提升革命老区劳

动者技能素质，加强对革命老区民生工程的投入等。

10年间，安徽累计投入200亿元，解决2000多万农村居民饮水安全问题；8000多个美丽乡村中心村提档升级；全省农民人均可支配收入增长1.35倍。

10年间，安徽城乡公共文化服务体系不断完善。马鞍山、安庆、铜陵、蚌埠市成功创建国家公共文化服务体系示范区。全省累计建成公共图书馆131个、文化馆123个、博物馆232个，村级综合文化中心覆盖率提高到98%。

10年间，安徽省居民人均可支配收入年均增速快于全国平均水平，居民平均受教育年限提高1年多，三级医疗机构数量增长近3倍，人均预期寿命提高2岁多。今年，安徽拿出150亿元，实施优化公共交通、解决停车难、完善社区公共服务设施、加大15分钟健身圈建设等10项暖民心行动。

现代化美好安徽建设图景，正一步步加快变成现实。

（作者：吴焰、韩俊杰、游仪；来源：《人民日报》2022年7月）

奋楫争先，江淮大地气象新

创新驱动 结出硕果

安徽省合肥市有条云飞路，被称作“量子大道”。量子通信、量子计算、量子精密测量仪器……百余米长的路上，分布着20多家量子科技企业，成为远近闻名的“产业地标”。

位于云飞路上的合肥本源量子计算科技有限责任公司，今年4月发布首个量子芯片设计工业软件“本源坤元”，为未来实现量子芯片自主研发及产业化生产奠定了重要基础。“安徽省和合肥市对科技成果转化工作的大力支持，让我们有了更大的发展空间。”公司总经理张辉表示。

世界首颗量子科学实验卫星“墨子号”，世界首条量子保密通信干线“京沪干线”，“九章”量子计算原型机……近年来，诸多有关量子科技的创新成果在合肥诞生。

以“量子大道”为核心区域，2021年，合肥已拥有量子企业41家，其中量子核心业务企业15家，营业收入6.6亿元，较2020年增长53%，产值规模近10亿元。

今年1月，科技部发文支持安徽省建设合芜蚌国家科技成果转移转化示范区，打造成果转化先行区。此前，合肥已建起了“中国声谷”等成果转化集聚地，“创新之花”不断结出“产业之果”。

2021年，安徽高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达45.7%，比2012年增长10.9个百分点；高新技术产业产值、增加值分别较2012年增长2.74倍、2.43倍，连续10年保持两位数增长。

机械耕作 高效种粮

一大早，安徽省阜阳市太和县旧县镇张槐村种粮大户徐淙祥直奔田里。玉米苗间，农机穿梭，均匀的雾滴喷洒叶面。“如今用上了自走式喷杆喷雾机施药除草，机动灵活效率高，一天能喷300亩地。”徐淙祥感慨。

耕作用机器，种粮更省力。徐淙祥的合作社拉起一支农机专业服务队，从旋耕机、打捆机到大型收割机、自走式喷灌机，10台（套）农机实现“耕、种、管、收”全程机械化。

实验室里，徐淙祥的孙子徐旭东忙着对玉米植株进行取样、记录苗情，与农科院等单位合作开展试验管理。大学一毕业，徐旭东就回到家乡投身农业，成为一名新型农民。26岁的他会开拖拉机、飞无人机，高精度电子秤、叶绿素测量仪等仪器操作起来得心应手。

打开手机，轻触几下，土壤墒情、虫情病害一目了然。“田里有个农作物病虫疫情田间监测站，小麦赤霉病自动监测预警系统、虫情测报灯、孢子捕捉仪等设备一应俱全。”徐旭东说，过去摸索农作物生长规律，爷爷拿着放大镜一点一点看，如今有了新技术，自己能根据数据及时防治病虫害。

有了科技支撑，加之全程机械化耕作，粮食产量不断提高，生产成本则在下降。“试验田去年亩产达到1400斤左右，今年夏收冲上了1600斤。”徐淙祥说，“咱这个老把式，如今挑上了农业现代化的‘金扁担’。”

2021年，安徽实施科技强农、机械强农、促进农民增收行动，选任数千名科技特派员，编制装备需求和研制清单，组建农机装备创新研发推广联盟。10年间，现代化农业机械正逐渐成为安徽农业生产的主力军。

低碳生活 绿色发展

山水环抱间，成排的光伏电板在阳光下闪耀；

道路两旁的太阳能路灯，可以自行发电、储电，并根据周边环境调节亮度；民宿配备的全电化设备智能、安全……走进安徽省六安市金寨县大湾村，不时可见低碳、零碳排放的环保元素。

大湾村位于大别山腹地，几年前还是深度贫困村。在精准扶贫政策支持下，大湾村通过发展茶产业和旅游产业脱贫致富，也走上了生态优先、绿色发展之路。

以前村民烧水、做饭，多靠砍柴生火。新的居民安置点里，国网安徽省电力有限公司新建、改造输电线路，配电容量大幅提升。村民用上了电水壶、电饭煲，生活更便利，对环境的影响也更小。

过去村民用柴火炒制茶叶，如今“柴改电”后，全村每年减排二氧化碳近 4 万吨。

村里有座“光充一体 5G 智能充电站”很受欢迎。大湾村党总支第一书记余静告诉记者，随着驾驶新能源汽车来村里的游客越来越多，供电部门特意帮村里建了新能源车充电桩，“现在不少村民也买了新能源汽车呢。”

2021 年底，安徽省首个乡村“电力驿站”暨全省首个“零碳乡村”示范点在大湾村落成投用。“在实现乡村振兴的道路上，我们将积极打造‘零碳乡村’，实现大湾村的绿色发展。”余静说。

大湾村的变化，是安徽推进“双碳”工作的一个缩影。多年来，安徽通过加强绿色低碳技术攻关和推广运用，推进煤炭清洁高效利用，并布局建设了一批光伏、风力发电等项目。2021 年，全省单位生产总值能耗较 2011 年下降 33.7%；全省规模以上工业单位增加值能耗同比下降 5.3%。

小区改造 居民共享

晚饭过后，沿着林荫小道，安徽省合肥市蜀山区笔架山街道翠庭园社区党委书记李志朋走进翠庭园小区，只见道路平坦干净，外墙面焕然一新，花草树木错落有致。

过去，翠庭园小区老、住户多，私搭乱建较为常见。时间一长，小区环境变得脏乱差，不少住户陆续搬走。“那会儿，居民诉求最多的就是小区环境整治问题。”李志朋说。2017 年 2 月，蜀山区将翠庭园小区纳入老旧小区环境综合整治项目。

随着改造工程推进，220 处私搭乱建被拆除，绿化带恢复，断头路打通，水泥路变成沥青路。紧接着，小区有了围墙，新增 425 个停车位，物业公司入驻，车辆进出实现智能化管理。改造后的翠庭园小区旧貌换新颜，居民获得感幸福感安全感明显提升。

街道、社区还对东门的农贸市场实施了改造升级，可辐射周边 20 多个小区近 10 万人口。“以前的菜市场又脏又乱，摆摊随意，气味难闻。”居民洪秀说，如今农贸市场干净敞亮、摊位齐整，大伙儿买菜舒心多了。

为丰富居民日常文化生活，2019 年 2 月，社区建起了“图书馆+书店”模式的阅读空间，居民在家门口有了读书学习的好去处。

“2012 年以来，我们累计投资近 90 亿元，改造城镇老旧小区 1265 个，惠及 136.79 万余居民。”合肥市住房保障和房产管理局二级调研员苏奎介绍，“十四五”期间，全市计划完成老旧小区改造提升项目 882 个，涉及 28 万多户、超 86 万居民。

清了江水 富了茶农

揣着干粮，扛起锄头，早上 7 点，张建成就往山上茶园走，“茶树周边长了不少杂草，得抓紧除掉。”

2012 年，在当地有机茶种植大户方国强带动下，张建成种起了有机茶。

张建成家所在的安徽省黄山市休宁县鹤城乡右龙村，地处新安江源头。“过去种茶，灭虫用农药，丰产靠化肥。茶叶品质下降不说，残留农药还会流进江里。”张建成说。

1998 年，过去做伐木生意的村民方国强，流转茶园种起了有机茶，不打农药、人工除草，垃圾分类、有机堆肥。他还帮助村民种植茶树，承诺只要是有机种植，就以高出市场的价格收购鲜叶。在方国强带动下，村民们纷纷种上了有机茶。

2012 年，全国首个跨省生态补偿机制试点在新安江流域拉开，茶园绿色防控成为其中重要一环，从源头减少对河流的污染。漫山茶园，随处可见茶农挥锄除草。试点开展以来，流域总体水质为优并稳定向好，跨省界断面水质达到地表水环境质量Ⅱ类标准。

眼下，在新安江源头产茶区，方国强建立了 10 多个植保服务站，为茶农提供技术支持。当地茶叶鲜叶收购价格从每斤 30 多元提高到 100 多元。“种有机茶，不仅绿了山野、清了江水，还让村民们一起增收致富。”方国强说

近年来，安徽进一步加强重点流域水生态环境保护，新安江流域跨省生态补偿机制不断深化，

长江经济带生态环境污染治理工程深入实施，长江“十年禁渔”取得阶段性成果，新一轮巢湖综合治理等重大生态工程加快实施。2021年，安徽省国考断面水质优良比例83.5%，创有监测记录以来最好水平。

（作者：徐靖、游仪、田先进、李俊杰；来源：《人民日报》2022年7月）

合肥科技创新动力足

我国首个深空探测实验室——天都实验室，进入实质运行和全面建设阶段；比亚迪合肥基地整车下线活动在长丰县下塘镇举行，安徽新能源汽车产业发展迈出新步伐；“科大硅谷”建设实施方案公布，将建成有国际重要影响力的科技创新策源地和新兴产业聚集地……连日来，安徽省合肥市创新发展好消息连连。

2020年8月，习近平总书记在合肥参观了安徽创新馆。总书记指出：“要进一步夯实创新的基础，加快科技成果转化，加快培育新兴产业，锲而不舍、久久为功。”合肥广大干部群众牢记总书记殷殷嘱托，踔厉奋发、笃行不怠，积极探索科技创新助力高质量发展之路。

创新平台加速建成

在合肥“科学岛”上，中国“人造太阳”全超导托卡马克核聚变实验装置（EAST）正在运行。1056秒！全世界托卡马克装置高温等离子体运行最长时间纪录，在这里产生。

“科学岛”，正是合肥这座创新之城的一个缩影。与北京怀柔、上海张江、大湾区齐名，合肥成为四大综合性国家科学中心之一。

2012年至2021年，合肥地区生产总值由4168亿元增加到11413亿元，增长1.7倍。“合肥要以更大作为，全面塑造创新驱动发展新优势，勇当科技创新、产业创新两个开路先锋。”安徽省委常委、合肥市委书记虞爱华说。

出台科技创新条例，成立市委科技创新委员会，将天使投资基金风险容忍度提升到40%、种子基金提升到50%，量身定制“人才政策20条”“创新创业8条”……今年上半年，合肥全社会研发经费投入强度达3.52%，跃居全国省会城市第三位；每10万人口中拥有大学（大专及以上）文化程度的达2.6万人，超出全国平均水平。

科学装置陆续开建，创新平台加速建成，科研成果竞相涌出。首台智能4K无线腔镜、首台金刚石量子计算教学仪器、首款国产量子计算机操作系统、首款“重组新型冠状病毒疫苗（CHO细胞）”……中国（安徽）科技创新成果转化交易会上，来自合肥的墨子传信、热核聚变、铁基超导、九章计算等国际领先成果引人瞩目，也为科技成果转化提供丰富的“源头供给”。

合肥确立每年9月20日为“合肥科技创新日”。创新，正成为这座城市最大标识、最大潜力和最大动能。

科技成果从实验室走向应用场

线上天天有交易，线下月月有活动——全国首个以“创新”命名的安徽创新馆，已成为科技成果转化的主场。一支“技术经纪人服务团队”活跃其中。

“按照传统登记模式，不少科技成果需要很久才被发现。科研与市场间缺乏‘传感器’。”安徽创新馆服务管理中心主任陈林介绍，“技术经纪人就是这个‘传感器’。”

推进科技成果就地交易、就地转化、就地应用，合肥启动“推动科技成果转化三年攻坚行动”，创建科学中心产业转化项目库，成立运行科学中心专项基金，举办中国（安徽）科技创新成果转化交易会。去年以来，仅安徽创新馆就举办成果转化活动100余场，发布创新成果2600余项，完成科技成果交易额首次突破800亿元，培养技术经纪人700余名。

探索大科学装置“沿途下蛋”机制，是合肥“独家特色”——依托全超导托卡马克装置，成功研制全球最紧凑超导回旋质子治疗系统，推动国产高端医疗器械产业化；依托稳态强磁场，催生多个国家Ⅰ类创新靶向药物，授权发明专利200余项，孵化高科技企业7家。

力促重大成果深度应用，是合肥“重中之重”——清华合肥公共安全研究院城市生命线系统需要大量场景应用，合肥政府全力支持，在51座桥梁、6300公里水气热管道管廊连上感知设备，实时监测。如今，这一科研项目已获国家相关部委高度肯定，正走向更多城市。

数据显示，2021年，合肥吸纳输出技术合同交易总额867亿元，同比增长51.5%。全年登记科

技成果 4005 项,增长 36.2%;其中应用技术类成果 3916 项,实现产业化应用 1150 项。2021 年入库科技型中小企业 4905 家，同比增长 90.5%,创历史新高，今年以来又入库 4892 家，同比增长 54.7%。

战略性新兴产业成高质量发展新引擎

从谈判到签约,23 天；从签约到开工,42 天。去年 7 月,比亚迪股份有限公司与合肥市“一拍即合”,达成协议,项目一期总投资 150 亿元,项目达产后可实现年产值超过 500 亿元。

“合肥是新兴产业的福地。”比亚迪董事长王传福感慨。除比亚迪外,6 月 22 日,大众安徽白车身顺利下线,规划产能 35 万辆;预计今年 9 月,蔚来新车下线，规划产能 30 万辆……短短几年,合肥就聚集了新能源汽车规上企业超过 300 家,涵盖整车、关键零部件、应用等产业链。“十四五”末,合肥市将具备汽车产能约 300 万辆，可实现汽车产业产值约 6500 亿元。

事实上,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链，是合肥推动产业创新的发展思路。“科创+产业”模式，催生出一个个战略性新兴产业。合肥人风趣地称为“芯屏汽合”(芯片、新型显示、新能源汽车、集成电路)、“急终生智”(安全应急、智能终端、生命健康、人工智能产业)。

随着新型显示器件、集成电路、人工智能三大产业入列国家战略性新兴产业集群，智能语音进入国家先进制造业集群,合肥的“当家企业”正在变成支柱产业。“十三五”以来,合肥战略性新兴产业产值年均增长 13.9%，对工业贡献率高达 92.9%。“十四五”开局更呈放量之势:2021 年战略性新兴产业产值同比增长 28.3%，占规上工业比重达 54.9%。目前,合肥已有国家级“专精特新”企业 61 家,科创板上市企业 14 家。

而科技创新和产业创新的蓬勃活力，正吸引更多人才从“抢过来”到“抢着来”。去年,合肥引进了 24.5 万名大学生,今年 1—6 月,超 14 万高校毕业生纷至沓来。

着眼“十四五”,合肥正全力打造两个五千亿级产业集群、8 个千亿级产业集群和 3 个千亿级龙头企业,培育 300 个专精特新“小巨人”和“冠军”企业,让科技创新这个关键变量,进一步转化为合肥高质量发展的最大增量。

(作者:吴焰、徐靖;来源:《人民日报》2022 年 7 月)

合肥这十年:勇当产业创新的开路先锋

“能听会写”的智能语音鼠标,可计算步数、测睡眠质量的智能穿戴手环，巴掌大的智能语音中英文翻译机……走进位于合肥市的“中国声谷”展馆,几乎每一样展品都让人耳目一新。

据了解,作为全国首个国家级 AI 重要产业基地,截至 2021 年底,中国声谷入驻企业总数已达 1423 家,实现关联带动产值 1378.6 亿元,连续五年产值、企业增长率超 30%。

中国声谷的跨越式发展，是合肥市产业创新发展的缩影。十年来,作为全国重要的现代制造业基地，合肥市先后获批国家两化融合试验区等国家级荣誉。战新产业发展(2017—2021)连续五年获得国务院表彰激励，合肥正在加快建设具有国际竞争力的先进制造业基地，勇当产业创新的开路先锋。

找准赛道,制造业发展量质齐升

十年来,合肥始终坚持以实体经济为根本,把制造业摆在更突出位置，一手抓传统产业转型升级,一手抓战略性新兴产业发展壮大,推动制造业实现质的稳步提升和量的合理增长。

日前,有机构公布了 2021 年全球光伏逆变器企业出货量 Top 10,位于合肥高新区的阳光电源以 47GW 的成绩摘下桂冠,这家企业的足迹,已遍及全球 150 多个国家和地区。

这足以体现“合肥造”光伏在海外市场持续热火。数据显示,2012–2021 年,全市规上工业增加值保持年均 12.2%的中高速增长，年均增速高于全国近 6 个百分点。其中 2021 年规上工业增加值增长 19.6%,居省会城市第 2、长三角主要城市第 2。

2022 年上半年,合肥规上工业实现增加值同比增长 4.5%，居长三角 8 座万亿 GDP 城市第 3 位,经济发展“压舱石”的作用显著。

“压舱石”的动力来源于哪里?十年来,重点工业项目接续有力,托起合肥工业向上生长。

十年来,京东方三条高世代、晶合 12 英寸晶圆、维信诺 AMOLED6 代线、蔚来汽车总部、比亚迪整车生产基地、协鑫集成等一大批牵动性强、引领产业发展的重大工业项目相继落地，推动平板

显示及电子信息、光伏、新能源汽车等产业快速形成具有竞争力的产业体系。

“芯屏汽合、急终生智”，战新产业持续领跑

十年来，合肥高度重视推动产业集聚发展，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，“芯屏汽合、急终生智”成为现象级产业地标。

十年来，合肥的骨干企业竞争实力显著增强，超百亿企业从2012年的6家增加到2021年的13家。在重点企业的拉动之下，战新产业飞速发展。新型显示器件、集成电路、人工智能三大产业入选国家首批战新产业集群，智能语音入列国家先进制造业集群。

新型显示产业以京东方、维信诺为牵引，是国内产业链最完整、技术水平最先进的集群，65寸、75寸大尺寸屏全球出货量第一。

集成电路产业以晶合晶圆等为龙头，攻克了十纳米级动态存储芯片量产工艺，构建了从材料、设计、制造到封装测试的完整产业链。

人工智能产业以科大讯飞、华米科技为龙头，在智能语音、可穿戴智能终端形成国际领先优势。

“合肥智造”，数字化赋能制造业

在“智改数转”的新浪潮下，合肥制造业如何筑势赋能？十年来，合肥持续实施技术改造力促产业转型升级，推动“合肥制造”向“合肥智造”加速跃升。

车间里几乎见不到工人，取而代之的，是一个个灵活的智能机械臂；一块大屏幕，就能看到各条生产线的实时动态，还能和终端客户“云连接”……在合肥，“智慧工厂”随处可见。

近年来，合肥把企业智能化改造和数字化转型作为推动产业数字化和数字产业化的重要抓手，深入推进智能制造“万千百”工程和工业互联网创新发展行动计划，制造业数字化、网络化、智能化发展提档加速。

放眼未来，这座城市还有着更宏大的梦想——

未来几年，合肥市将继续坚持工业立市和制造强市战略，深入推进先进制造业“24333”工程，推动制造业增加值占国内生产总值比重达到25%，全省首位度提升到25%，培育十条左右国内领先产业链，制造业提质、扩量、增效取得明显成效，努力打造具有全国重要影响力的制造业高地和新兴产业集聚的产业名城。

（作者：赵越、胡祥；来源：“人民网——安徽频道”2022年7月）

安徽：十年磨一剑，今朝见锋芒

仲夏，江淮大地一片欣欣向荣。

合肥“科学岛”上，“人造太阳”不断刷新着纪录；太和淙祥小麦科技专家大院里，种粮大户徐淙祥喜迎又一年丰收；舒城黄河村“一老一小”关爱服务中心餐厅里，老人们享用着可口的饭菜，满脸幸福……

党的十八大以来，习近平总书记两次考察安徽，为江淮大地发展锚定出路；十年巨变，六千万江淮儿女谨记“总书记有号令党中央有部署安徽见行动”，砥砺前行。

2018年，随着长三角区域一体化发展上升为国家战略，安徽从长三角昔日的“旁听生”变成了“正式生”：从协同共建长三角科技创新共同体，到中科大与中科院上海技术物理研究所等机构合作实现量子计算优越性；从推进沪苏浙城市结对帮扶皖北，到推动合肥、南京两大都市圈协同发展，加速省际毗邻区建设；从中国(安徽)自贸试验区成功获批，到长三角自贸试验区联盟组建成立……

这是今天的安徽，一个阔步走在前所未有的发展时期的安徽。2021年，安徽GDP首破4万亿元大关，昂首迈入全国前十。

十年磨一剑，霜刃把示君。安徽，赶上来了！

亮剑，科创势头猛

“概括安徽的制造业要用三句话，快速增长的体量、高新产业的引领、科技创新的底蕴。”近期，安徽省委副书记、省长王清宪做客中央广播电视总台《对话》节目，“解码”安徽省何以成为“制造业强省”。

2021年，安徽制造业GDP增加值超过1万亿元，位列全国第十。十年一瞬，安徽怎么出落得如此有风采？“深度融入长三角一体化发展，是安徽最大的‘势’。高铁四通八达、高端人才集聚、土地及生活成本等相对较低，加剧了高端制造业向安徽快速聚拢。”王清宪谈道。

新兴产业不断壮大的“顶梁柱”，是科技创新。10年来，安徽全社会研发投入不断增加，已跻身

全国前十。打造具有重要影响力的科技创新策源地,安徽可谓铆足了劲儿。

事实证明,钱花到了刀刃上。全球首颗量子通信卫星“墨子号”、达成“量子计算优越性”的“九章二号”“祖冲之二号”量子计算原型机、实现千秒级长脉冲高参数等离子体运行的“人造太阳”……还有氢能燃料电池发动机、高刚高精密减速机,等等,10 年来,一大批重大科创成果相继在安徽问世。

越来越“聪明”的安徽背后,是越来越“勤奋”的安徽。“去年,安徽省政府领导班子一共会见了 550 多批次、5075 名企业家,平均每天见 10 多位。”王清宪介绍。

“不要东奔西走,就在安徽干到底!”安徽把蔚来汽车从“ICU”里抢救了回来,对蔚来在安徽的“未来”,CEO 李斌信心满怀。

底气,江淮仓廪实

“10 多年过去了,没想到总书记还记得我这个老农民!”接过习近平总书记的回信,安徽太和“种粮能手”徐淙祥激动不已。

10 年间,老徐家的小麦从平均亩产超 700 公斤,一步一个台阶,终于在今年实现历史性跨越。“阜航麦 1 号”平均亩产 811.29 公斤,“皖垦麦 22”平均亩产 818.52 公斤,双双突破 800 公斤大关!

“有个老专家到俺家地里看过,说‘我走过很多地方,没见过这么好的小麦,不是一般的好,是特别好、非常好、实实在在的好!’咋这么好?还是政策好、品种好、科技好!少一个‘好’,那都好不了!”老徐告诉记者。

老徐口中的“好政策”,就是安徽实施的“两强一增”行动,即科技强农、机械强农、促进农民增收。作为全国 5 个粮食净调出大省之一,安徽“十年如一日”,始终将粮食安全作为“三农”工作头等大事;“十年磨一剑”,通过深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,在全国率先完成 5200 万亩粮食生产功能区和 1900 万亩重要农产品生产保护区划定任务。截至 2021 年,已累计建成高标准农田 5510 万亩。

“2021 年,安徽粮食播种面积超 1 亿亩,其中优质专用粮食播种面积 5000 万亩以上,粮食产量稳定在 4000 万吨以上,实现‘十八连丰’。”安徽省农业农村厅相关负责人介绍。

如今,“制造业强省”成色更足的安徽,“农业强省”底色不变。端稳“中国饭碗”,安徽有底气、有实力、够努力。

民生,纾解百姓忧

暑气渐盛,大湾漂流也热闹了起来。“去年有 3 万人来,希望今年有 10 万!”大湾漂流旅游发展有限公司办公室主任王昭期盼。

10 年里,安徽金寨大湾村从籍籍无名的贫困村,华丽转身成为闻名遐迩的乡村旅游示范村,成为中国共产党领导全国各族人民取得脱贫攻坚战全面胜利的“标本”之一。

2016 年 4 月,习近平总书记来到大湾村,在贫困户陈泽申家的小院里,与当地干群围坐在一起,共商脱贫攻坚大计。当时,大湾村贫困发生率超过 20%,村集体收入“挂零”多年。

如今,大湾村早已整村“摘帽”,村集体收入突破 160 万元。“大湾做对了什么?我想,党的好政策是先导,选对了茶产业和旅游产业两手抓是关键,老区人民一心向党、吃苦耐劳的精神是软实力。”大湾村驻村第一书记、乡村振兴工作队队长余静说。

2020 年,安徽全省 484 万建档立卡贫困人口全部脱贫,大别山革命老区、皖北地区及沿淮行蓄洪区区域性贫困问题得到历史性解决,脱贫攻坚的“上半篇”完美收官,乡村振兴的“下半篇”正式开启。

最深厚的根基在人民。10 年来,安徽始终积极回应民生之盼,各级财政累计安排民生领域相关支出 4.9 万亿元,在农村公路建设里程、棚户区改造套数、农村危房改造户数、办理法律援助案件等方面位居全国前列。

“老孟,这两天这么热,也没闻到蓝藻味,多亏你们!”最近,邻居的一句话,让巢湖蓝藻深井处理装置运维责任人孟凡周深感振奋。

巢湖,是“大湖名城”合肥最好的名片。可蓝藻带来的异味,多年来深深困扰着周边群众。去年,合肥将治理蓝藻作为重大民生工程来抓,一场轰轰烈烈的蓝藻防控攻坚战打响了。

通过持续治理,巢湖平均水质由 2015 年的劣Ⅴ类转为Ⅳ类,“让群众闻到变化、看到变化、比较到变化”的防控标语在湖边立得更加扎实稳当。

近来,安徽又启动实施了 10 项暖民心行动,包括“老年助餐”“便民停车”“健康口腔”等,群众的一粥一饭、一个停车位、一颗牙齿……都写进了

政府文件。

“10项行动都是问需于民的结果，办好群众的桩桩‘小事’就是政府的‘心头大事’。”安徽省委政研室主任余三元说。

（作者：马荣瑞、常河、丁一鸣；来源：《光明日报》2022年7月）

沿着总书记的足迹·安徽篇
在新发展格局中实现更大作为

初夏的风，吹过江淮大地。

大山深处，村民陈泽申摘下一篓新茶：真想请总书记尝一尝这让我们过上好日子的致富茶！2016年4月24日下午，习近平总书记走进安徽省金寨县大湾村，就在陈泽申家的院子里，关切地询问村子里的脱贫情况。

风吹麦浪，大包干带头人严金昌在分红账本上按下手印：想请总书记看看，土地入股分了红！2016年4月25日，习近平总书记来到凤阳县小岗村，走进18户农民发起大包干签字的“当年农家”院落后称赞：小岗村当年的创举是我国改革开放的一声春雷。

江南钢城，马钢交材营销中心副总经理徐金辉指着整装待发的一件件车轮：很想让总书记知道，我们的国产车轮开始批量应用到长三角的城轨上了！2020年8月19日，习近平总书记来到中国宝武马钢集团考察，鼓励马钢抓住深化国有企业改革和推动长三角一体化发展的重大机遇。

……

从大别山革命老区到淮河岸行蓄洪区，从高校到企业，从长江岸到巢湖边，党的十八大以来，习近平总书记两次赴安徽考察调研，参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议，多次为安徽发展把脉定向。7000万安徽人民牢记嘱托、开拓奋进、砥砺前行，在新发展格局中实现更大作为，在加快建设美好安徽上取得新的更大进展。

把创新作为最大政策奋起直追

“看，手机也用上了量子技术！”安徽创新馆“重大科技基础设施和研究平台”展区，创新馆服务管理中心副主任耿纪平向记者展示量子安全手机展品。

2020年8月19日，习近平总书记参观创新馆，指出要进一步夯实创新的基础，加快科技成果转化，加快培育新兴产业，锲而不舍、久久为功。

“总书记来考察时，量子安全手机和量子SIM加密卡技术成果刚问世。经过近两年技术升级和产业推进，目前已推广应用到政务、金融等领域，量子密话用户突破了30万。”耿纪平说。

对创新，习近平总书记念兹在兹，谆谆嘱托。

2016年4月26日，习近平总书记来到中国科技大学，从先进技术研究院、物理实验室到图书馆自习室，与师生说创新、谈发展、讲人才，勉励大家增强使命感，把创新作为最大政策，奋起直追、迎头赶上。

“这一重要要求既是对高校和科研院所提出的，也是为安徽的发展把舵领航。”安徽省科技厅厅长罗平表示，“总书记为我们指明了发展方向，我们就要心无旁骛地抓创新。”

牢记嘱托，围绕拔尖人才培养、学科布局优化、基础研究探索和科技成果转化，中科大迅速制定一系列措施；高校、科研院所重点密集的合肥，提出建设科创之城；安徽省下好创新先手棋，全力打造具有重要影响力的科技创新策源地、新兴产业聚集地。

世界首颗量子科学实验卫星“墨子号”、世界首条量子保密通信干线“京沪干线”、“九章”量子计算原型机、30微米柔性可折叠玻璃……依托合肥综合性国家科学中心、合肥滨湖科学城、合芜蚌国家自主创新示范区等国家创新平台，安徽在量子通信、新能源、新材料领域取得一大批重大原创成果。

与2020年8月相比，安徽创新馆里征集到的最新科创成果，已从1500多件增加到1800多件。其中300多件在国内国际属于领先水平。近两年来，由安徽创新馆促成的科技成果转化交易金额近400亿元。

创新驱动，让发展有了新动能。

十大战略性新兴产业群异军突起，4个产业集群入选国家首批战略性新兴产业集群，制造业增加值、数字经济增加值均超1万亿元，以“芯屏器合”（芯片、显示屏、装备制造及机器人、人工智能和制造业融合）为标识的现代产业体系加快构建。2021年，安徽高新技术企业净增2500多家，总数超过1.1万家，高技术制造业增加值同比增

长 27.4%；战略性新兴产业产值占全部规模以上工业产值比重提高到 41%。

安徽是农业大省。2014 年 3 月 9 日，习近平总书记参加十二届全国人大二次会议安徽代表团审议时殷殷嘱托："三农"向好，全局主动。2016 年 4 月 25 日，在农村改革的发源地凤阳县小岗村，习近平总书记主持召开农村改革座谈会，要求加大推进新形势下农村改革力度，促进农业基础稳固农民安居乐业。

"抓创新，我理解，不只是针对高新技术产业，而是要让创新成为引领各个产业和领域发展的第一动力。"站在小岗村的高标准农田旁，凤阳县委书记朱林说，"'三农'要向好，同样要靠科技强农。"小岗村种粮大户程夕兵听后频频点头。

就是这个地方，2016 年 4 月 25 日下午，程夕兵正在地里查看小麦，一抬头，就见习近平总书记从田埂走来。"没想到总书记走到田间地头，这么关心我们农民。他问我端午节能收吗？收下来再种什么？我一听就知道总书记是行家。"座谈会上，听到习近平总书记说要考虑如何提高粮食生产效益、增加农民种粮收入，程夕兵难掩激动："可说到我们心坎上了。"

粮食安全是"国之大者"。安徽全面落实强农惠农富农政策，实施科技强农、机械强农、促进农民增收的"两强一增"行动。程夕兵办起了农机大院，水里有插秧机，地里跑收割机，天上有无人机，在外务工的女婿也被他叫回来，成为"新农人"。

2021 年，安徽经济总量首次站上 4 万亿元台阶，人均 GDP 超过 1 万美元。同时，粮食总产量达 817.5 亿斤，居全国第四，占全国增量的 5.1%，创下历史新高，实现"十八连丰"。

"安徽要实现弯道超车、跨越发展，在'十四五'时期全国省区市排位中继续往前赶，关键靠创新。"牢记习近平总书记的嘱托，安徽以科技创新为新动能，狠抓三次产业的高质量协同发展，奋起直追。

在长三角一体化发展中顺势而上

马鞍山市是安徽融入长三角一体化发展的前沿阵地，因钢而设、因钢而兴。马钢是这座城市的亮丽名片。

正在检查下线钢材的马钢特钢公司棒材分厂作业长宛佳旺，清晰记得 2020 年 8 月 19 日那天，习近平总书记来到马钢的场景。当时，马钢和位于上海的宝武集团刚完成战略重组。"那天很热，温度都快 40 摄氏度了。总书记鼓励我们，要在深化国有企业改革中，特别是在长三角一体化发展中，能够把握机遇、顺势而上，和长三角有机衔接，进一步发展壮大。大家听了热血沸腾，对打造世界级钢铁企业信心十足。"宛佳旺印象最深的是总书记那句话："机遇就在你们手里。"

原料、烧结、焦化、高炉……走进马钢智园，大屏幕上实时显示现场生产画面，工作人员坐在电脑前，有条不紊地下达各种指令；从原料运输到铁水生成的所有工序产线，都实现了全覆盖、互联互通。

"把握机遇、顺势而上"这几个大字，不只书写在马钢厂区，也激荡在安徽干部群众的心间。

2018 年 11 月 5 日，习近平总书记在首届中国国际进口博览会上宣布，支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。

2020 年 8 月 20 日，习近平总书记在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，要求紧扣一体化和高质量两个关键词抓好重点工作，真抓实干、埋头苦干，推动长三角一体化发展不断取得成效。

从中部崛起战略到长江经济带发展，从"一带一路"建设到长三角一体化发展，安徽站上前所未有的发展位势。

与上海虹桥国际开放枢纽实现联通链接，长三角绿色农产品展示交易服务中心、芜马江海联运枢纽建设加快推进；实施科技创新联合攻关项目 19 项，组建长三角人工智能产业链联盟……安徽认识到，贯彻落实好国家区域发展战略，就是抓住了安徽高质量发展的机遇。

主动靠上去，积极融进去。去年 12 月，国家发改委公布《沪苏浙城市结对合作帮扶皖北城市实施方案》，上海 3 区、江苏 3 市、浙江 2 市分别与安徽 8 个地市"一帮一牵手"。方案公布第三天，安徽阜阳市党政代表团就赶赴苏州落实合作帮扶对接；一个月后，安徽六安市与上海市松江区完成了结对合作帮扶的"云签约"仪式……

融入长三角一体化发展，对安徽来说，更深刻的变化在于确立新坐标、树立新标杆。

"过去一讲市场，我们习惯于盯着本省、本区。现在，我们发现了长三角市场、国内国际大市场。"刚刚入驻省际产业合作园区的一名企业负责人

说。

“过去，我们习惯与自己的过去相比，总觉得进步不小。现在，与沪苏浙一比，差距太大了。”安徽许多干部感叹。

改变工作作风，改善营商环境，成为安徽“刀刃向内”、追赶先进的突破口。

对接沪苏浙相关机制和营商环境，学习并推出改革创新政策和举措548项；推动全面提升18项营商环境评价指标……2021年，安徽社会消费品零售总额突破2万亿元，进出口总额突破1000亿元，增速居长三角地区第一。

安徽正把握机遇、顺势而上，努力在长三角一体化发展中展现安徽作为、贡献安徽力量。

让“一江碧水向东流”的胜景早日重现

安徽阜南县王家坝闸，有千里淮河“第一闸”之称。驻足远眺，13孔闸门一字排开，河水波澜不惊。

“目前，淮河流域重要行蓄洪区建设等重大水利工程开工，引江济淮、淮河干流王家坝至临淮岗段河道整治等在建工程正加快推进。”水利部淮河水利委员会副主任杨锋介绍。

2020年8月18日至19日，从淮河之滨、长江岸线到巢湖堤坝，习近平总书记冒着酷暑，辗转奔波，考察调研防汛救灾和治河治江治湖。

习近平总书记在王家坝闸要求，“要把70年来治理淮河的经验总结好，认真谋划‘十四五’时期的治淮方案。”

在蒙洼蓄洪区，习近平总书记指出，“愚公移山、大禹治水，中华民族同自然灾害斗了几千年，积累了宝贵经验，我们还要继续斗下去。这个斗不是跟老天爷作对，而是要尊重自然、顺应自然规律，积极应对自然灾害，与自然和谐相处。”

在马鞍山市薛家洼生态园，习近平总书记强调，“长江生态环境保护修复，一个是治污，一个是治岸，一个是治渔。长江禁渔是件大事，关系30多万渔民的生计，代价不小，但比起全流域的生态保护还是值得的。长江水生生物多样性不能在我们这一代手里搞没了。”“要增强爱护长江、保护长江的意识，实现‘人民保护长江、长江造福人民’的良性循环，早日重现‘一江碧水向东流’的胜景。”

在巢湖大堤，习近平总书记指出，“要坚持生态湿地蓄洪区的定位和规划，防止被侵占蚕食，保护好生态湿地的行蓄洪功能和生态保护功能。”

安徽的“治水”由此进一步加大力度。“十四五”时期，安徽将建设完成十大重点水利工程，新开工建设十大重大水利工程，总投入超过2000亿元。其中包括治淮工程3项、长江干流治理工程3项。目前，十大重点水利工程均已开工建设，累计完成投资872.73亿元。

在阜南，适应性农业新路正现：蓄洪区里，杞柳拂摆，深水养鱼，浅水种藕，鸭鹅水上游，牛羊遍地走。

正在向游客讲解“庄台故事”的王今桂，是阜南县曹集镇利民村村民。他经常回忆2020年8月18日那天的场景：“习近平总书记来到我们庄台，希望乡亲们自力更生，继续努力，让日子越过越红火！总书记这么惦记，我们更要自力更生。庄台上的24户人家正在逐步迁出，这里准备开发乡村旅游。”

马鞍山为4823个入江排污口上了“云端户口”，实现长江干流及重要水域常年禁捕和渔民退捕转产。全面落实有工作、有住房、有学上、有社保，让1万多渔民上岸后稳得住、能致富。为了彻底治污、治岸，去年4月，马鞍山市向山地区生态环境综合治理项目成功获批EOD(绿色生态办公区)模式试点，开启矿山生态修复治理。

3年前上岸的渔民陈兰香，住进了市区的楼房，成为“三姑娘劳务公司”的法人代表，丈夫成为禁渔巡逻队队员。闲暇时，陈兰香与丈夫常到长江边散步，“生态越来越好了，前阵子还见到了江豚！”

巢湖流域的山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，也成效显著。监测数据显示，现在，巢湖全湖平均水质由2015年劣Ⅴ类转为Ⅳ类，巢湖湿地资源记录的植物，由2013年的211种升至275种。

守护绿水青山，既要主动作为，也要改革创新。新安江启动全国首个跨省流域生态补偿机制试点10年，实施生态保护补偿项目325个，拒绝污染项目190多个；严控能源消费总量和强度，全省规模以上工业增加值单位能耗下降20%；全面启动“亩均论英雄”改革，稳步推进绿色低碳发展……

绿水青山就是金山银山。2021年，无论是空气质量优良天数比例，还是国考断面水质优良比例，安徽均创有监测记录以来最好水平。与此同

时,安徽经济实力大幅跃升,实现由“总量居中、人均靠后”向“总量靠前、人均居中”的历史性跨越。

让民生工作更有针对性、实效性、可持续性

5月25日,安徽启动“暖民心行动方案”,涉及就业促进、老年助餐服务、健康口腔、安心托幼、便民停车等10个方面——这是安徽省委和省政府落实习近平总书记重要指示精神的具体行动。

2016年在安徽考察期间,习近平总书记听取安徽省委和省政府工作汇报后指出:在当前经济下行压力加大、社会问题矛盾增多的情况下,尤其要履行好保基本、保底线、保民生的兜底责任。要从群众反映最强烈最突出最紧迫的问题着手,增强民生工作针对性、实效性、可持续性。

“总书记的重要指示要求,就是我们工作的重点。尤其在当前的经济形势下,更要坚持以人民为中心的发展思想,把总书记的要求一一落实好。”安徽省民政厅厅长张冬云说。

六安市金寨县花石乡大湾村村民汪能保还记得,2016年4月24日,习近平总书记来到他家,拿起桌上红色的扶贫本,一边看一边仔细询问家里的情况,“‘全面建成小康社会,一个不能少,特别是不能忘了老区,老区人民养育了我们。’总书记的话说得朴实,村里的乡亲们都很感动。”当年的大湾村第一书记、现在的乡村振兴工作队队长余静介绍,大湾村现已建起4000余亩茶园,群众户均年增收2000余元,同时引进茶旅企业,带动400余户茶农持续增收。

用全部精力让老百姓生活过得更好一些。去年底,安徽开展“大接访”行动,要求接访不走过场,写信要真管用。第一个月,省市县三级领导干部深入16个市乡镇、街道、农场、学校,公开接访收取群众信访事项6695件,解决了许多积压多年的难题。在今年初推出的20件民生工程基础上,精心谋划暖心行动,以“小切口”入手,办好群众天天有感的民生大事,做好群众牵肠挂肚的关键小事,抓一件成一件。

红亮箱包有限公司,是阜南县一家帮助蓄洪区群众家门口就业的小微扶贫企业。王家坝闸泄洪不久,2020年8月18日,习近平总书记专程来到这里,了解阜南县开展就业扶贫和防止因灾致贫返贫情况。“总书记问得可细了,让我们心里暖暖的。”公司负责人王恒亮递过来一份刚签的订单合同,“这两年,在政府帮扶下,生产线增加了两条。瞧!这是给国外客户加工的包。”

安徽以最有力的措施推进乡村振兴、农村建设等各项工作:大别山等革命老区、皖北地区和沿淮行蓄洪区区域性整体贫困问题彻底解决;巩固拓展脱贫攻坚成果,3000个脱贫村村均集体经济收入增加到44.42万元,比2020年增长31.3%;2021年以来配套出台47项政策文件,从财政投入、金融服务、土地支持等方面,加快乡村振兴步伐……

脱贫户汪能保住进了二层新楼房,乡里有了县域医共体,前不久汪能保患了大病,“足不出乡”治好了病,农村医保还报销了大半费用。74岁的他,还在为村里忙前忙后,“有党和政府的好政策,我更要好好干。”

从当年大包干的“红手印”,到土地确权颁证的“红本本”,再到农村产权制度改革的“分红利”,小岗村党委第一书记李锦柱说,“以人民为中心推动改革,实现的是小岗百姓红红火火的美好生活。”

潮涌江淮,奋楫扬帆。今天的安徽,正踏上发展的新航程。按照总书记指引,牢记总书记嘱托,奋勇争先、攻坚克难,一个经济强、格局新、环境优、活力足、百姓富的现代化美好安徽蓝图,正在江淮儿女的共同奋斗中,化为一个个生动实践……

(作者:吴焰、游仪、田先进;来源:《人民日报》2022年6月)

长三角区域探索公共资源交易一体化

推广数字证书跨区域互认,实现远程在线投评标,推进信息资源共享共用……为打破公共资源跨区域交易壁垒、优化交易服务,2020年底,安徽、江苏、浙江多地市共同成立长三角区域公共资源交易一体化高质量发展合作联盟。一年多以来,合作联盟不断深入探索,为助力区域公共资源交易一体化发展注入了新活力。

公共资源交易事关公益民生、经济社会发展。2020年底,安徽省宣城市会同芜湖市,江苏省苏州市、南通市,浙江省湖州市、嘉兴市等6个地市

作为发起城市，在宣城市共同发起设立长三角区域公共资源交易一体化高质量发展合作联盟（以下简称“联盟”）。

成立一年多来，联盟的“朋友圈”不断扩大，发展现状如何？联盟在持续探索长三角区域公共资源交易一体化方面，克服了哪些难点，解决了哪些问题？记者进行了采访。

推进数字证书跨区域互认

手机一扫，用于电子身份认证的CA证书（一种由特定机构数字签名的、包含公开密钥以及公开密钥拥有者信息的电子文档）就会出现——对留冰来说，这解决了一个长期困扰他的难题。

留冰是浙江一家绿化建设公司负责投标的工作人员，面对各种招标项目，申领CA证书是重要内容之一。“公司经常在长三角区域投标，以前都得申领CA证书。”留冰坦言，过去是一地一办，多的时候，一个投标人身上要带几十把CA锁（CA证书的存储介质），申领过程麻烦不说，单独申领也有不少费用。

2021年11月，安徽省宣城市公共资源交易中心网络平台上的一则招标信息吸引了留冰的注意。与以往不同的是，这个采购项目的招标流程上，出现了“长三角CA互认”。

留冰随即下载了长三角CA互认平台手机应用。实名认证、上传信息、提交申请……不到20分钟，他就成功申领了长三角互认的CA证书，且不再需要传统的实体CA锁进行存储。

紧接着，他登录了宣城市公共资源交易平台，使用刚申领的CA证书，直接进行在线投标。“这可方便了不少！”留冰说，如今有了电子版长三角CA互认，可以在区域内的多个地方畅通使用，大大节约了异地投标的时间和费用。

过去，在各地申领CA证书的技术标准与认证规则不一，市场主体每到一地参与招投标活动，至少要办理一个证书，甚至在同一地区不同交易系统中，也得办理不同证书，增加了交易难度。

为打破行政壁垒、优化交易服务，2020年12月，联盟在宣城成立，头一件事就是在推进CA证书跨区域互认上下功夫。

制定统一技术标准，搭建长三角CA互联互通平台，联盟逐渐将互认范围扩大到长三角区域的23个城市。截至今年5月，共276个市场主体办理了长三角互认CA证书，登录长三角区域公共资源交易系统4390人次，使用签章7773人次。

在联盟范围内，还可以实现公共资源交易市场主体信息共享，有助于解决公共资源交易数据跨区域共享难、企业跨区域交易不便利、交易业务跨部门协同办理难等问题。截至目前，联盟内已共享交易主体基本信息16万余条、企业资质信息14万余条、从业人员信息36万余条。

实现远程在线投标、评标

去年11月1日，浙江亚厦装饰股份有限公司江苏区域公司副总经理管军，在江苏省南通市公共资源交易中心网络平台上，关注到一条最新的招标公告：南通国际会展中心酒店项目精装修工程一标段正在招标。

作为一家装饰类企业，管军第一时间就安排工作人员报名。这是企业投标的第一步。

如果在过去，企业报名要先到南通市公共资源交易中心办事大厅，申领CA证书、领取信用手册。完成报名后，企业根据具体要求准备投标文件。开标当天，企业相关人员带着投标文件，赶到南通，参加开标会议和答辩……

现在则便利了很多。“我们用CA锁登上公共资源交易中心网站，自动生成企业信息，报名过程只用几秒钟。”管军介绍，从网站下载具体要求、上传投标文件，不用来回奔波，节省了大量成本。

这不，到了去年11月23日评标那天，管军就和同事坐在电脑前，准备通过“虚拟大厅”在线答辩。

另一头，23日早晨7点半，位于南通的江苏爱德信工程项目管理有限公司部门经理徐茂斌收到一条短信：上午10点到市公共资源交易中心参加评标。直到走进评标室，他才知道即将评的是什么项目。而他只是江苏省3万多名评审专家中的一员，这次被系统随机抽中了。

坐进评标室，另两位本地评委已经到了，视频中还能看到浙江、安徽两个分会场，各有两位专家，一共7人。评委们通过电脑逐一查看企业的投标文件、独立评分。“就像高考阅卷，投标文件是暗标，是经过数字化处理后的电子版，看不到名字；答辩互动也是在线提交，声音会经过处理。”徐茂斌告诉记者，整个过程中，评委和投标公司不见面、不接触，最后去掉一个最高分、一个最低分，得出排序结果。

作为投标人的管军也看不到评委，更不知晓

竞争对手。这种“双盲”的感觉让他很安心：“只看企业的实力和方案，更加公平公正。”两个小时后，企业就收到了中标的结果。后续领取中标通知书和签约，都是通过网签操作、在线生成。

南通市公共资源交易中心副主任汤骏介绍，远程在线投标、评标，改变了在特定场所面对面的传统做法，一台电脑甚至一个手机就能完成全部交易活动，两三个小时就能完成评标定标，确保了机会平等，让优秀企业成为最大受益者。

值得一提的是，通过专家资源共享，评委资源不足、易受干扰、独立性差等问题得到了解决。评标专家各自分散、彼此隔离，通过网络共同评标，最终汇集形成评标结果。目前，南通已与浙江的温州、湖州以及安徽的宣城、芜湖等地合作，建立起远程异地评标机制，凡是重大项目，都通过网络评标系统由多地评委共同完成评审。

推进合作内容精准对接，彼此取长补短

对于成长中的联盟来说，进一步加强各类信息库互联互通、推进合作内容精准对接，是未来的合作方向。

作为今年的联盟轮值单位，南通计划加大联盟城市间的协作力度、扩大覆盖范围，持续推进市场主体信息登记、评审专家资源共享、交易信息互联互认、信用信息联动使用等方面在长三角区域的共享共用。

“通过对文件自动扫描查重、IP 地址捕捉等，我们能及时发现内容互相借鉴、位于同一栋建筑等可能存在的串标行为，增加对远程投标的监管。”汤骏介绍，联盟城市正在合力构建的大数据分析模型，将进一步解决围标串标发现难、取证难、查处难等问题；正在开发中的智能辅助评标系统，预计能节约 80%的工作量，减少人为干扰、保障评审质量的均衡稳定。

进一步紧密合作、取长补短，才能让联盟前景更广阔。

浙江省发改委公共资源交易管理处有关负责人介绍，浙江将充分发挥在公共资源交易平台整合共享中积累的经验和优势，与上海、江苏、安徽加强沟通对接，推动在长三角区域建成信息深度共享、市场充分开放、竞争公平有序的公共资源交易市场体系，有力支持和服务长三角区域一体化高质量发展。

“推进长三角区域公共资源交易一体化高质量发展，关键在于体制机制的创新突破，这离不开区域三省一市主管部门的支持。”宣城市公共资源交易中心主任汪琰认为，应加强政策支持和部门协调，建立区域公共资源交易政策协调和监管协同机制；通过深化区域公共资源交易平台互联互通，实现各类信息资源区域内充分共享互认，让信息资源发挥更大效用。

（作者：姚雪青、游仪、窦瀚洋；来源：《人民日报》2022 年 6 月）

长三角示范区开发者“朋友圈”再度扩容

7 月 13 日，备受关注的长三角生态绿色一体化发展示范区开发者大会暨首届示范区全链接大会在浙江省嘉善县举行，大会主题为“跨域一体、共享未来”。

长三角一体化示范区，包含了上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善共 2413 平方公里的土地，是长三角一体化制度创新的“试验田”。2020 年 8 月，首届示范区开发者大会上，由各行各业佼佼者们组成的开发者联盟正式成立。近两年来，开发者联盟多次扩容，成员单位已从 12 家发展到如今的 53 家。两年来，敢为人先的开发者们演绎了哪些创新创业故事？又将如何开启发展新动能？

“能量聚合体”成果丰硕

沪苏交界处，在青浦、吴江两地联合推进的基础上，6 月 30 日，投资 5.8 亿元、全长 3.1 公里的元荡岸线生态修复及功能提升（三期）工程正式开工，将于年底前实现元荡 23 公里岸线整体贯通。这当中，离不开开发者联盟成员中国交建和上海建工。

7 月 11 日晚，长三角一体化示范区嘉善展示馆建成亮灯，“百年烟雨，一叶扁舟”在水雾中亮相的情境让人振奋。得益于联盟成员中国建筑，项目从开工到建成只用了 137 天，刷新“嘉善速度”。

两年来，这样的场景在示范区不断上演。“我们非常欣喜地看到，开发者联盟不断发展壮大，体现了示范区的吸引力，也证明了联盟的感召

力。”长三角示范区执委会副主任张忠伟表示。

共建创新创业生态圈，共创发展增长新奇迹。两年来，开发者联盟这个“能量聚合体”成果丰硕。会议期间，联盟轮值执行长、中国三峡集团三峡投资公司党委副书记、总经理石小强拿出了联盟单位建设的“成绩单”——

三峡集团出资建设元荡慢行桥，与长新公司共同成立水乡客厅公司，着力推进水乡客厅重点项目；中国铁建扎实推进沪苏湖高铁、沪苏嘉城际铁路上海段等一批重点项目建设；长三角投资发展（江苏）公司积极推进吴江松陵大道综合交通枢纽项目及苏州南站高铁新城建设；华为公司研发基地落户示范区，带动其上下游及周边产业共同发展……

石小强介绍，开发者联盟与示范区执委会共同打造的“新春对接会”，已成为示范区先行启动区与联盟单位重要的对接窗口。今年的“新春对接会”上，示范区开发者联盟与示范区先行启动区五镇签约六大项目，总投资额达 90 亿元。

行业标杆济济一堂

本次大会期间，开发者联盟迎来了 12 家新面孔：中化集团、中煤地质总局、上海环交所……个个都是行业标杆。

12 家新成员，从地域分布来看，长三角地区公司占 9 家，其中浙江 5 家、上海 3 家、江苏 1 家，长三角以外有 3 家，充分体现了联盟多地域和广覆盖的特点。从行业属性来看，4 家企业属性为绿色发展（综合），从事能源环保等相关业务，1 家企业从事绿色基建，2 家企业从事绿色投资，4 家企业从事创新产业，还包括 1 家专业媒体，它们都高度契合示范区生态绿色的本底和数字化高质量发展的方向。从功能性来看，全国工业工程领域资质最齐全、业务链最完整的工程公司——中化集团，全国规模最大、技术力量最强的综合性地质勘查企业集团——中煤地质总局，全国首家环境能源类交易平台、全国碳排放权交易系统建设和运营机构——上海环交所均加入联盟。

江苏省环保集团是本次新入盟的成员之一。集团总经理许峰告诉记者，加入开发者联盟后，集团将充分发挥环境技术及人才优势，与示范区开发者一起，共同提升环境治理效能、加速布局绿色低碳产业，在环境政策创新方面建言献策，在生态环境保护和治理方面发挥更加积极作用。

氢能是一种来源丰富、绿色低碳的二次能源。总部位于嘉善的爱德曼氢能源装备有限公司利用氢能助力示范区生态建设。“由我们提供燃料电池的 100 台氢能公交车，线路覆盖嘉善全域，并延伸服务青浦、吴江，方便了长三角示范区居民绿色出行。”公司负责人表示，公司将进一步发挥示范区氢能产业核心龙头企业的作用，在扩大氢能绿色出行，形成嘉善、青浦、吴江氢能公交线路闭环的同时，于示范区开展氢能电力的循环应用示范，打造氢电冷热多元互补应用的零碳特色社区。

发力数字经济成共识

长三角一体化示范区数据中心集群项目、长三角国家技术创新中心项目、长城汽车蜂巢智能转向总部项目、长三角（盛泽）现代供应链产业园项目……大会现场，12 个凝聚示范区“跨域一体”特征的重点合作项目依次亮相并签约，为示范区的创新创业实践添上生动注脚。市场主体踊跃投身示范区建设，重大项目纷至沓来，延续了示范区“高质量”和“一体化”的发展原则，更彰显了两区一县的发展共识：发力数字经济。

“示范区产业规划明确提出，要发展以数字经济为主的五大经济，加快推动产业数字化和数字产业化，以数字场景牵引技术创新，培育数字经济新技术、新业态和新模式，赋能经济民生治理数字化，打造数字化转型发展先行区。”长三角示范区执委会主任华源说。此次签约的 12 个重点项目中，总投资 231.42 亿元的长三角一体化示范区数据中心集群规模最大。

“目前，示范区数据中心集群起步区已初步落地六大重点示范项目。”长三角示范区执委会副主任凌鸣介绍，项目建成后，示范区将有力贯彻落实国家关于全国一体化算力网络长三角国家枢纽节点建设要求，成为长三角地区数据要素流通旺盛、算力资源丰富、数字经济繁荣的产业协同创新高地之一，能够进一步降低区域内企业上云用数成本，加快实现城市数字化转型，推动长三角一体化高质量发展。

从“给优惠”到“给机会”，青浦、吴江、嘉善两区一县分别发布的“四张清单”令人耳目一新。政

府需求清单、企业协作清单、企业能力清单、高端人才需求清单，一份份清单把高质量发展的需求搬到了“台面上”，整合政府和企业需求，更多场景成为可感知、可参与的城市机会，让示范区与广大“开发者”的联结更加紧密。

（作者：许海燕、沈佳暄；来源：《新华日报》2022年7月）

合肥市产业发展十年“成绩单”

十年来，制造实力显著增强。全市规上工业增加值保持年均12.2%的中高速增长，高于全国近6个百分点。工业投资年均增长12.1%，高于全国6.2个百分点，技改投资年均增长13.3%。战新产业发展（2017—2021）、工业稳增长（2017、2020）、推动产业数字化（2021）连续五年共八次获得国务院表彰激励，在赛迪顾问发布的2021先进制造业百强市中位列第11。

十年来，产业结构加快升级。高技术制造业增加值占全市工业比重由2012年的9.4%提升到2021年的31.9%。拥有家电、智能语音、平板显示、新能源汽车等4个国家新型工业化产业示范基地；新型显示器件、集成电路、人工智能三大产业入选国家首批战新产业集群，智能语音入列国家先进制造业集群。

十年来，智改数转快速推进。2021年发展水平指数较2015年提高近10个百分点；关键工序制造设备数控化率达到59.4%，比2015年提高约20个百分点，超过长三角城市平均水平。

十年来，企业创新彰显活力。规上工业、制造业研发投入强度分别由2012年的2.78%、0.98%提升到2020年的3.52%、2.39%，高于全国平均水平近1倍。

十年来，绿色低碳引领发展。全市单位工业增加值能耗累计下降66.76%，创建国家级绿色工厂17家、绿色园区1家、绿色供应链管理企业5家，省级绿色工厂45家。

（来源：“合肥工业”公众号 2022年7月）

潮涌江淮气象新

安徽是中国革命的一片热土、农村改革的重要源头、科技创新的高地。党的十八大以来，习近平总书记两次考察、三次致贺信、一次亲切回信，为安徽发展擘画了蓝图、指引了航向。

十年间，安徽实现了“总量居中、人均靠后”向“总量靠前、人均居中”的跨越发展，生产总值连跨3个万亿元大台阶，去年生产总值达到4.3万亿元、人均生产总值超过1万美元、居民人均可支配收入超过3万元；实现了“科教大省”向“科技创新策源地”的跨越发展，首批综合性国家科学中心、首个国家实验室落子安徽，12个大科学装置布局、数量居全国前列，量子通信、动态存储芯片、陶铝新材料、超薄玻璃等领域科技创新和产业发展实现并跑领跑；实现了“传统农业大省”向“新兴产业聚集地”的跨越发展，制造业、数字经济增加值都超1万亿元，全球10%的笔记本电脑、20%的液晶显示屏在安徽生产，全国每3台冰箱、4台洗衣机、5台空调就有1台是安徽造；实现了“内陆腹地”向“改革开放新高地”的跨越发展，市场主体日均新增3000多户，经贸朋友圈覆盖全球97%的国家和地区。

新时代新征程新目标，江淮儿女正沿着总书记指引的方向奋力前行。

（作者：梁睿；来源：《经济日报》2022年7月）

本栏目供稿、责任编辑：黄宁平、朱少家

启 事

本栏目属转载文章，因客观原因未及与作者提前沟通，请作者看到本启事后，与本刊编辑部联系（电话：0551-62206629），编辑部将按本刊相关制度向作者支付稿酬。

公益广告

图说 我们的价值观

立者親其所昔 遠方慕其所我

中原書

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善

中宣部宣教局 中国文明网

地　　址：安徽省合肥市长江西路901号
邮政编码：230031
电　　话：（0551）62206658　62206629
电子邮箱：XB1233@126.com

印　　刷：合肥新南印务有限公司
发行方式：自办发行
定　　价：5.00元

ISSN 1674-5000